

Maa-aineslupa ja ympäristölupa Peab Industri Oy:lle kiviaineksen louhintaa ja murskausta varten Loviisan kaupungissa Malmgårdin kylässä kiinteistöllä 434-451-1-115

RAYML 03.02.2022 § 7

Valmistelija ympäristönsuojelutarkastaja Maija Lehtomäki, puh. 040 777 3460

Peab Industri Oy on jättänyt hakemuksen maa-aineslupan ja ympäristölupan saamiseksi kiviaineksen louhintaa ja murskausta varten Loviisan kaupungissa Malmgårdin kylässä kiinteistöllä 434-451-1-115. Kyse on olemassa olevan toiminnan jatkamisesta ja laajentamisesta. Hakemuksessa on myös haettu lupaa aloittaa toiminta heti lupapäätöksen antamisen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Maa-aineslupahakemus ja samaan toimintaan liittyvä ympäristölupahakemus käsitellään yhteislupamenettelyssä (maa-aineslaki 555/1981 4a § ja ympäristönsuojelulaki 527/2014 47 a §).

Maa-aines- ja ympäristölupaa haetaan Malmgårdin kallionottoalueelle 20 vuodeksi. Tällä hetkellä alueella on voimassa kaksi erillistä maa-aineslupaa ja ympäristölupa. Hakijalla on alueella myös voimassa oleva soranottolupa maantien toisella puolella, johon tällä hakemuksella ei haeta muutosta. Hankkeesta on tehty ympäristövaikutusten arviointi 6.5.2020 (UUDELY/4320/2018). Nyt haettava ottamistoiminta vastaa alueelle laaditun YVA-selostuksen mukaista hankevaihtoehtoa VE1.

Ottamisalueen pinta-ala on 25,3 hehtaaria, ja suunnittelualue on kokonaisuudessaan 37,7 hehtaaria. Kokonaisottomäärä on 3 590 000 kiintokuutiometriä, jonka ottaminen ajoittuu 20 vuoden ajalle. Vuosittain arvioidaan louhittavan ja murskattavan keskimäärin 146 000–180 000 kiintokuutiometriä eli 400 000–500 000 tonnia.

Haetut toiminta-ajat ovat arkisin maanantaista perjantaihin seuraavat: murskaaminen klo 6–22, poraaminen ja rikotus klo 6–22, räjäytykset klo 8–18, kuormaaminen ja kuljetus klo 6–22. Lisäksi kuormaamista ja kuljettamista on tarvittaessa tilapäisesti lauantaisin klo 7–18.

Murskauslaitos sijoitetaan toistaiseksi nykyiselle paikalleen, mutta ottotoiminnan edetessä etelään siirretään myös murskauslaitoksen sijoituspaikka myöhemmin etelän suuntaan. Toiminnot sijoitetaan ottamisalueella mahdollisimman alas, rintauksen ja varastokasojen suojaan, minkä avulla estetään melun ja pölyn leviämistä ottamisalueelta.

Alueelle tehdyn melu- ja pölymallinnuksen mukaan toiminta alittaa kaikki päästöille asetetut ohje- ja raja-arvot. Toiminnasta aiheutuvaa tärinää mitataan Malmgårdin kartanolla räjäytysten yhteydessä. Aiempien mittausten ja arviointien mukaisesti toiminta ei aiheuta haitallista tärinää lähimpien asuinrakennusten luona. Räjäytyksistä ilmoitetaan etukäteen tekstiviestillä ympäristön asukkaille, jotka ovat antaneet yhteystietonsa tätä tarkoitusta varten. Toiminnan vaikutuksia pohjaveteen ja pintavesiin tarkkaillaan aiempien hyväksytyjen tarkkailuohjelmien mukaisesti, ja hakija on esittänyt, että tarkkailua lisätään ottamalla käyttöön yksi uusi näytteenottopiste pintavesien laadun tutkimiseksi.

Maa-ainesten ottamisen jälkeen alue maisemoidaan lupapäätöksen mukaisesti. Maisemointitöiden tekemisen vakuudeksi toiminnanharjoittajan

tulee asettaa hyväksyttävä vakuus.

