

Kasvatus- ja sivistyslautakunta

Aika 01.03.2022 klo 18:00 - 21:37

Paikka Sivistys- ja hyvinvointikeskus, Karlskronabulevardi 8

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Vakkuri-Johansson Emmi-Liina Kekkonen Jari Björkman-Nystén Nina Hurtta Hanna Hägglom Kerstin Lindfors Annika Rosenberg Thomas Stenberg Immo	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen jäsen jäsen	M. Lohenojan varajäsen
Muut	Isotalo Arja Hämäläinen Satu Liljestrand Tom Pirhonen Sofia Kirsi Kinnunen Sofia Hoff Siv Mårtens Timo Tenhunen Merja Sillanpää Annika Kuusimurto	kh:n puheenjohtaja kh:n edustaja kh:n edustaja nuorisovaltuuston edustaja sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja varhaiskasvatuspäällikkö controller koulutus­päällikkö kansalaisopiston rehtori	poistui kokouksesta klo 20.41 läsnä § 25 (Teams) läsnä § 22 läsnä § 21
Poissa	Lohenoja Meri Wide Roger	jäsen jäsen	

Allekirjoitukset

	Emmi-Liina Vakkuri-Johansson puheenjohtaja	Timo Tenhunen sihteeri
Käsitellyt asiat	18 - 34	
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa Annika Lindfors pöytäkirjantarkastaja	Thomas Rosenberg pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 18	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 19	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 20	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 21	Kasvisruoka vaihtoehdoksi kaikkiin Loviisan kouluihin, valtuustoaloite	6
§ 22	Tehtävänkuvien muuttaminen nykytilannetta vastaavaksi	9
§ 23	Oikaisuvaatimus kansalaisopiston rehtorin päätöksestä 26.11.2021 § 3	11
§ 24	Vuoden 2022 käyttösuunnitelman hyväksyminen, kasvatusta- ja sivistyslautakunta	20
§ 25	Kasvatusta- ja sivistyslautakunnan toimintakertomus 2021	25
§ 26	Lausunto kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelmasta	26
§ 27	Muutoksia varhaiskasvatusta asiakasmaksuihin 1.8.2022 alkaen	28
§ 28	Oppivelvollisuuden laajentamista toimeenpano Loviisan kaupungissa	29
§ 29	Koulunkäynninohjaajien tehtävien perustamista	35
§ 30	Viranhaltijapäätökset	36
§ 31	Ilmoitustasioita	37
§ 32	Muut asiat	38
§ 33	Hanketyöryhmän nimeäminen uuden päiväkodin suunnittelua varten	39
§ 34	Kokouksen päättäminen	41

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KSL 01.03.2022 § 18

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Koulutuspäällikkö Timo Tenhunen valittiin kokouksen sihteeriksi.

Pöytäkirjantarkastajat

KSL 01.03.2022 § 19

Ehdotus Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Annika Lindfors ja Thomas Rosenberg.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 20

01.03.2022

Esityslistan hyväksyminen

KSL 01.03.2022 § 20

Ehdotus	Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.
Päätös	Kokouslistan mukana jaettu esityslista ja lisälista hyväksyttiin kokouksen esityslistaksi. Lisälistan asia laitetaan kohdaksi 16 ja kohta 17 on kokouksen päättäminen.

Kasvisruoka vaihtoehdoksi kaikkiin Loviisan kouluihin, valtuustoaloite

892/12.01.03/2021

KV § 49/20.10.2021

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Hanna Hurtta) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Kasvisruoka vaihtoehdoksi kaikkiin Loviisan kouluihin

Perusopetuslaki takaa jokaiselle opetukseen osallistuvalla täysipainoisen ja maksuttoman aterian jokaisena koulupäivänä. Valtion ravitsemusneuvottelukunta suosittelee kouluruokasuosituksessaan, että päivittäin tarjolla olisi kaksi pääruokavaihtoehtoa, joista toinen on kasvisruoka. Tämä suositus ei toteudu Loviisassa, jossa ei ole edes kerran viikossa kasvisruokapäivää.

Kasvisruokavalioiden suosio on kasvanut ja tutkitusti kasvipohjainen ruokavalio on terveydelle ja ympäristölle paras vaihtoehto, myös ilmastonmuutoksen hillitsemisen, johon Loviisan kaupunki on sitoutunut, näkökulmasta. Oikein koostettuna kasvisateria on täysipainoinen, terveellinen ja täyttävä. Tiedetään, että lapset ja nuoret syövät sekä ravitsemus-, että kestävyys-suosituksiin nähden liikaa liha- ja maitotuotteita ja liian vähän vihanneksia. Vapaasti valittavana oleva kasvisruokavaihtoehto on paitsi kädenojennus kasvisruokailijoille, totuttaa se muitakin oppilaita kasvispainotteiseen syömiseen ja lisäksi se edistää kasvien monipuolista käyttöä ja totuttaa erilaisiin ruokalajeihin. Vaihtoehtojen tarjoaminen myös lisää osallistumista kouluruokailuun.

Kasvisruokavaihtoehdon lisäämisen ei tarvitse tarkoittaa kustannusten kasvua. Esimerkiksi Vantaalla on Loviisaa matalammat kouluruokakustannukset, vaikka siellä on joka päivä tarjolla vapaasti valittava kasvisruokavaihtoehto ja kerran viikossa kasvisruokapäivä, jolloin tarjolla on kahta eri kasvisruokaa. Kotkassa kasvisvaihtoehto on ollut tarjolla jo kymmenen vuotta ja kustannukset kouluruokailusta per oppilas ovat samat kuin Loviisassa.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Loviisan kouluissa aletaan tarjota kahta pääruokavaihtoehtoa, joista toinen on aina kasvisruokaa. Kasvisruoan tulisi myös olla linjastossa ensimmäisenä. Lisäksi juomavaihtoehtona olisi hyvä olla kaikille valittavana vitamiinoitu kasvijuoma.

Liite nro 10.

Päätös: Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133 §:n mukaisesti.

Valmistelija

ruokapalvelupäällikkö Annika Kuusimurto, puh. 0440 555 5257

Ruokapalvelupäällikön mukaan kouluissa tällä hetkellä kasvisruokavaihtoehdon voivat valita ne oppilaat, joiden huoltajat ovat ilmoittaneet lapsensa kasvisruokatoiveesta. Huoltajat voivat ilmoittaa koulun palvelukeittiölle kasvisruokailevasta lapsesta, jolloin kasvisruokavaihtoehto lisätään kyseisen koulun palvelukeittiön ruokatarjontaan. Tällä hetkellä kasvijuomaa ei ole tarjolla kaikille vaan vain maidotonta ruokavaliota tarvitseville.

Kaupungin kouluissa ruokailevien oppilaiden määrä vaihtelee koulujen koon mukaan ja on noin 55–600 oppilasta. Ruokapalvelussa on vuosien varrella kokeiltu erilaisia kasvisruokia koulujen ruokalistalla, mutta kasvisruokien suosio on ollut heikko. Oppilailta on säännöllisesti kysely heidän ruokatoiveitaan. Kouluruokailussa huomioidaan erilaisia teemoja sekä vihannesten ja hedelmien satokaudet.

Kouluissa on tällä hetkellä haastavaa saada linjastoon mahtumaan lisää vaihtoehtoja. Pienimmissä kouluissa on käytössä vain yksi kuuma buffévaunu ja astiat ovat mitoitettu sen mukaan. Myös kylmä- ja pakastetilaa on kouluilla vähän. Kasvisruokavaihtoehdon lisäämisen käynnistysvaihe tuottaa suuria haasteita, koska varastossa pitää olla aina vähintään kahta pääruokaa tarjottavana.

Mikäli kasvisruokavaihtoehtoja lisätään, nousevat kustannukset. Ruokahävikkiä syntyy varsinkin käynnistysvaiheen alussa, koska ei vielä tiedetä ruuan menekkiä.

Kouluilla on viiden viikon kiertävä ruokalista käytössä. Kahden pääruokavaihtoehdon tarjoilu edellyttää tuotantosuunnittelua ja uusien tuotteiden ja ruokalajien testaamista. Ruokapalvelualan jatkuvana haasteena on työntekijäpula. Käsipareja ruokapalveluihin, suunnitteluun ja ruuanvalmistukseen on vaikea löytää riittävästi. Keskuskeittiöllä vapautuu laitekapasiteettia, kun perusturvan kohteet siirtyvät hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta. Toisaalta ruokapalveluista siirtyy kymmenen työntekijää hyvinvointialueen palvelukseen 1.1.2023.

Ruokapalvelupäällikön tavoitteena on lanseerata kevätlukukauden 2023 alusta kasvisruokavaihtoehto kaikille vapaaksi valittavaksi. Tällöin ei enää tarvita huoltajien erillistä ilmoitusta kasvisruokavaihtoehdosta. Kevätlukukaudesta 2023 alkaen olisi talousarvion niin mahdollistaessa aina tarjolla kaksi pääruokavaihtoehtoa, joista toinen olisi kasvisruoka. Kasvisruoka sijoitettaisiin linjaston ensimmäiseksi ruokavaihtoehdoksi.

