

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Aika 11.10.2022 klo 17:31 - 18:21

Paikka Seurahuone, kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mettinen Veli-Matti Thomasson Daniel Lindfors Leena Haddas Anders Mulli Eero Oinonen Mari	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen	
	Välkepinta Sonja Penninkangas Anne Wallén Sebastian Lappalainen Leena	jäsen jäsen jäsen varajäsen	saapui klo 17.40 § 64 aikana
Muut	Mäki Akseli Heidi Lyytikäinen Anne Kanervala	nuorisovaltuuston edustaja ympäristöpäällikkö johtava rakennustarkastaja	
Poissa	Puolakka Katja Willberg Olli Sjöholm Markus Isotalo Arja Maija Lehtomäki Maud Östman	jäsen jäsen kh:n edustaja kh:n puheenjohtaja ympäristönsuojelutarkastaja ympäristönsuojelutarkastaja	

Allekirjoitukset

	Veli-Matti Mettinen puheenjohtaja	Heidi Lyytikäinen sihteeri
Käsitellyt asiat	61 - 69	
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa	
	Leena Lindfors pöytäkirjantarkastaja	Eero Mulli pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 19.10.-25.11.2022
19.10.2022 00:00

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 61	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 62	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 63	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 64	Vastine Vaasan hallinto-oikeudelle / Loviisan Satama Oy:n valitus Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä	7
§ 65	Stefan Blomqvistin maa-aineslupa Härpen kylässä, Sarvisalossa, Loviisassa kiinteistöllä 434-443-3-46	10
§ 66	Rakennusjärjestyksen muuttaminen koskien aurinkopaneeleiden luvanvaraisuutta	11
§ 67	Viranhaltijapäätökset	13
§ 68	Tiedoksi	14
§ 69	Muut asiat	15

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 61

11.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

RAYML 11.10.2022 § 61

Ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouskutsu on lähetetty sähköisesti 5.10.2022.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta totesi kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouskutsu oli lähetetty sähköisesti 5.10.2022.

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 62

11.10.2022

Pöytäkirjantarkastajat

RAYML 11.10.2022 § 62

Ehdotus

Valitaan kokouksen sihteeri.

Rakennus- ja ympäristölautakunta valitsee pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet
Leena Lindfors ja Olli Willberg.

Pöytäkirjantarkastus tapahtuu maanantaina 17.10.2022 sähköisesti.

Päätös

Heidi Lyytikäinen valittiin kokouksen sihteeriksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunta valitsi pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet
Leena Lindfors ja Eero Mulli.

Pöytäkirjantarkastus tapahtuu maanantaina 17.10.2022 sähköisesti.

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 63

11.10.2022

Esityslistan hyväksyminen

RAYML 11.10.2022 § 63

Ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyy kokouskutsun mukana
jaetun asialistan kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi kokouskutsun mukana
jaetun asialistan kokouksen esityslistaksi.

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 64

11.10.2022

Vastine Vaasan hallinto-oikeudelle / Loviisan Satama Oy:n valitus Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä

RAYML 11.10.2022 § 64
599/11.01.00/2022

Valmistelija

ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen, puh. 0440 555 373.

Vaasan hallinto-oikeus pyytää rakennus- ja ympäristölautakunnan vastinetta Loviisan Satama Oy:n tekemästä valituksesta (Vaasan hallinto-oikeuden dnro 584/2022), joka koskee Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä 90/2022 28.3.2022.

Päätöksellään Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lisännyt Loviisan Satama Oy:n ympäristölupaan määräyksen 9 b jonka mukaan Loviisan Satama Oy:n on laadittava teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoinen, konkreettisia meluntorjuntatoimia (kuten kuljetus- ja käsittelykaluston kehittäminen, laivojen lastaamisen ja lastinpurkamisen ajallinen rajoittaminen, murskainten sijoittumisvaihtoehdot, suunniteltujen murskausten ajankohdat ja kestot sekä niiden toteuttaminen suhteessa sataman muuhun toimintaan, kiinteät tai siirrettävät meluseinät, erityiset toimet melulle altistuvien kohteiden suuntaan, yms.) sisältävä melunhallintasuunnitelma luvassa edellytettyjen melutasojen saavuttamisen varmistamiseksi.

Lupamääräyksen lisääminen perustuu Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen 24.8.2020 (20/0095/3), jossa on määrätty laatimaan selvitys metallijätteen käsittelytoiminnan meluhaitan ehkäisemisestä ja vähentämisestä. Määräyksen mukaan aluehallintovirasto voi tarvittaessa selvityksen perusteella täsmentää melua koskevia lupamääräyksiä tai täydentää lupaa.