Liite 4

Esittelijä Ympäristönsuojelusihteeri Heidi Lyytikäinen

Ehdotus Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Peab Industri Oy:lle liitteen mukaisen maa-aines- ja ympäristöluvan. Päätökseen sisältyy myös lupa toiminnan aloittamisesta heti päätöksen antamisen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös Rakennus- ja ympäristölautakunta myönsi Peab Industri Oy:lle liitteen mukaisen maa-aines- ja ympäristöluvan. Päätökseen sisältyi myös lupa toiminnan aloittamisesta heti päätöksen antamisen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Liite 4

Jakelu hakija

Tiedoksi Uudenmaan ELY-keskus
Uudenmaan Liitto
Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaosto

- - -

RAYML 13.09.2022 § 55
188/11.01.00/2022

Valmistelija ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen, puh. 0440 555 373

Vaasan hallinto-oikeus pyytää rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoa valituksesta (dnro 414.03.04.04.23/2022), joka koskee Loviisan rakennus- ja ympäristölautakunnan Peab Industri Oy:n yhteislupahakemuksen johdosta tekemää päätöstä (rakennus- ja ympäristölautakunta 3.2.2022 § 7).

Valitusasiakirjan on allekirjoittanut Loviisan kulttuuri- ja ympäristöliike ry. Yhdistys vaatii, että lupapäätös kumotaan. Yhdistys perustelee vaatimustaan sillä, että louhinnasta aiheutuu vaikutuksia maisemaan, pohjaveteen, pintaveteen, asumisturvallisuuteen, viihtyvyyteen, elinkeinonharjoittamiseen ja tieliikenteeseen. Tämän lisäksi yhdistys vaatii lainvoimaisen vuoteen 2025 voimassa olevan ympäristöluvan muuttamista niin, että louhinta lopetetaan mahdollisimman pian.

Liite 44 Valitusasiakirjat

Esittelijä Ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen

Ehdotus Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa Vaasan hallinto-oikeudelle edellä mainitun valituksen johdosta seuraavan lausunnon:

Maisema

Lupapäätöksessä on annettu maisemahaittojen ehkäisemistä koskevia lupamääräyksiä (määräykset 8 ja 9). Määräykset koskevat suojametsän

säilyttämistä ja kivituhkakasan madaltamista.

Pohja- ja pintavedet

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on hakemusta koskevassa lausunnossaan arvioinut, että ottamistoiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu sellaisia vaikutuksia pohjavesiolosuhteisiin, jotka edellyttäisivät vesilain mukaista lupaa. Lähtökohta on siis, että toiminnasta ei aiheudu pohjaveden pilaantumista tai muuttumista. Lupapäätökseen sisältyy pohjaveden pilaantumisen ja muuttamisen ehkäisyä sekä tarkkailua koskevia määräyksiä (määräykset 6, 7, 10, 11, 12, 17, 18, 19 ja 20).

Lupapäätöksessä on annettu myös pintavesivaikutuksiin ja -tarkkailuun liittyviä määräyksiä (määräykset 12 ja 20). Hulevedet on johdettava saostusaltaiden ja viivytysrakenteiden kautta.

Asumisturvallisuus, viihtyvyys ja elinkeinon harjoittaminen

Lupahakemukseen liitetyn meluselvityksen mukaan ohjearovot ovat saavutettavissa kaikissa hankkeen vaiheissa. Pölymallinnus on tehty YVA-selostuksen yhteydessä. Lupapäätökseen sisältyy määräyksiä toiminta-ajoista sekä melun ja pölyn torjunnasta (määräykset 5, 13, 14, 15, 21 ja 22). Myös tärinämittauksia on tehtävä hakemuksessa esitetyn mukaisesti.

Kalliota on louhittu kyseessä olevalla alueella yli 20 vuotta. Ensimmäiset louhintaa koskevat maa-aines- ja ympäristöluvat ovat olleet Malmgårdin kartanoon liittyvän Manora Skog Ab:n nimissä. Alue on sittemmin myyty nykyiselle toimijalle kiviaineisten ottoa varten. Kartanon alueella on vasta näiden vaiheiden jälkeen kehitetty muuta elinkeinotoimintaa.