Vuoden 2022 aikana suunnitellaan kasvisruokavaihtoehdon ja kasvijuoman lisäämistä linjastoon. Koulujen kiertävä ruokalista suunnitellaan yhdessä oppilaskuntien edustajien kanssa. Kasvisruokavaihtoehto ja kasvijuoma sisällytetään vuoden 2023 kasvatus- ja sivistyslautakunnan talousarvioehdotukseen.

Kokouksessa kuullaan asiasta ruokapalvelupäällikköä.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 21

01.03.2022

Esittelijä	Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen
Ehdotus	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyy osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.</p> <p>Käsittely: Hanna Hurtti esitti seuraavan muutosehdotuksen: Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyy osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2022 aikana suunnitellaan kasvisruokavaihtoehdon ja kasvijuoman lisäämistä linjastoon. Koulujen kiertävä ruokalista suunnitellaan yhdessä oppilaskuntien edustajien kanssa. Kasvisruokavaihtoehto ja kasvijuoma sisällytetään vuoden 2023 kasvatus- ja sivistyslautakunnan talousarvioehdotukseen. Vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi. Ehdotusta kannatettiin yksimielisesti.</p> <p>Ruokapalvelupäällikkö Annika Kuusimurto poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.</p>
Päätös	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyi osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2022 aikana suunnitellaan kasvisruokavaihtoehdon ja kasvijuoman lisäämistä linjastoon. Koulujen kiertävä ruokalista suunnitellaan yhdessä oppilaskuntien edustajien kanssa. Kasvisruokavaihtoehto ja kasvijuoma sisällytetään vuoden 2023 kasvatus- ja sivistyslautakunnan talousarvioehdotukseen. Vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.</p>

Loviisan kansalaisopiston johtokunta § 7
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 22

15.02.2022

01.03.2022

Tehtävänkuvien muuttaminen nykytilannetta vastaavaksi

LOVKAJK 15.02.2022 § 7

Valmistelija kansalaisopiston rehtori Merja Sillanpää

Loviisan kansalaisopiston tehtävänkuvat hyväksyttiin kasvatus- ja sivistyslautakunnassa 23.9.2020, § 72. Yksi tehtävistä on ruotsinkielinen TVT- opettaja (60 % työaika), jonka tehtävä on julistettu auki lukuvuosittain, sillä siihen ei ole tullut kelpoisia hakijoita, minkä vuoksi paikkaa ei ole voitu täyttää toistaiseksi voimassaolevana. Inge Ekholm on hoitanut tehtävää määräaikaisena vuodesta 1997 alkaen. TVT-taitojen osaaminen ja kysyntä on muuttunut huomattavasti 1990-luvun lopulta alkaen. Erityisesti ruotsinkielisistä TVT-kursseista peruuntuu tällä hetkellä huomattava määrä.

Lukuvuoden 2021-2022 kurseista on tällä hetkellä peruuntunut 11/23, lukuvuonna 2018-2019 kurseista peruuntui 4/21. Todennäköisesti kehityskulku tulee jatkumaan samanlaisena. Ruotsinkielisen TVT-opettajalle (60%) ei ole enää tarvetta, sillä tarvittava opetus voidaan hoitaa tuntiopettajatyönä. Lisäksi ei ole tarkoituksenmukaista pitää tehtävää, johon ei ole realistisesti saatavissa työntekijää toistaiseksi voimassaolevaan työsuhteeseen.

Esittelijä Loviisan kansalaisopiston rehtori Merja Sillanpää

Ehdotus TVT-opettajan 60 % henkilötyövuodesta 50 % siirretään toimistosihteerin työhön, jolloin opisto saa 100 % toimistosihteerin. Ruotsinkielisen TVT-opettajan muun työn osuus tulee siirtää toiselle TVT-opettajalle, jonka tehtävä tulee lisäresurssin saamiseksi muuttaa suunnittelijaopettajan tehtäväksi. Muutos voidaan tehdä, jos jäljelle jäävä 10% henkilötyövuotta siirretään toiselle TVT-opettajalle.

Päätös TVT-opettajan 60-prosenttisesta henkilötyövuodesta 50 prosenttia siirretään toimistosihteerin työhön, jolloin opisto saa 100-prosenttisen toimistosihteerin. Ruotsinkielisen TVT-opettajan muun työn osuus tulee siirtää toiselle TVT-opettajalle, jonka tehtävä tulee lisäresurssin saamiseksi muuttaa suunnittelijaopettajan tehtäväksi. Muutos voidaan tehdä, jos jäljelle jäävä 10 prosenttia henkilötyövuotta siirretään toiselle TVT-opettajalle. Ruotsinkielinen TVT-opetus hoidetaan tuntiopettajien voimin. Johtokunta vie esityksen kasvatus- ja sivistyslautakuntaan. Järjestelyn alkamisen ajankohdasta esitettiin vaihtoehtoisia näkemyksiä. Mahdolliseksi ajankohtaksi esitettiin muun muassa 1.8.2022.

KSL 01.03.2022 § 22
249/12.08/2022

Loviisan kansalaisopiston johtokunta § 7
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 22

15.02.2022

01.03.2022

Valmistelija sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250
Kansalaisopiston rehtori on kokouksessa asiantuntijana kuultavana.

Esittelijä Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus Kasvatus- ja sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen kokouksessa esitetyn.
Kansalaisopiston rehtori poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Päätös Kasvatus- ja sivistyslautakunta merkitsi tiedokseen kokouksessa esitetyn.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

Oikaisuvaatimus kansalaisopiston rehtorin päätöksestä 26.11.2021 § 3

KSL 26.01.2022 § 5

Valmistelija

Kaksi henkilöä on toimittanut 9.12.2021 yhteisen oikaisuvaatimuksen, jossa he pyytävät kasvatus- ja sivistyslautakuntaa oikaisemaan kansalaisopiston rehtorin tekemän viranhaltijapäätöksen 26.11.2021 § 3.

Oikaisuvaatimuksen tekijät ehdottavat, että voisivat palata korvauksetta kansalaisopiston kevätlukukauden 2022 kursseille, joille olivat alun perin ilmoittautuneet, koska he ovat jo menettäneet syyslukukauden opinnot kokonaan tai osittain tämän prosessin takia.

Oikaisuvaatimus on käsiteltävä mahdollisimman pian, jolloin erilliseen täytäntöönpano- tai keskeyttämismääräykseen ei yleensä ole tarvetta. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Asianosaisen tehdessä oikaisuvaatimuksen ei erillinen kuuleminen ole enää tarpeen.

Oikaisuvaatimus

”TAUSTAA

Saimme maaliskuussa 2021 kansalaisopistolta sähköpostiviestin jossa opiskelijoita ohjeistettiin, miten toimia kurssimaksujen palauttamiseksi pitkien kurssien koronakeskeytysten osalta (viesti 29.3.). Meille vuosikortin haltijoille ohje ei soveltunut ja siksi kysyimme, miten oma koronakorvauksemme muodostuu ja miten meidän pitäisi menetellä.

Me vuosikorttilaiset saimme sitten opistolta 17.5.2021 sähköpostiviestin asiasta. Tiedotteen mukaan lukuvuoden 2020-2021 vuosikorttien käyttöikää pidennetään siten, että niillä voi osallistua myös syyslukukauden 2021 kursseille. Vaihtoehtona oli rahallinen kompensatio niille, joilla ei ollut mahdollisuutta osallistua opetukseen syksyllä. Mutta oma aikomuksemme oli jatkaa opiskelua, joka on ollut meille monella tavoin tärkeää.

Elokuussa ilmoitauimme haluamillamme kursseille heti ensimmäisinä mahdollisina päivinä, 18.8. alkaen. Ilmoitauimme opiston nettisivuilla osoitteessa opistopalvelut.fi/loviisa. Osoite kerrotaan esimerkiksi opinto-oppaassa.

Odotimme saavamme tarkempaa tietoa kevään kurssien maksamisesta myöhemmin, sillä olihan aikaisempi vuosikorttimme voimassa vielä syksyn ajan. Ohjeistavan sähköpostin sijasta saimme 22.9. ensimmäiset kurssilaskukirjeet uudelta lukuvuodelta.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

Ajattelimme että kohdallamme on tapahtunut erehdys. Otimme välittömästi yhteyttä ensin Lovinfoon ja sieltä asiakaspalveluhenkilön neuvosta eteenpäin asiassa päätösvaltaiseen rehtoriin.

Vasta nyt kuulimme ohjeiden elokuisista tarkennuksista. Vuosikorteillamme pystyikin osallistumaan ainoastaan lyhyemmille, syksyn aikana alkaville ja päättyville kursseille. Harva kurssi kuuluu tähän ryhmään. Kakkosvaihtoehto, jossa vanhan vuosikortin haltija olisi voinut hankkia uuden puoleen hintaan, oli sulkeutunut 17.9.2021. Myöhästyimme tietämättämme kolmen arkipäivän verran. Pyynnöstämme huolimatta aikarajasta ei suostuttu joustamaan.

Mitään sähköpostia meille ei ollutkaan lähetetty. Elokuun alussa joka kotiin jaetussa opinto-oppaassa muutoksista ei mainittu. Ei myöskään kurssien ilmoittautumissivuilla netissä.