Loviisan Satama Oy katsoo valituksessaan, että melunhallintasuunnitelmalle ei ole ympäristönsuojelullista perustetta ja että selvitysvelvoite johtaa toiminnanharjoittajan kohdalta kohtuuttomaan lopputulokseen. Näkemystään Loviisan Satama Oy perustelee muun muassa sillä, että toiminnasta ei aiheudu lupamääräyksissä tai lainsäädännössä kiellettyjä melupäästöjä.

Liite 50 Loviisan Satama Oy:n valitus

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 64

11.10.2022

Ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa Vaasan hallinto-oikeudelle edellä mainitun valituksen johdosta seuraavan vastineen:

Valkon satama-alueella on monta melua tuottavaa toimintoa. Uutena toimintona on alkamassa/alkanut puun hakettaminen. Hiilen välivarastointi on sen sijaan maailmantilanteesta johtuen loppunut. Sataman meluntorjunta perustuu osittain varastokasoihin, ja satamassa ei tällä hetkellä ole hiilikasoja, jotka osaltaan vaimentaisivat melua asutukseen päin.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto perustelee päätöstään muun muassa sillä, että on osin epäselvää, voidaanko valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaista asunto- ja loma-asuntoalueen ohjearvoa saavuttaa kaikissa olosuhteissa. Vaikka saarissa sijaitseviin vapaa-ajanasuntoihin ei kelirikkoaikana välttämättä ole pääsyä, ei lähtökohtana kuitenkaan voi olla, että talviaikana ohjearvot voitaisiin ylittää. Yhteismelumallinnuksessa viitataan myös Valkon alueen osayleiskaavaluonnokseen, jonka mukaan Siksalan ja Stångholmenin saarissa jatkossa sovellettaisiin asumiseen käytettävän alueen melutason ohjearvoja. Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa, että päätöksenteko ei voi perustua kaavamääräyksiin, jotka eivät ole lainvoimaisia.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo edellä mainittuun viitaten, että melunhallintasuunnitelma on tarpeen. Toiminnot satamassa saattavat muuttua hyvinkin lyhyellä varoitusajalla. Ajan tasalla pidettävä melunhallintasuunnitelma on myös toiminnanharjoittajan etu, varsinkin jos suunnitelman avulla voidaan osoittaa, että mahdollisista uusista toiminnoista ei aiheudu meluhaittaa. Näin ollen luvan muuttamiskynnys voi mahdollisesti olla jatkossa korkeampi.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Liite 50 Loviisan Satama Oy:n valitus

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa Vaasan hallinto-oikeudelle edellä mainitun valituksen johdosta seuraavan vastineen:

Valkon satama-alueella on monta melua tuottavaa toimintoa. Uutena toimintona on alkamassa/alkanut puun hakettaminen. Hiilen välivarastointi on sen sijaan maailmantilanteesta johtuen loppunut. Sataman meluntorjunta perustuu osittain varastokasoihin, ja satamassa ei tällä hetkellä ole hiilikasoja, jotka osaltaan vaimentaisivat melua asutukseen päin.

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 64

11.10.2022

Etelä-Suomen aluehallintovirasto perustelee päätöstään muun muassa sillä, että on osin epäselvää, voidaanko valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaista asunto- ja loma-asuntoalueen ohjearvoa saavuttaa kaikissa olosuhteissa. Vaikka saarissa sijaitseviin vapaa-ajanasuntoihin ei kelirikkoaikana välttämättä ole pääsyä, ei lähtökohtana kuitenkaan voi olla, että talviaikana ohjearvot voitaisiin ylittää. Yhteismelumallinnuksessa viitataan myös Valkon alueen osayleiskaavaluonnokseen, jonka mukaan Siksalan ja Stångholmenin saarissa jatkossa sovellettaisiin asumiseen käytettävän alueen melutason ohjearvoja. Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa, että päätöksenteko ei voi perustua kaavamääräyksiin, jotka eivät ole lainvoimaisia.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo edellä mainittuun viitaten, että melunhallintasuunnitelma on tarpeen. Toiminnot satamassa saattavat muuttua hyvinkin lyhyellä varoitusajalla. Ajan tasalla pidettävä melunhallintasuunnitelma on myös toiminnanharjoittajan etu, varsinkin jos suunnitelman avulla voidaan osoittaa, että mahdollisista uusista toiminnoista ei aiheudu meluhaittaa. Näin ollen luvan muuttamiskynnys voi mahdollisesti olla jatkossa korkeampi.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Liite 50 Loviisan Satama Oy:n valitus

Jakelu

Vaasan hallinto-oikeus (sähköisesti)

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 65

11.10.2022

**Stefan Blomqvistin maa-aineslupa Härpen kylässä, Sarvisalossa, Loviisassa kiinteistöllä
434-443-3-46**

RAYML 11.10.2022 § 65
593/11.03.00/2022

Valmistelija

ympäristönsuojelutarkastajat Maija Lehtomäki ja Maud Östman,
puh. 0440 555 413

Stefan Blomqvist hakee maa-aineslupaa hiekan ja soran ottamiselle, kiinteistöllä 434-443-3-46, Loviisassa. Alueella on ollut maa-aineksen ottamislupa aiemmin. Silloisen luvan voimassaolo on päättynyt vuonna 1993.