Tieliikenne

Ympäristölupaharkintaan ei lähtökohtaisesti kuulu liikenteen yleisten ympäristöhaittojen huomioon ottaminen alueella, joka on osoitettu yleiseen liikenteeseen. Teiden käyttäjien liikenneturvallisuus ei liity toiminnasta aiheutuvaan ympäristön pilaantumiseen, ja lupaharkinnassa ei siksi voida ottaa liikenneturvallisuutta huomioon. Vuosittaiset tuotantomäärät pysyvät samoina kuin nyt, eikä toiminnasta johtuva liikenteen määrä siksi muutu.

Voimassa olevan ympäristöluvan muuttaminen

Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa, että lainvoimaisiin lupiin ei voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Nykyisestä toiminnasta ei ole aiheuttanut sellaisia ympäristövaikutuksia, jotka antaisivat aihetta lupien muuttamiseen tai peruuttamiseen.

Yhteenveto

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös perustuu oikeusharkintaan. Lupapäätös ei ole miltään osin ristiriidassa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (800/2010) kanssa.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa Vaasan hallinto-oikeudelle edellä mainitun valituksen johdosta seuraavan lausunnon:

Maisema

Lupapäätöksessä on annettu maisemahaittojen ehkäisemistä koskevia

lupamääräyksiä (määräykset 8 ja 9). Määräykset koskevat suojametsän säilyttämistä ja kivituhkakasan madaltamista.

Pohja- ja pintavedet

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on hakemusta koskevassa lausunnossaan arvioinut, että ottamistoiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu sellaisia vaikutuksia pohjavesiolosuhteisiin, jotka edellyttäisivät vesilain mukaista lupaa. Lähtökohta on siis, että toiminnasta ei aiheudu pohjaveden pilaantumista tai muuttumista. Lupapäätökseen sisältyy pohjaveden pilaantumisen ja muuttamisen ehkäisyä sekä tarkkailua koskevia määräyksiä (määräykset 6, 7, 10, 11, 12, 17, 18, 19 ja 20).

Lupapäätöksessä on annettu myös pintavesivaikutuksiin ja -tarkkailuun liittyviä määräyksiä (määräykset 12 ja 20). Hulevedet on johdettava saostusaltaiden ja viivytysrakenteiden kautta.

Asumisturvallisuus, viihtyvyys ja elinkeinon harjoittaminen

Lupahakemukseen liitetyn meluselvityksen mukaan ohjearvot ovat saavutettavissa kaikissa hankkeen vaiheissa. Pölymallinnus on tehty YVA-selostuksen yhteydessä. Lupapäätökseen sisältyy määräyksiä toiminta-ajoista sekä melun ja pölyn torjunnasta (määräykset 5, 13, 14, 15, 21 ja 22). Myös tärinämittauksia on tehtävä hakemuksessa esitetyn mukaisesti.

Kalliota on louhittu kyseessä olevalla alueella yli 20 vuotta. Ensimmäiset louhintaa koskevat maa-aines- ja ympäristöluvat ovat olleet Malmgårdin kartanoon liittyvän Manora Skog Ab:n nimissä. Alue on sittemmin myyty nykyiselle toimijalle kiviaineisten ottoa varten. Kartanon alueella on vasta näiden vaiheiden jälkeen kehitetty muuta elinkeinotoimintaa.

Tieliikenne

Ympäristölupaharkintaan ei lähtökohtaisesti kuulu liikenteen yleisten ympäristöhaittojen huomioon ottaminen alueella, joka on osoitettu yleiseen liikenteeseen. Teiden käyttäjien liikenneturvallisuus ei liity toiminnasta aiheutuvaan ympäristön pilaantumiseen, ja lupaharkinnassa ei siksi voida ottaa liikenneturvallisuutta huomioon. Vuosittaiset tuotantomäärät pysyvät samoina kuin nyt, eikä toiminnasta johtuva liikenteen määrä siksi muutu.

Voimassa olevan ympäristöluvan muuttaminen

Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa, että lainvoimaisiin lupiin ei voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Nykyisestä toiminnasta ei ole aiheuttanut sellaisia ympäristövaikutuksia, jotka antaisivat aihetta lupien muuttamiseen tai peruuttamiseen.

Yhteenveto

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös perustuu oikeusharkintaan. Lupapäätös ei ole miltään osin ristiriidassa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (800/2010) kanssa.

Liite 44