Meille kerrottiin nyt tiedotuskanavista, joista meitä koskeva tieto olisi tullut löytää: Kansalaisopiston kotisivujen etusivu ja FB-sivu – tosin vasta 1.9. alkaen, suomenkielisen ja ruotsinkielisen paikallislehden maksumuurin takana oleva tiedoteutinen (joka muun ohella sisälsi tämän tiedon), Loviisan toritapahtuman opistohenkilöstöltä.

Keskusteltuamme asiasta Lovinfoossa sekä rehtorin kanssa sähköpostitse (esitämme dokumentoinnin tarvittaessa) saimme 30.9. rehtorilta seuraavan sähköpostin: Ehdit ilmoittautua kursseille ajatellen, että vuosikortti 2020-2021 oikeuttaisi opiskelemaan koko lukuvuoden 2021-2022, vaikka kortilla voi opiskella vain syksyn. Laskujen yhteissumma voi koitua huomattavaksi. Loviisan kansalaisopisto tulee tilanteessa vastaan, koska emme halua, että asiakas joutuu kohtuuttomaan tilanteeseen laskujemme vuoksi. Tästä syystä, sinulla on oikeus perua kurssisi tässä vaiheessa ja maksut perutaan. Muista myös tarkistaa, oletko oikeutettu opintosetelitukeen.

Olimme varautuneet kevään sähköpostiviestin perusteella saamaan hyvityksen koskien syksyn opiskelua, emme tietenkään koko lukuvuoden. Koemme Loviisan kansalaisopiston esittämän vastaan tulemisen voimakkaasti epäoikeudenmukaiseksi. Siinä tilanteessa koimme sen pakottavaksi menettelyksi, johon pidimme parempana suostua välttyäksemme isommilta ongelmilta. Toinen meistä perui kaikki neljä kurssiaan, toinen valitsi kahdeksasta välttämättömimmät neljä.

Saimme vasta 29.11.2021 tietoomme rehtorin asiaamme koskevan viranhaltijapäätöksen. Ajankohta on reklamointia ja menettelyn tasapuolista korjaamista ajatellen kovin myöhäinen.

PERUSTELUT OIKAISUVAATIMUKSELLEMME

1. Opiskelijoiden oikeudenmukainen ja yhdenvertainen kohtelu
Yhdenvertaisuus opiston opiskelijoiden kesken ei koronakorvausten osalta toteutunut. Jakolinja opiskelijoiden kohtelussa ei voi mennä siinä, millä tavoin nämä maksavat kursseista, erillisinä vaiko vuosikortilla. Kurssimaksujen osapalautukseen oikeutettuja opiskelijoita lähestyttiin hyvissä ajoin maaliskuussa ja heille annettiin selkeä toimintaohje

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

palautuksen saamiseksi. Me vuosikortin haltijat saimme vasta toukokuussa viestin, jossa tarjottiin kaksi vaihtoehtoa koronakorvaukseksi. Näistä syyslukukaudella opintoja jatkaville ei annettu erillistä toimintaohjetta. Sen sijaan elokuussa opisto muotoili lupaamansa syyslukukauden pidennyksen kahdeksi vaihtoehdoksi. Vanhalla vuosikortilla ei voinutkaan valita kuin syksyn lyhytkursseja. Uuden, koronakorvauksen sisältävän vuosikortin lunastaminen tulkittiin lisäeduksi, josta meille ei henkilökohtaisesti voinut lähettää tietoa. Kummastakaan muutoksesta meille ei tiedotettu sähköpostitse.

2. Asiakkuus, tiedotelupa ja markkinointilupa

Viranhaltijapäätöksen mukaan emme olleet enää elokuun alusta lähtien asiakkaita eikä meille siksi voinut lähettää henkilökohtaista viestiä (tietosuoja-asetuksen vaatimus). Asiakkuutemme oli katkolla vain 1.-17.8.2021 välisen ajan, sillä ilmoitauduimme ensimmäisille kursseille 18.8. Asiakassuhdehan alkaa silloin, kun ilmoitaudumme kursseille. Samalla annamme välttämättömät yhteystiedot ja voimme valita oman suostumuksemme opiston tiedotteita varten. Päätöksessä todetaan, että vuosikorttilaiset eivät pääsääntöisesti olleet antaneet markkinointilupaa. Emme ole voineet antaa markkinointilupaa, koska opisto ei sitä lainkaan kysy (Liite: sähköposti 7.10.2021/Kai Nyysönen). Nyysönen käsittelee henkilön antaman tiedoteluvan sisältöä ja eroa markkinointilupaan, esimerkiksi: Opistona emme tällä hetkellä markkinoi kurssejamme esim. sähköpostilla tai tekstiviestillä, joten markkinointiluvallekaan ei ole juuri nyt tarvetta. Meidän kohdalla ei ollut kyse opiston tarjoamasta markkinoinniksi katsottavasta lisäedusta tai uudesta palvelutuotteesta, vaan opiskelijoiden yhtäläisestä oikeudesta koronakorvaukseen. Korvaus vain siirtyi meillä syksyyn.

3. Viestinnän kohdentaminen, johdonmukaisuus ja oikea-aikaisuus

Kuntalain mukaan viestinnässä on käytettävä selkeää ja ymmärrettävää kieltä ja otettava huomioon kunnan eri asukasryhmien tarpeet. (Kuntalaki 2015/410/29§). Viestintä osoittautui ongelmalliseksi. Mielestämme kohdennetun viestinnän vaihtamiselle yleiseksi ei tässä ollut perustetta. Selvitimme syyt edellä. Toiseksi opiston yleinen tiedotus ei ollut riittävän oikea-aikaista eikä suunnitelmallista. Tavoitettavimmat tiedotuskanavat, kuten opinto-opas ja sähköiset ilmoittautumissivut, sivuutettiin. Kevään henkilökohtainen viestintä johti harhaan, sillä opiston elokuussa laatimat uudet tulkinnat ja muutokset kompensaation sisällössä eivät olleet johdonmukaisia kevätiestin kanssa.

4. Kaupungin strategia, hyvinvointisuunnitelma ja kuntalaki

Loviisan kaupungin kuntastrategia 2017-22 toteaa, että päätöksenteko on ihmisläheistä, yritysystävällistä, osallistavaa, joustavaa ja nopeaa. Edistämme hyvinvointia ja viihtyvyyttä monipuolista kulttuuri- ja vapaa-aikatarjontaa yhteisöllisyyttä painottaen. Loviisan kaupungin arvot ovat avoimuus ja yhdessä tekeminen, luovuus, rohkeus ja joustavuus. Kunnan tulee edistää kuntalaisten hyvinvointia ja kestävästä kehityksestä. Terveystien edistäminen on kunnan perustehtävä, joka kuuluu kaikille toimialoille. Loviisan ja Lapinjärven hyvinvointisuunnitelma 2017-20 tarkentaa: Tuetaan kuntalaisten omaehtoista harrastamista ja yhdessä tekemistä, tuetaan

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

yhdistyksiä ja yhteisöjä kuntalaisten hyvinvoinnin, terveyden ja osallisuuden edistämiseksi.

Kuntalaki edellyttää, että kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Koemme, että rehtorin esittämä kompensatio on täysin ristiriidassa strategialupausten kanssa. Kansalaisopisto on olemassa opiskelijoita varten. Strategiansa mukaan kansalaisopiston tarkoitus on turvata opiskelijoiden ja opiston etu. Ristiriitatilanteissa, aiheellisiksi todetuilla perusteilla, asia pitäisi aina ratkaista opiskelijan kannalta myönteisesti.”

Oikaisuvaatimuksen arviointia

Kohdan 1 osalta on tulkintaerimielisyyttä maksutapalinjauksesta sekä siitä, onko kansalaisopiston taholta tiedotettu opiskelijoita riittävästi ja oikea-aikaisesti. Tulkintaerimielisyys liittyy oikaisuvaatimuksen tekijöiden mielestä opiskelijoiden yhdenvertaiseen ja oikeudenmukaiseen kohteluun.

Yhdenvertaisuuslain mukaan ketään ei saa kohdella eriarvoisesti seuraavien seikkojen perusteella: ikä, alkuperä (etninen, kansallinen, yhteiskunnallinen, rotu, ihonväri), kansallisuus, kieli, uskonto ja vakaumus, mielipide, poliittinen toiminta, ammattiyhdistystoiminta, perhesuhteet (aviosääty), terveydentila (psykykinen ja fyysinen), vammaisuus (vammaisuutta koskee velvoite kohtuullisista mukautuksista), seksuaalinen suuntautuminen, muu henkilöön liittyvä syy, esimerkiksi asema, varallisuus, asuinpaikka, yhdistystoiminta sekä läheiseen kohdistuva syrjintä.

Yhdenvertaisuuslain mukaan syrjintä voi olla välitöntä tai välillistä (näennäisesti yhdenvertainen sääntö asettaa henkilön muita epäedullisempaan asemaan henkilöön liittyvän syyn perusteella). Oikeasuhtainen positiivinen erityiskohtelu ei ole syrjintää. Tärkeätä on vastata monipuolisesti erilaisiin tarpeisiin.

Vuosikorttien kompensatiosta on kansalaisopistolta lähetetty sähköposti 17.5.2021 kaikille vuosikorttien 2020–2021 haltijoille: ”Lukuvuoden 2020-2021 vuosikorttien käyttöaikaa pidennetään siten, että niillä voi osallistua myös syyslukukauden 2021 kursseille.”