Soranottoalue sijaitsee Härkäpään kylässä, Sarvisalossa. Alueella ei tule olemaan varsinaista ottotoimintaa, eli maa-aineksen irrottamista, vaan kyse on valmiiden maa-ainekasojen eli edellisen ottotoiminnan jäljiltä olevien sora- ja hiekkakasojen käyttämisestä. Toimintaan ei sisälly kivien murskausta. Ottotoiminnan jälkeen alue maisemoidaan lopulliseen muotoonsa.

Soranottoalue on pinta-alaltaan noin 0,05 ha ja maa-ainesta otetaan noin 1 000 m³ ktr. Maa-ainestenottolupaa haetaan 3 vuodeksi, mutta kokonaisottomäärä voidaan myös ottaa yhden vuoden aikana.

Alue sijaitsee pohjavesialueella. Lähin ympäri vuoden asuttu kiinteistö sijaitsee n. 260 metrin päässä.

Liite 51 Stefan Blomqvistin maa-aineslupa

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen

Ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Stefan Blomqvistille maa-aineslupan kiinteistölle RN:o 434-443-3-46, Dnro 593/11.03.00/2022.

Liite 51 Stefan Blomqvistin maa-aineslupa

Käsittely

Tekninen korjaus liitteeseen 51-01, sivu 3 ”Tarkastukset ja neuvottelut”

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta myönsi Stefan Blomqvistille maa-aineslupan kiinteistölle RN:o 434-443-3-46, Dnro 593/11.03.00/2022.

Liite 51 Stefan Blomqvistin maa-aineslupa

Jakelu

Hakija
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 66

11.10.2022

Rakennusjärjestyksen muuttaminen koskien aurinkopaneelien luvanvaraisuutta

RAYML 11.10.2022 § 66
1365/10.03.99.00/2022

Valmistelija johtava rakennustarkastaja Anne Kanervalta, puh. 040 776 2556

Maankäyttö- ja rakennuslain 14 § mukaan kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla. Rakennusjärjestyksessä annetaan paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset.

Loviisan kaupungin rakennusjärjestyksen on hyväksynyt kaupunginvaltuusto 9.4.2014 ja se on tullut voimaan 31.5.2014.

Koko rakennusjärjestyksen päivitys tulee olemaan lähivuosien asia vireillä olevan maankäyttö- ja rakennuslain kokonaistarkastelun seuraamuksena, joten nyt tehdään vain muutos, joka koskee aurinkopaneelien asennusta rakennukseen tai rakennelmiin.

Aurinkopaneelien luvanvaraisuudesta säädetään maankäyttö- ja rakennuslain 126 a §:ssä. Pykälän mukaan toimenpideluvan tarvitsee kaupunkikuvaan tai ympäristöön merkittävästi vaikuttavan aurinkopaneelin tai -keräimen asentaminen tai rakentaminen.

Voimassa olevassa rakennusjärjestyksessä on luvussa 2 säädetty toimenpideluvan tarpeesta (rakennusjärjestyksen sivu 4). Toimenpidelupaa eivät rakennusjärjestyksen nojalla tarvitse asemakaava-alueen ulkopuolella ” mainokset, markiisit, aurinkopaneelit, mikäli ne sijoitetaan niin, etteivät ne näy katu- tai muulle yleiselle alueelle”. Rakennusjärjestyksen nykyisestä sanamuodosta johtuen asemakaava-alueella on aurinkopaneelien asennus vaatinut toimenpideluvan.

Aurinkopaneelien koskien rakennusjärjestyksestä on tarpeen muuttaa niin, että kaikki rakennuksiin asennettavat aurinkokeräinjärjestelmät eivät tarvitse toimenpidelupaa silloin, kun ne eivät ole kaupunkikuvaan tai ympäristöön merkittävästi vaikuttavia (MRL 126 a §), tai rakennuksia ei ole asemakaavassa tai rakennussuojelulain nojalla suojeltu. Aurinkokeräinkentät, jotka seisovat vapaasti maassa eivätkä ole kiinteästi yhteydessä rakennukseen tarvitsevat jatkossakin toimenpideluvan.

