

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma 2022

1. Johdanto

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla. (Ympäristönsuojelulaki 527/2014 168 §)

Valvontaohjelman sisällöstä on säädetty tarkemmin ympäristönsuojeluasetuksessa (713/2014 30 §). Sen mukaan valvontaohjelmassa on oltava

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa. Loviisan rakennus- ja ympäristölautakunta on vahvistanut vuosien 2022–2025 valvontasuunnitelman päätöksellään 3.2.2022 § 6.

Valvontaohjelmassa on kuvattu myös säännöllinen maa-aineslain valvonta sekä jätelain säännöllisen valvonnan toteuttaminen. Lyhyesti on kuvattu myös muuta ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvaa valvontaa.

Valvontaa priorisoidaan valvontasuunnitelman 2022–2025 kappaleen 7.3 mukaisesti.

2. Ympäristöluvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien laitosten valvonta (ympäristönsuojelulaki)

Säännöllisen valvonnan piirissä olevia ympäristöluvanvaraisia, ilmoituksenvaraisia ja rekisteröitäviä laitoksia on Loviisassa ja Lapinjärvellä yhteensä 81 (1.4.2022: Loviisa 57, Lapinjärvi 24).

Laitosten valvonta perustuu laitospohjaisesti tehtyyn riskinarviointiin. Riskinarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu neljään valvontaluokkaan. Vuonna 2022 ympäristölupien ja rekisteröityjen laitosten valvonta keskittyy määräaikaistarkastusten tekemiseen. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat vuosiraportit ja tarkkailutulokset.

Ympäristönsuojeluyksikkö osallistuu resurssien salliessa myös ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten säännölliseen valvontaan. ELY-keskuksen valvontavastuulla olevia laitoksia on (1.4.2022) Loviisassa 19 ja Lapinjärvellä 10. Kaikki ELY:n valvomat laitokset toimittavat vuosiraporttinsa myös kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Taulukko 1. Luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien laitosten säännöllinen valvonta vuonna 2022

	Loviisa	Lapinjärvi	Yhteensä
Määräaikaistarkastukset	17	4	21
Vuosiraportit ja tarkkailutulokset	28	8	36

3. Maa-aineslain ja yhteislupien säännöllinen valvonta

Voimassa olevia valvottavia maa-aineslupia on 19 (1.4.2022), joista 16 sijaitsee Loviisassa ja 3 Lapinjärvellä. Valvottavana on viisi yhteislupaa, joka sisältävät ratkaisut maa-ainesluvasta ja ympäristöluvasta.

Maa-aineslain valvonta koostuu määräaikaistarkastuksista ja vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastamisesta. Luvanvaraiset maa-ainesten ottoalueet tarkastetaan vuosittain.

Kotitarveottoalueiden kartoittamista ja valvontaa tehdään resurssien salliessa.

Taulukko 2. Maa-aineslain mukaiset valvontakohteiden tarkastukset vuonna 2022

	Loviisa	Lapinjärvi	Yhteensä
Määräaikaistarkastukset	16	3	19
Vuosiraportit ja tarkkailutulokset	16	1	17

4. Jätelain säännöllinen valvonta

Loviisan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma sisältää myös jätelain (646/2011) 124 §:n mukaisen valvontasuunnitelman.

Jätteen ammattimaista keräystoimintaa (jätelaki 100 §) harjoittavista laitospäivästä toimijoista tarkastetaan kaksi. Valvonnassa kiinnitetään myös huomiota jätteen kansainvälisiin siirtoihin. Loviisassa ja Lapinjärvellä on lisäksi todennäköisesti jätelain 100 §:n mukaisia toimijoita jotka eivät vielä ole rekisteröityneet. Näitä toimijoita pyritään kartoittamaan.

Aluekeräyspisteiden säännöllistä valvontaa jatketaan.

Niiden toimintojen, joissa syntyy vaarallista jätettä (jätelaki 124 §), kartoittaminen ja tarkastaminen jatkuu. Vuoden 2022 aikana Loviisassa ja Lapinjärvellä tarkastetaan 6–8 toimijaa.

Jätelain yleistä valvontaa ja roskaantumisen valvontaa tehdään pääasiassa kirjallisten vireillepanojen perusteella. Valvontaa priorisoidaan valvontasuunnitelman mukaisesti

5. Vesilain mukainen valvonta

Vesilain mukaisia kohteita tarkastetaan tarvittaessa ja mahdollisuuksien mukaan yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa.

6. Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) muutosten (669/2021) myötä valvottavien huvivenesatamien määrä lisääntyy. Tähän asti Loviisassa on ollut kymmenen huvivenesatamaa, joiden on tullut laatia ja pitää ajan tasalla jätehuoltosuunnitelma. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen hyväksyy jätehuoltosuunnitelman ja merkitsee sen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Uudet rekisteröintivelvolliset huvivenesatamat pyritään kartoittamaan vuoden 2022 aikana.

7. Muu suunnitelmallinen valvonta

Pohjavesialueilla ja ranta-alueilla sijaitsevien kiinteistöjen jätevesijärjestelmien valvontaa jatketaan. Näillä alueilla sijaitsevien kiinteistökohtaisten jätevesijärjestelmien tuli 31.10.2019 mennessä täyttää ympäristönsuojelulaissa säädetyt vaatimukset.

8. Valvonnan toteutumisen arviointi

Vuoden 2021 valvontaohjelman mukaiset tarkastukset ovat lupa-, ilmoitus- ja rekisteröintivelvollisten laitosten osalta toteutuneet. Maa-aineslain ja jätelain säännöllinen valvonta toteutui valvontaohjelman mukaisesti.

Muuhun valvontaan ei ole voitu osoittaa riittävästi henkilöstöresursseja, jotta valvontasuunnitelman ja -ohjelman tavoitteet olisivat kaikilta osin toteutuneet.

Valvonnan toteutumista vuonna 2021 on arvioitu tarkemmin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontakertomuksessa (rakennus- ja ympäristölautakunta 3.2.2022 § 4).