Kansalaisopiston toiminta asiassa täyttää yhdenvertaisen kohtelun periaatteet.

Kohdan 2 osalta tulkintaerimielisyyttä on siinä, katsotaanko opiston asiaan liittyvä tarjonta lisäeduksi tai uudeksi palvelutuotteeksi vai onko kyse opiskelijoiden yhtäläisestä oikeudesta koronakorvaukseen.

Tiedotusvastaava Nyyssösen viestistä 7.10.2021 ilmenee, ettei markkinointilupaa tarvita: ”Opistona emme tällä hetkellä markkinoi kurssejamme esim. sähköpostilla tai tekstiviesteillä, joten markkinointiluvallekaan ei ole juuri nyt tarvetta.” Rehtorin viranhaltijapäätöksessä (26.11.2021 § 3) viitataan GDPR-asetuksen mukaiseen toimintaan. GDPR-asetuksen mukaan ”Loviisan

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

kansalaisopisto ei voi lähettää tiedotteiksi katsottavia sisältöjä henkilöille, joilla ei ole asiakassuhdetta opistoon.”

Rehtorin päätöksessä todetaan sanatarkasti: ”Asiakkaisen perusvaatimus oli että tietoa olisi pitänyt lähettää syksyllä henkilökohtaisesti. Ongelmaksi muodostuu se, etteivät he enää olleet asiakkaita eikä markkinointilupaa oltu annettu.” Päätöksen tämä kohta ja tiedotusvastaavan viesti 7.10.2021 ovat siten keskenään ristiriitaisia.

EU:n yleinen tietosuoja-asetus (General Data Protection Regulation, GDPR) tuli sovellettavaksi 25.5.2018 alkaen. Tietosuoja-asetuksen mukaan henkilötiedoilla tarkoitetaan kaikkia tunnistettuun tai tunnistettavissa olevaan luonnolliseen henkilöön liittyviä tietoja. Tunnistettavissa olevana pidetään tietosuoja-asetuksen mukaan henkilöä, joka voidaan suoraan tai epäsuorasti tunnistaa tunnistetietojen perusteella. Henkilötietoja ovat esimerkiksi nimi, henkilötunnus, osoite ja tiedot poissaoloista ja saaduista arvosanoista. Myös sähköisessä ympäristössä toimimisesta kertyneet tiedot voivat olla henkilötietoja. Henkilötiedot voivat olla kirjallisessa tai sähköisessä muodossa. Henkilötiedot voivat olla myös esimerkiksi valokuvia, ääni- tai videotallenteita.

Oppilaiden henkilötiedot tulee suojata siten, etteivät ulkopuoliset pääse niihin käsiksi. Asiakirjojen säilyttämisessä ja tietojen suojaamisessa tulee noudattaa huolellisuutta. Koulutuksen järjestäjä toimii rekisterinpitäjänä, jonka vastuulla on vastata aina henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuudesta. Rekisterinpitäjä vastaa siitä, että periaatteita ja vaatimuksia noudatetaan. Rekisterinpitäjän on myös pystyttävä osoittamaan, että kyseisiä periaatteita ja vaatimuksia on noudatettu.

GDPR-asetuksen periaatteet koskevat lähinnä näitä kolmea teemaa:

- Tietojen käyttöoikeus. Tietosuoja-asetuksen mukaan opetuksen järjestäjä ei voi lähettää esimerkiksi uutiskirjettä ilman, että vastaanottaja on ensin vapaaehtoisesti ja tietoisesti antanut siihen luvan.
- Hyvä syy. Jokaisen kerättävän henkilötiedon kysymiseen on oltava hyvä syy.
- Tietoihin pääsy. Asiakkaalla pitää olla helppo mahdollisuus korjata tai poistaa tietojaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden asiakassuhde alkoi uudelleen 18.8.2021. Tästä päivästä alkaen olisi siis ollut mahdollista lähettää kyseisille henkilöille sähköpostiviesti vuosikorttiin liittyvästä asiasta ilman, että viesti voitaisiin tulkita markkinoinniksi lisäedusta tai uudesta palvelutuotteesta. Kansalaisopisto ei kuitenkaan enää elokuussa 2021 lähettänyt kenellekään elokuussa asiakassuhteensa aloittaneelle sähköpostia vuosikorttien kompensatiosta. Lukuvuoden 2020–2021 asiakassuhteessa olleista eivät kaikki enää jatkaaneet lukuvuoden 2021–2022 alussa kansalaisopiston asiakkaina. Kansalaisopiston rehtorin mukaan viestiä ei olisi ollut mahdollista lähettää enää tasapuolisesti kaikille. Loviisan kaupungin tietoturvavastaava Gunilla Törnblomin mielestä Loviisan kansalaisopisto on toiminut oikein GDPR-ohjeistuksen suhteen. Törnblom on myös selvittänyt muiden kansalaisopistojen käytäntöjä ja todennut, että opistot toimivat samalla tavalla.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

Kansalaisopiston toiminta asiassa täyttää tietosuoja-asetuksen noudattamisen ohella tasapuolisen kohtelun, syrjimättömyyden ja johdonmukaisuuden periaatteet. Lisäksi ei ole osoitettavissa, että kansalaisopisto olisi toiminut asiassa tarkoitussidonnaisuus-, objektiviteetti- ja suhteellisuusperiaatteiden vastaisesti.

Kohdan 3 osalta tulkintaerimielisyyttä on kansalaisopiston viestinnän vaikuttavuudesta ja johdonmukaisuudesta.

Opiston rehtorin viranhaltijapäätös 26.11.2021 § 3 alkaa seuraavasti: ”Koronapandemiasta johtuen rajoitusten vuoksi kaikilla kansalaisopiston kurssilaisilla ei ollut mahdollisuutta saada täyttä määrää opetusta, minkä johdosta kurssimaksuja palautettiin erilaisin keinoin. Vuosikorteista päätettiin toukokuussa.” Rehtorin päätöksestä ilmenee, että asiasta on tiedotettu vuosikortin ostaneille 17.5.2021 sähköpostilla.

Opiston rehtorin viranhaltijapäätös 26.11.2021 § 3 sisältää seuraavat viestintätoimet vuosikortista tiedottamisen suhteen:

- kurssiohjelman sivujen 11 ja 13 sisältö suomeksi ja ruotsiksi opintotarjonnasta tiedottamisesta
- kansalaisopiston verkkosivut
- kansalaisopiston Facebook-sivut
- Loviisan Sanomat 12.8.2021
- Nya Östis 12.8.2021
- Pyhtään kulttuuritalolla pidetty tiedotustempaus 18.8.2021
- Loviisan päivän markkinoilla pidetty tiedotustempaus 24.8.2021
- Lovinfosta saatava tieto.

Kyseinen rehtorin viranhaltijapäätös sisältää seuraavan maininnan: ”Ohjetta oli tarkennettu ja lisätuna vuosikortin 2021-2022 ostajille tarjottiin mahdollisuutta ostaa vuosikortti puoleen hintaan (75e) vanhaa vuosikorttia vastaan 17.9. mennessä, joka oli sama päivämäärä, jolloin vuosikorttien myynti loppui.” Päätöksen tekstistä voi tulkita, että kyse on ohjeen tarkennuksesta.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden esittämällä perusteilla ei opiston tiedottaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen ole ollut puutteellista, koska tiedotusta ja vaikuttamismahdollisuuksia on annettu asian laajuuden ja sen merkityksen kannalta eri tavoin ja riittävästi. Yhteensä 77 henkilöä on ostanut kansalaisopiston vuosikortin lukuvuodelle 2021–2022. Alennusta on pyytänyt 26 vuosikortin haltijaa.

Kohdan 4 osalta on tulkintaerimielisyyttä siitä, onko kansalaisopiston ja sen opiskelijoiden etu huomioitu kuntastrategian 2017–2022 (KV 21.4.2021 § 26) edellyttämällä tavalla.

Oikaisuvaatimuksen tekijät eivät tarkenna, millä tavalla kansalaisopiston olisi pitänyt turvata opiskelijoiden ja opiston etu vedotessaan kuntastrategiaan tai vuosien 2017–2020 hyvinvointisuunnitelmaan. Kuntastrategia ohjaa Loviisan kaupungin tulevaisuutta koskevia toimenpiteitä ja päätöksentekoa. Kuntastrategian tarkoitus on viedä kohti strategiassa määriteltyä ideaa tai suuntaa. Kuntastrategia sisältää

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

poikkihallinnollisia toteuttamishojelmia, kuten hyvinvointisuunnitelman 2017–2020. Näiden ohjelmien tavoitteena on tukea strategian toteuttamista, ja ne ovat luonteeltaan ohjaavia.