Esittelijä Johtava rakennustarkastaja Anne Kanervalta

Ehdotus Rakennus- ja ympäristölautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle seuraavat muutokset rakennusjärjestykseen:

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 66

11.10.2022

Loviisan kaupungin rakennusjärjestyksen luvun 2 otsikon "Toimenpidelupaa ei tarvita" alla olevaan kohtaan "A. Koko kunnan alueella" lisätään uusi momentti: "aurinkopaneelien tai näihin verrattavan laitteen sijoittamiseen rakennukseen tai rakennelmaan, jos niitä ei ole asemakaavassa tai rakennussuojelulain nojalla suojeltu".

Ja:

Kohdan "B. Asemakaava-alueen ulkopuolella" momentista "mainokset, markiisit, aurinkopaneelit, mikäli ne sijoitetaan niin, etteivät ne näy katu- tai muulle yleiselle alueelle" poistetaan sana aurinkopaneelit.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että muutos on niin vähäinen, että rakennusjärjestyksen muuttaminen ei edellytä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 6 §:n mukaista kuulemismenettelyä.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle seuraavat muutokset rakennusjärjestykseen:

Loviisan kaupungin rakennusjärjestyksen luvun 2 otsikon "Toimenpidelupaa ei tarvita" alla olevaan kohtaan "A. Koko kunnan alueella" lisätään uusi momentti: "aurinkopaneelien tai näihin verrattavan laitteen sijoittamiseen rakennukseen tai rakennelmaan, jos niitä ei ole asemakaavassa tai rakennussuojelulain nojalla suojeltu".

Ja:

Kohdan "B. Asemakaava-alueen ulkopuolella" momentista "mainokset, markiisit, aurinkopaneelit, mikäli ne sijoitetaan niin, etteivät ne näy katu- tai muulle yleiselle alueelle" poistetaan sana aurinkopaneelit.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että muutos on niin vähäinen, että rakennusjärjestyksen muuttaminen ei edellytä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 6 §:n mukaista kuulemismenettelyä.

Jakelu

kaupunginhallitus (sähköisesti)

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 67

11.10.2022

Viranhaltijapäätökset

RAYML 11.10.2022 § 67

Valmistelijat ja esittelijät: johtava rakennustarkastaja Anne Kanervala,
puh. 040 766 2556 ja ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen,
puh. 0440 555 373

1. Rakennustarkastajien päätökset 1.9.–30.9.2022

Liite 52

2. Ympäristönsuojelun viranhaltijapäätökset 6.9.–3.10.2022

Liite 53

Ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsee kohtien 1. ja 2.
viranhaltijapäätökset tiedoksi.

Liitteet 52 ja 53

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsi kohtien 1. ja 2.
viranhaltijapäätökset tiedoksi.

Liitteet 52 ja 53

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 68

11.10.2022

Tiedoksi

RAYML 11.10.2022 § 68

1. Korkein hallinto-oikeus:

Vuosikirjapäätös 37/19.9.2022 joka koskee valituslupahakemusta ja valitusta ympäristönsuojelulain mukaisesta ilmoitusasiasta. Vaasan hallinto-oikeuden ja Loviisan kaupungin ympäristönsuojelusihteerin päätökset kumotaan ja asia palautetaan Loviisan kaupungin ympäristönsuojelusihteerille uudelleen käsiteltäväksi. Dnro 1311/11.01.00/2022.

2. Vaasan hallinto-oikeus:

Vastinepyyntö 8.9.2022 (dnro 583/2022) Loviisan Satama Oy:n valituksesta, joka koskee Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä nro 89/2022 28.3.2022 (Ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloituslupa). Vastinetta ei anneta. Dnro 599/11.01.00/2022.

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Rakennus- ja
ympäristölautakunta

§ 69

11.10.2022

Muut asiat

RAYML 11.10.2022 § 69

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsi seuraavat asiat tiedoksi:
– Rakennus- ja ympäristölautakunta sai yhteenvedon Tesjoen
katselmuskierroksen kohteista

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 61, § 62, § 63, § 64, § 66, § 67, § 68, § 69

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 65**Hallintovalituksen valitusosoitus**

Seuraaviin päätöksiin saa hakea muutosta valituksella hallinto-oikeuteen.

§§ 65 Helsingin hallinto-oikeus

§§ Vaasan hallinto-oikeus

Valitusaika on 30 päivää tiedoksisaannista.

Yhteystiedot:

Helsingin hallinto-oikeus

Postiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2079

Puhelinnumero: 029 564 2000

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2760

Puhelinnumero: 029 564 2780

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015).