Loviisan kuntastrategian mukaisesti kansalaisopistoa koskevaa päätöksentekoa kehitetään jatkuvasti, tavoitteena yhä sujuvampi yhteys strategisen ja operatiivisen työn välillä. Myös kuntastrategiassa mainittu ”Tuemme omatoimisuutta terveyden ja hyvinvoinnin ylläpitämiseksi” täyttyy tässä asiassa. Rehtorin esittämän taloudellisen kompensaation perusteena ovat Loviisan kaupungin strategiassa mainittu kustannustehokkuus, kaupungin talousarvio vuodelle 2021 (16.12.2020 § 107), talouden tasapainottamishojelma vuosille 2020–2022 (KV 9.7.2020 § 62) sekä aiemmin vuosikortin käyttöön ostopäätösten ja kortin suuruuden määräytymisestä tehdyt päätökset.

Viranhaltijapäätökset pitävät sisällään julkisen vallan käyttöä. Viranhaltijoiden päätöksenteon tulee olla kontrolloitavaa ja luottamusta herättävää. Hyvän hallinnon perusteisiin kuuluvat hallinnon oikeusperiaatteet, jotka ohjaavat viranomaisen päätösharkintaa ja muuta asian käsittelyä. Hallinnon oikeusperiaatteita ovat:

- yhdenvertaisuusperiaate, joka velvoittaa tasapuoliseen kohteluun, johdonmukaisuuteen ja syrjimättömyyteen
- tarkoitussidonnaisuuden periaate, jonka mukaan viranomaisella ei saa olla toiminnassaan väärä vaikuttimia eikä harkintavaltaa saa käyttää väärin
- objektiviteettiperiaate, joka edellyttää asiallista ja puolueetonta toimintaa
- suhteellisuusperiaate, joka velvoittaa esimerkiksi mitoittamaan keinot niin, ettei kenenkään oikeuksia tai etuja rajoiteta enempää kuin haitan tai vaaran poistaminen edellyttää
- luottamuksensuojaperiaate, joka tarkoittaa yksilön suojaamista julkisesta valtaa vastaan ja antaa yksityiselle oikeuden luottaa viranomaisen toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen.

Hallinnon oikeusperiaatteet ovat oikeusturvasäännöksiä. Hyvän hallinnon perusteisiin kuuluvat myös palveluperiaate ja palvelun asianmukaisuus, neuvontavelvollisuus, hyvän kielenkäytön vaatimus ja viranomaisten yhteistyövelvoite. Hyvän hallinnon perusteet on otettava huomioon kaikessa julkisen hallinnon toiminnassa.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta voi muuttaa kansalaisopiston rehtorin viranhaltijapäätöstä 26.11.2021 § 3 tai edellyttää, että kansalaisopiston rehtorin tulee tehdä oikaisuvaatimuksen tekijöiden osalta asiasta uusi viranhaltijapäätös. Kasvatus- ja sivistyslautakunta voi myös kumota kansalaisopiston rehtorin tekemän päätöksen 26.11.2021 § 3 tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Kuntalain mukaan lautakunnan päätöksestä voi asianosainen valittaa hallinto-oikeuteen.

Liite:

Kansalaisopiston rehtorin viranhaltijapäätös 26.11.2021 § 3
Oikaisuvaatimus 9.12.2021 (ilman oikaisuvaatimuksen tekijöiden nimiä)

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta

- a) toteaa, että oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja sen tekijät ovat asianosaisia
- b) ottaa oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen
- c) toteaa, ettei oikaisuvaatimus anna aihetta kansalaisopiston rehtorin päätöksen 26.11.2021 § 3 muuttamiseen ja hylkää siten oikaisuvaatimuksen kokonaisharkintansa mukaisesti edellä esitetyillä perusteilla.

Käsittely

Thomas Rosenberg ehdotti Hanna Hurtan kannattamana, että lautakunta päättää lisätä uutena c) –kohtana seuraavaa;

"Kasvatus- ja sivistyslautakunta

- c) toteaa, että kansalaisopiston rehtori viranhaltijapäätöksellään 26.11.2021 § 3 on muodollisesti toiminut oikein, mutta tässä nimenomaisessa tapauksessa samalla osoittanut huonoa hallintoa. Lautakunta vaatii siksi rehtoria ensi tilassa tekemään oikaisuvaatimusta vaatineiden osalta uuden viranhaltijapäätöksen, jossa huomioidaan vaatimusten esittäjien hyvinkin kohtuulliset vaatimukset."

Puheenjohtajan ehdotuksesta suoritettiin nimenhuutoäänestys siten, että pohjaehdotusta kannattavat vastaavat "jaa" ja Thomas Rosenbergin ehdotusta kannattavat vastaavat "ei".

Suoritetussa äänestyksessä pohjaehdotus sai yhden äänen (Roger Wide) ja Thomas Rosenbergin ehdotus sai kahdeksan ääntä (Nina Björkman-Nystén, Hanna Hurta, Kerstin Häggblom, Meri Lohenoja, Veli-Matti Mettinen, Thomas Rosenberg, Immo Stenberg ja Emmi-Liina Vakkuri-Johansson).

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti

- a) todeta, että oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja sen tekijät ovat asianosaisia.
- b) ottaa oikaisuvaatimus tutkittavakseen
- c) äänestyksen jälkeen todeta, että kansalaisopiston rehtori viranhaltijapäätöksellään 26.11.2021 § 3 on muodollisesti toiminut oikein, mutta tässä nimenomaisessa tapauksessa samalla osoittanut huonoa hallintoa. Lautakunta vaatii siksi rehtoria ensi tilassa tekemään oikaisuvaatimusta vaatineiden osalta uuden viranhaltijapäätöksen, jossa huomioidaan vaatimusten esittäjien hyvinkin kohtuulliset vaatimukset.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 5
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 23

26.01.2022
01.03.2022

KSL 01.03.2022 § 23
145/12.08/2022

Valmistelija sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen puh 0440 555 250

Hallintolain 9 §:ssä säädetään hyvän kielenkäytön vaatimuksesta. Viranomaisen on käytettävä asiallista, selkeää ja ymmärrettävää kieltä. Kielenkäytön asiallisuus merkitsee myös sitä, ettei kehenkään kohdisteta loukkaavia tai väheksyviä sanontoja. Epäasiallinen kielenkäyttö on viranhaltijalain vastaista riippumatta siitä, onko asiassa ollut loukkaamistarkoitusta. Jokin lausuma voidaan myös kokea subjektiivisesti epäasialliseksi.

Esittelijä Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus Kasvatus- ja sivistyslautakunta tarkistaa kohdan c muotoilun seuraavaksi:

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää äänestyksen jälkeen todeta, että kansalaisopiston rehtorin päätös 26.11.2021 § 3 täyttää viranhaltijapäätöksen muodolliset edellytykset. Kasvatus- ja sivistyslautakunta edellyttää, että kansalaisopiston rehtori tekee uuden viranhaltijapäätöksen 9.12.2021 tehdyn oikaisuvaatimuksen mukaisessa laajuudessa.

Päätös Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti äänestyksen jälkeen todeta, että kansalaisopiston rehtorin päätös 26.11.2021 § 3 täyttää viranhaltijapäätöksen muodolliset edellytykset. Kasvatus- ja sivistyslautakunta edellyttää, että kansalaisopiston rehtori tekee uuden viranhaltijapäätöksen 9.12.2021 tehdyn oikaisuvaatimuksen mukaisessa laajuudessa.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 6
 Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 24

26.01.2022
 01.03.2022

Vuoden 2022 käyttösunnitelman hyväksyminen, kasvatus- ja sivistyslautakunta

KSL 26.01.2022 § 6

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja, Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250
 ja controller Siv Mårtens puh 040 568 5526

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 15.12.2021 hyväksynyt vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman vuoteen 2024 asti.

Hallintosäännön 75. §:n mukaan lautakunnat hyväksyvät kaupunginvaltuuston hyväksymään talousarvioon perustuvat käyttösunnitelmat.

Lautakunnat hyväksyvät niiden alaisina oleville vastuualueille talousarvion käyttösunnitelmassa määrärahat ja tuloarviot sekä investointiohjelman alle 100 000 euron hankkeet. Jako perustuu vastuualueiden suuntaa-antaviin määrärahoihin ja tuloarvioihin talousarviossa.

Lautakuntien käyttösunnitelmat jaetaan pienempiin kokonaisuuksiin tehtäväalueen organisaation vastuunjaon mukaan.

Talousarvioon on hyväksyty keskuksen toimintaa ja taloutta koskevat tavoitteet, ja talousarvioon sisältyvät tavoitteiden mukaiset nettomäärärahat. Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen sitova ulkoinen nettomääräraha, jonka kaupunginvaltuusto hyväksyi 15.12.2021 on - 27 782 950 euroa. Sisäinen nettomääräraha on - 6 729 660 euroa. Budjetoidut poistot ovat -176 063 euroa.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan vastualueen, ulkoisten tuloarvioiden ja määrärahojen sekä investointien käyttösunnitelma:

Hallinto ja kehittäminen

Toimintatuotot	88 280 €
Toimintakulut	-4 823 275 €
Toimintakate	-4 734 995 €

Varhaiskasvatus

Toimintatuotot	531 900 €
Toimintakulut	-5 842 554 €
Toimintakate	-5 310 654 €

Koulutus

Toimintatuotot	1 821 353 €
Toimintakulut	-16 764 464 €
Toimintakate	-14 943 111 €

Vapaa sivistystyö

Toimintatuotot	180 000 €
Toimintakulut	-874 360 €

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 6
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 24

26.01.2022
01.03.2022

Toimintakate -694 360 €

Investointiohjelman hankkeet

- Isnäsin koulukeskus; 160 000 €
Isnäs skolan vanha parakkirakennus puretaan ja korvataan Heikius-moduulitalolla
- Valkon monitoimihalli; 50 000 €
- Isnäsin lähiliikuntapaikka; 240 000 €
- Päiväkoti-investointi; 100 000 €
Hankesuunnitelma uudelle päiväkodille

Alle 100 000 euron hankkeet, kasvatus- ja sivistyslautakunnan hankkeet

Pihat

Generalshagens skola
- syväjätesäiliöt 24 000 €

Koskenkylän päiväkoti, vanha osa,
sadevesiviemäröinnin rakentaminen 13 000 €

Koskenkylän päiväkoti
- sade-aurinkokatos 15 000 €

Ruukin päiväkoti
- sade-aurinkokatos 15 000 €

Kunnossapitokorjaukset

Koskenkylän päiväkoti, vanha osa
- käyttövesiputkiston uusiminen 38 000 €

Toimipisteiden tilajärjestelyt

Isnäsin koulukeskus 94 000 €

Sävträsk skola
- siirtoseinä 20 000 €

Irtaimisto

Rauhalan päiväkoti
- parakin ensikalustus 18 000 €

Päiväkodit
- viilennyslaitteet 18 000 €

Yhteensä 255 000 €

Talonrakentamista ja alueita koskevat investointihankkeet tehdään yhteistyössä elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen kanssa.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 6
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 24

26.01.2022
01.03.2022

Valtuusto myönsi yhteensä 450 000 euroa sivistys- ja hyvinvointikeskuksen alle 100 000 euron hankkeille. Määrärahan käytöstä ja jaosta keskuksen sisällä on sovittu keskuksen johdon ja tilapalveluiden yhteisessä tapaamisessa 21.12.2021. Määrärahasta 255 000 euroa jaettiin kasvatus- ja sivistyslautakunnan hankkeisiin ja 195 000 euroa hyvinvointilautakunnan hankkeisiin.

Lautakunnat seuraavat taloutta talousarvion toteutumista tarkastelevalla kuukausiraportilla ja raportoivat talousarvion toteutumisen kaupunginvaltuustolle osavuosisiraporteissa 1–6 ja tilinpäätöksessä.

Taustamateriaali: Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen talousarvio ja investoinnit

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää hyväksyä käyttösuunnitelman määrärahat, tuloarviot ja investointiohjelman alle 100 000 euron hankkeet edellä mainittujen euromäärien mukaisesti.

Käsittely

Esittelijä poisti teknisenä korjauksena Isnäsin koulukeskuksen kohdalla valmistelutekstin ”-teknisen työn tilat”.

Meri Lohenoja ehdotti Veli-Matti Mettisen, Thomas Rosenbergin ja Kerstin Häggblomin kannattamana asian palauttamista uuteen valmisteluun.

Lautakunta kannatti ehdotusta yksimielisesti.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asia uuteen valmisteluun. Asia käsitellään lautakunnan seuraavassa kokouksessa.

KSL 01.03.2022 § 24
125/02.02.00/2022

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja, Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johto piti uuden tapaamisen 2.2.2022 tilapalveluiden kanssa alle 100 000 euron hankkeiden määrärahan käytöstä ja jaosta.

Tapaamisessa tule esille, että keskuksen 450 000 euron määrärahasta 313 000 euroa on syytä jakaa kasvatus- ja sivistyslautakunnan hankkeisiin ja 137 000 euroa hyvinvointilautakunnan hankkeisiin.

Hyvinvointilautakunta hyväksyi kokouksessaan 9.2.2022 omat alle 100 000 euron euron investointihankkeensa.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan hankkeet ovat;

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 6
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 24

26.01.2022
01.03.2022

Pihat

Generalshagens skola - syväjätesäiliöt	24 000 €
Koskenkylän päiväkoti - sade-aurinkokatos	15 000 €
Ruukin päiväkoti - sade-aurinkokatos	15 000 €
Sävträsk skola - aita purolle	26 000 €

Kunnossapitokorjaukset

Koskenkylän päiväkoti, vanha osa, sadevesiviemäröinnin rakentaminen	30 000 €
Koskenkylän päiväkoti, vanha osa - käyttövesiputkiston uusiminen	38 000 €
Tjänstemannagården - viemäriputkiston uusimien, 50% (kokonaiskustannus 30 000 €)	15 000 €

Toimipisteiden tilajärjestelyt

Isnäsin koulukeskus	94 000 €
Sävträsk skola - siirtoseinä	20 000 €

Irtaimisto

Rauhalan päiväkoti - parakin ensikalustus	18 000 €
Päiväkodit - viilennyslaitteet	18 000 €

Yhteensä 311 000 €

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää hyväksyä käyttösuunnitelman määrärahat, tuloarviot ja investointiohjelman alle 100 000 euron hankkeet edellä mainittujen euromäärien mukaisesti.

Käsittely:

Jari Kekkonen esitti seuraavan muutosehdotuksen:

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 6
Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 24

26.01.2022
01.03.2022

Lautakunta hyväksyy muilta osin vuoden 2022 käyttösunnitelman, mutta poistaa 94 000 euron määrärahan alle 100 000 euron hankkeista, joka liittyy Isnäs skolan 160 000 euron hankkeeseen. Kyseisen 94 000 euron kohdalta lautakunta päättää myöhemmin. Lisäksi keskuksen tulee hakea kaupunginvaltuustolta lisämäärärahaa kyseisen Isnäs skolan, vanha parakkirakennus puretaan ja korvataan Heikius-moduulitalolla hankkeen toteutumiseksi.

Ehdotusta kannatettiin yksimielisesti.

Päätös

Lautakunta hyväksyi muilta osin vuoden 2022 käyttösunnitelman, mutta poisti 94 000 euron määrärahan alle 100 000 euron hankkeista, joka liittyy Isnäs skolan 160 000 euron hankkeeseen. Kyseisen 94 000 euron kohdalta lautakunta päättää myöhemmin. Lisäksi keskuksen tulee hakea kaupunginvaltuustolta lisämäärärahaa kyseisen Isnäs skolan projektiin, missä vanha parakkirakennus puretaan ja korvataan Heikius-moduulitalolla hankkeen toteutumiseksi.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 25

01.03.2022

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan toimintakertomus 2021KSL 01.03.2022 § 25
324/00.03.00/2022

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh. 0440 555 250, varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff, puh. 0440 555 325, koulutus­päällikkö Timo Tenhunen, puh. 0440 555 332 ja controller Siv Mårtens, puh. 040 568 5526

Vuoden 2021 tilinpäätös on valmistumassa. Tilinpäätökseen kuuluu toimintakertomus, jossa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta 2021.

Kertomuksessa on myös annettava tietoja keskuksen toimintaan ja talouteen liittyvistä olennaisista asioista.

Liite: Vastuualueiden; hallinto ja kehittäminen, varhaiskasvatus, koulutus, sekä vapaa sivistystyö toimintakertomus 2021 sisältäen koko sivistys- ja hyvinvointikeskuksen yhteenvedon.

Taustamateriaalina on raportti kasvatus- ja sivistyslautakunnan vastuualueiden ulkoisista tuotoista ja kuluista 2021. Raportti kertoo kirjanpito­tilanteen 22.2.2022. Lukuihin saattaa vielä tulla pieniä muutoksia tilinpäätöstyön edetessä.

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyy vastuualueiden; hallinto ja kehittäminen, varhaiskasvatus, koulutus ja vapaa sivistystyö toimintakertomuksen vuodelle 2021 liitteen mukaisesti.

Käsittely:

Siv Mårtens osallistui asiantuntijana asian käsittelyyn.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyi vastuualueiden; hallinto ja kehittäminen, varhaiskasvatus, koulutus ja vapaa sivistystyö toimintakertomuksen vuodelle 2021 liitteen mukaisesti.

Lausunto kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelmasta

KSL 01.03.2022 § 26
234/08.00.00/2022

Valmistelija	<p>sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250</p> <p>Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus pyytää kasvatus- ja sivistyslautakunnalta lausuntoa laaditusta kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelmasta maanantaihin 28.2.2022 mennessä. Lausuntojen jälkeen ohjelmaa käsitellään elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnassa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa.</p> <p>Oheismateriaali:</p> <ul style="list-style-type: none">• Liite loppuraportti• Liite Loppuraportin liitteet
Esittelijä	Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen
Ehdotus	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta haluaa osaltaan edistää kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelmaa ja tukea sen toimenpiteitä. Kävely ja pyöräily tulee Loviisan kaupunkistrategiassa nostaa ensisijaisiksi kulkutavoiksi erityisesti kaupungin tiiviillä seuduilla, jotta liikunnallinen kokonaisaktiiviteetti nousisi kaikissa väestöryhmissä. Lisäksi kasvatus- ja sivistyslautakunta haluaa kiinnittää parempaa huomiota Loviisan kaupungin kävely- ja pyöräreittien olosuhteisiin ja riittävyteen, jotta pyöräily ja kävely onnistuisi ympäri vuoden. Kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelma edesauttaa osaltaan Loviisan kaupunkistrategian mukaisia päästöjen vähentämistoimia.</p> <p>Lausuntoa täydennetään kokouksessa.</p> <p>Käsittely: Lautakunta täydensi lausuntoa seuraavasti: On syytä huomioida Sarvilahden-Pernajan kirkonkylän välinen yhteys pyöräliikenteen osalta (sivu 24) ja Pernajan kirkonkylältä Koskenkylän vanhalle koululle, sekä tarkentaa sivun 44 Mannerheiminkadun yksisuuntaisen pyörätien olemassaolo.</p>
Päätös	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta haluaa osaltaan edistää kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelmaa ja tukea sen toimenpiteitä. Kävely ja pyöräily tulee Loviisan kaupungistrategiassa nostaa ensisijaisiksi kulkutavoiksi erityisesti kaupungin tiiviillä seuduilla, jotta liikunnallinen kokonaisaktiiviteetti nousisi kaikissa väestöryhmissä. Lisäksi kasvatus- ja sivistyslautakunta haluaa kiinnittää parempaa huomiota Loviisan kaupungin kävely- ja pyöräreittien olosuhteisiin ja riittävyteen, jotta pyöräily ja kävely onnistuisi ympäri vuoden. Kävelyn ja pyöräliikenteen edistämishjelma edesauttaa osaltaan Loviisan kaupunkistrategian mukaisia päästöjen vähentämistoimia. On syytä huomioida Sarvilahden-Pernajan kirkonkylän välinen yhteys pyöräliikenteen osalta (sivu 24) ja Pernajan kirkonkylältä Koskenkylän vanhalle koululle, sekä tarkentaa sivun 44 Mannerheiminkadun yksisuuntaisen pyörätien olemassaolo.</p>

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 27

01.03.2022

Muutoksia varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin 1.8.2022 alkaenKSL 01.03.2022 § 27
82/12.07.00/2022

Valmistelija

Varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff, puh 044 349 3132

Indeksitarkistus

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut on sidottu indeksiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain (1503/2016) 16. §:n perusteella. Indeksitarkistukset tehdään kahden vuoden välein. Elokuun 2022 alusta voimaan tulevista varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen indeksitarkistuksista annettiin 13.12.2021 opetus- ja kulttuuriministeriön ilmoitus (1087/2021). Varhaiskasvatuksessa perittävät asiakasmaksut on tarkistettu opetustoimen hintaindeksillä ja maksun määräämisessä käytettävät tulorajat yleisellä ansiotasoindeksillä.

Elokuun 2022 alusta tehtävän indeksitarkastuksen myötä varhaiskasvatuksesta perittävä enimmäismaksu on nuorimman lapsen osalta 295 euroa kuukaudessa ja alin perittävä maksupäätös on 28 euroa. Toisesta lapsesta perittävä maksu on enintään 40 prosenttia nuorimman lapsen maksusta eli enintään 118 euroa kuukaudessa. Seuraavien lasten maksu on 20 prosenttia nuorimman lapsen maksusta.

LIITE: Varhaiskasvatuksen maksutiedote 1.8.2022 (muutokset merkitty punaisella)

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyy indeksiin sidotut uudet maksut 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyi indeksiin sidotut uudet maksut 1.8.2022 alkaen.

Oppivelvollisuuden laajentamisen toimeenpano Loviisan kaupungissa

KSL 01.03.2022 § 28
376/12.01.02/2022

Valmistelijat

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250
ja kouluspäällikkö Timo Tenhunen, puh 0440 555 332

Oppivelvollisuuslaki

Oppivelvollisuuslaki (1240/2020) astui voimaan 1.8.2021. Hakuvelvoite ja perusopetuksen järjestäjän ohjaus- ja valvontavastuuta koskevat säännökset astuivat kuitenkin voimaan jo 1.1.2021. Hakuvelvoite koskee oppivelvollisia, jotka ovat päättäneet perusopetuksen suorittamisen kuluvan kevätlukukauden päättyessä (vuonna 2021 pääsääntöisesti vuonna 2005 syntyneet).

Oppivelvollisuuden tavoitteena on turvata kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä ja tarpeidensa mukaisesti. Lisäksi oppivelvollisuuden tavoitteena on nostaa koulutus- ja osaamistasoa, kaventaa oppimiseroja ja lisätä koulutuksellista yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa sekä lasten ja nuorten hyvinvointia. Oppivelvollisuuslain 2. §:n mukaan oppivelvollisuus alkaa perusopetuslaissa (628/1998) tarkoitetun lukuvuoden alkaessa sinä vuonna, jona lapsi täyttää seitsemän vuotta. Oppivelvollisuus päättyy

- mikäli lapselle ei ole vammaisuuden tai sairauden vuoksi myönnetty pidennettyä oppivelvollisuutta
- kun oppivelvollinen täyttää 18 vuotta tai
- kun oppivelvollinen on tätä ennen hyväksytysti suorittanut ylioppilastutkinnosta annetussa laissa (502/2019) tai ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa (531/2017) tarkoitetun tutkinnon taikka niitä vastaavan Ahvenanmaalla tai ulkomailla suoritetun koulutuksen.

Oppivelvollisuutta voi suorittaa myös lukiokoulutuksen oppimäärällä perusopetuksen jälkeen. Lisäksi oppivelvollisuutta voi suorittaa

- perusopetuksen lisäopetuksessa (31.7.2022 saakka)
- lukiokoulutukseen valmistavassa koulutuksessa (31.7.2022 saakka)
- ammatilliseen koulutukseen valmentavassa koulutuksessa (31.7.2022 saakka)
- tutkintokoulutukseen valmentavassa koulutuksessa (1.8.2022 alkaen)
- työhön ja itsenäiseen elämään valmentavassa koulutuksessa (TELMA-koulutus)
- kansanopistossa järjestettävässä oppivelvollisille suunnatuissa koulutuksissa
- aikuisten perusopetuksessa
- kansanopistossa järjestettävässä sellaisessa koulutuksessa, jossa noudatetaan kotoutumisen edistämisestä annetun lain tarkoitettuja aikuisten maahanmuuttajien kotoutumiskoulutuksen opetussuunnitelman perusteita tai Opetushallituksen laatimaa

maahanmuuttajille tarkoitetun koulutuksen opetussuunnitelmasuosituksista.

Asuinkunnan ja opetuksen järjestäjän tehtävät

Oppivelvollisten asuinkunnalle sekä perusopetuksen järjestäjille säädetyt uudet tehtävät rahoitetaan kuntien peruspalveluiden valtionosuusjärjestelmän kautta. Kunnan peruspalveluiden valtionosuuslain mukaisesti uudet tehtävät korvataan kunnille sataprosenttisena valtionosuutena. Valtiovarainministeriön myöntämä valtionosuus on kokonaisuudessaan saajalleen yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole miltään osin korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen.

Laki oppivelvollisuudesta koskee kaikkia niitä perusopetuksen oppilaita, jotka ovat 1.1.2021 jälkeen oppivelvollisina perusopetuksessa. Oppivelvollisuus päättyy, kun opiskelija täyttää 18 vuotta tai kun hän tätä ennen suorittaa toisen asteen tutkinnon tai vastaavan ulkomaisen koulutuksen. Oppilaat, jotka eivät saavuta perusopetuksen päättötodistusta laissa säädetyssä ajassa, tulee ohjata tarkoituksenmukaisimpaan koulutukseen, esimerkiksi aikuisten perusopetukseen tai muuhun oppivelvollisuuskoulutukseen. Opetuksen järjestäjän tulee yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa miettiä nuorelle parhaiten soveltuva koulutuspolku.

Asuinkunnalla on viimesijainen ohjaus- ja valvontavastuu. Asuinkunnan ohjaus- ja valvontavastuu päättyy sekä siirtyy koulutuksen järjestäjälle, kun oppivelvollinen on aloittanut koulutuksessa.

Oppivelvollisuuslain mukainen ilmoitusvelvollisuus (§ 11) syntyy

1. kun perusopetuksen tai nivelvaiheen koulutuksen päättänyt oppivelvollinen ei ole ennen oppivelvollisuuden tarkistuspäivää, jonka Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää vuosittain, mennessä aloittanut oppivelvollisuuskoulutuksessa
2. kuukauden kuluttua opintojen päättymisestä, jos opinnot ovat päättyneet muulloin kuin kevätlukukauden lopussa
3. kun oppivelvollinen keskeyttää opinnot ja ei ole aloittanut uusia opintoja
4. koulutuksen järjestäjä on tehnyt päätöksen oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä toistaiseksi.

Asuinkunnan uutena tehtävänä oppivelvollisuuslain mukaisesti on nuoren kokonaistilanteen ja tuen tarpeen selvittäminen yhdessä oppivelvollisen ja tämän huoltajan tai muun laillisen edustajan kanssa. Nuorta ohjataan hakeutumaan soveltuvaan koulutukseen, tarvittaessa muiden tarkoituksenmukaisten palveluiden piiriin (esimerkiksi sosiaali- ja terveyspalvelut, nuorisotoimen palvelut, kuntoutuspalvelut). Tarvittaessa nuorta ohjataan hakemaan oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämistä, mikäli hän ei ole koulunkäyntikuntoinen.

Oppivelvollisuuslain 7. §:n mukaan päätöksen oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä tekee joko koulutuksen järjestäjä tai oppivelvollisen asuinkunta. Asuinkunta tekee myös päätöksen tarvittaessa opiskelupaikan osoittamisesta (oppivelvollisuuslain 15. §).

Tosiasiallinen asuinkunta on yleensä väestörekisterin mukainen kotikunta. Se kuitenkin voi jossain tilanteissa olla myös joku muu esimerkiksi oppilaitokselle ilmoitettu osoite tai muu ilmoitettu asuinpaikkatieto. Ratkaisevaa on se, missä nuori aikoo opintojensa keskeyttämisen jälkeen

asua. Jos ilmenee, että ilmoitus on tehty väärälle kunnalle, on ilmoituksen saaneen kunnan siirrettävä tieto toimivaltaiselle kunnalle eli oppivelvollisen kotikunnalle, jos muuta tietoa ei ole saatavilla.

Ohjaus- ja valvontavastuussa olevalla koulutuksen järjestäjällä ja kunnalla on oppivelvollisuuslain 23. §:n mukaan salassapitosäännösten estämättä oikeus saada oppivelvollisuuslaissa säädettyjen tehtäviensä toteuttamiseksi seuraavat välttämättömät tiedot toiselta koulutuksen järjestäjältä tai kunnalta:

- oppivelvollisen hakeutumisesta
- opiskelupaikan saamisesta ja vastaanottamisesta
- opintojen aloittamisesta ja keskeyttämisestä sekä oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä.

Terveystilaan liittyvissä asioissa tietojen saanti tapahtuu oppivelvolliselta itseltään tai hänen huoltajalta. Kun oppivelvollinen on ilman opiskelupaikkaa, hän ei ole oppilas- tai opiskeluhuollon piirissä.

Oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttäminen

Oppivelvollisuuslain 7. §:n mukaan oppivelvollisella on oikeus keskeyttää hakemuksella oppivelvollisuuden suorittaminen määräajaksi

1. oppivelvollisuuden suorittamisen estävän pitkäaikaisen sairauden tai vamman vuoksi
2. äitiys-, isyys- tai vanhempainvapaan ajaksi (käytännössä vanhempainrahakausi)
3. vähintään kuukauden kestävä tilapäisen ulkomailla oleskelun ajaksi, jos oppivelvollinen osallistuu oppivelvollisuuden suorittamista vastaavaan koulutukseen ulkomailla tai hänen muutoin voidaan katsoa suorittavan oppivelvollisuutta ulkomailla oleskelun aikana
4. oppivelvollisuuden suorittamisen estävän elämäntilanteeseen liittyvän muun painavan syyn vuoksi.

Oppivelvollisuuden suorittaminen voidaan keskeyttää toistaiseksi, jos 1. kohdassa tarkoitettu este on luonteeltaan pysyvä. Ennen päätöksen tekemistä tulee selvittää, onko oppivelvollisuuden suorittaminen 1. ja 4. kohdassa (sairaus/vamma, vaikea elämäntilanne) tarkoitetuissa tilanteissa mahdollista yksilöllisten valintojen, yksilöllistämisen, välttämättömien tukitoimien tai kohtuullisten mukautusten avulla. Keskeyttämisperusteet koskevat kaikkea oppivelvollisuuskoulutusta, myös perusopetusta. Päätös oppivelvollisuuden keskeyttämisestä tehdään hakemuksesta ja tehtävästä päätöksestä on oikeus tehdä oikaisuvaatimus aluehallintovirastolle 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tarvittaessa oikaisuvaatimukseen annetusta päätöksestä on valitusoikeus hallinto-oikeuteen.

Opiskelupaikan osoittaminen

Oppivelvollisuuslain 15. §:n mukaan asuinkunnan on tehtävä päätös opiskelupaikan osoittamisesta kahden kuukauden kuluttua ilmoituksen saapumisesta. Oppivelvollista ja hänen huoltajaansa tai muuta laillista edustajaansa sekä koulutuksen järjestäjää, jonka opiskelijaksi oppivelvollinen ollaan osoittamassa, on kuultava ennen asian ratkaisemista. Opiskelupaikan osoittamista koskeva päätös on annettava tiedoksi oppivelvolliselle ja hänen huoltajalleen tai muulle lailliselle edustajalle sekä koulutuksen järjestäjälle.

Oppivelvollisen on aloitettava opinnot hänelle osoitetussa opiskelupaikassa viipymättä. Opiskelupaikan osoittamista koskeva päätös voidaan panna täytäntöön vailla lainvoimaa olevana. Tehtävään päätökseen opiskelupaikan osoittamisesta on muutoksenhakuoikeus. Oikaisuvaatimus tehdään aluehallintovirastolle 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimukseen annetusta päätöksestä on valitusoikeus hallinto-oikeuteen.

Opiskelupaikka osoitetaan lähimmästä soveltuvasta oppilaitoksesta. Oppilaitos voi olla myös toisen kunnan alueella. Asuinkunnalla ei ole koulutuksen järjestämis- tai hankintavelvollisuutta. Opiskelupaikan osoittamisessa tulee ottaa huomioon alueen koulutustarjonta, oppivelvollisen kodin ja oppilaitoksen välinen etäisyys ja kulkuyhteydet, erityisen tuen tai vaativan erityisen tuen tarve, oppivelvollisen henkilökohtaiset toiveet sekä perusopetuksen opetuskieli tai henkilökohtaiset toiveet ja valmiudet.

Oppivelvollisuuden seuranta- ja valvontapalvelu Valpas

Opetushallitus on rakentanut sähköisen palvelun Opintopolun kokonaisuuden yhteyteen. Palvelun nimi on Valpas. Oppivelvollisuutta valvovat virkailijat voivat seurata oppijan tilannetta koko oppivelvollisuusiän ajan. Valpas-palvelun toiminta-ajatuksena on tukea vastuuketjua, jossa oppivelvollinen saatetaan ohjaus- ja valvontavelvolliselta seuraavalle, jotta oppivelvollisen oppivelvollisuuden ajan on joku taho, joka valvoo oppivelvollisuuden toteutumista. Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja on tehnyt viranhaltijapäätöksen (7.6.2021 § 25) pääkäyttäjäoikeuksien antamisesta kuntapääkäyttäjän ja koulutuksenjärjestäjän Valpas-yhteyshenkilöille. Päätöstä tarkistetaan tarvittaessa.

Oppivelvollisuuden laajentamiseen liittyvä tehtävä- ja vastuujako Loviisan kaupungissa

Oppivelvollisuuslaissa ei määritellä, mikä taho asuinkunnassa vastaa oppivelvollisuuslaissa tarkoitetuista ohjaus- ja valvontatehtävistä. Loviisan kaupungin koulutuksen vastuualueella oppivelvollisuuden laajenemiseen liittyvät velvollisuudet on suunniteltu järjestettävän seuraavasti:

Hallintosäntö (KV 16.6.2021 § 46) sisältää seuraavaa:

Asianomainen koulutusjaosto (29 § 2) käyttää kasvatus- ja sivistyslautakunnan päätösvaltaa asiassa, jossa kyseessä on vain oman kieliryhmän oppilaitoksia tai koulutusta koskeva asia. Suomenkielinen ja ruotsinkielinen koulutusjaosto päättää muun muassa

- oppilaan siirtämisestä erityisen tuen piiriin vastoin huoltajien suostumusta
- oppilaan tai opiskelijan erottamisesta määräajaksi, oppilaan tai opiskelijan erottamisesta ja oppilaan tai opiskelijan opiskeluoikeuden epäämisestä rikostutkinnan ajaksi.

Koulutuspäällikkö (37 § 4)

- päättää oppilaan siirtämisestä pidennetyn oppivelvollisuuden piiriin
- osoittaa lähikoulun kasvatus- ja sivistyslautakunnan päättämien oppilaaksiottoalueiden mukaisesti
- päättää hakemuksesta laajennetun oppivelvollisuuden piirissä olevan maksuttomuuden pidentämisestä.

Seuraavat hallintosääntöön lisättävät ehdotukset eivät ole esityslistaa lähettäessä hallintosäännössä. Koulutuspäällikön toimivaltaan on ehdotettu lisättäväksi päätösvalta seuraavissa asioissa:

- päättää oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä, jos oppivelvollinen ei ole minkään koulutuksen järjestäjän opiskelija
- päättää opiskelupaikan osoittamisesta oppivelvolliselle
- päättää lukion opiskelijan matka- ja majoituskorvauksista.

Perusopetuksen rehtori (37 § 5)

- päättää oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä ja ilmoittaa toistaiseksi tehtävästä keskeyttämisestä oppivelvollisen asuinkunnalle
- laatii suunnitelman oppivelvollisuuden suorittamisesta määräaikaisen erottamisen ajaksi
- katsoo oppivelvollisen eronneeksi
- ottaa opiskelijaksi oppilaitokselle osoitetun oppivelvollisen.

Lukion rehtori (37 § 6)

- päättää oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä ja ilmoittaa toistaiseksi tehtävästä keskeyttämisestä oppivelvollisen asuinkunnalle
- laatii suunnitelman oppivelvollisuuden suorittamisesta määräaikaisen erottamisen aikana
- katsoo oppivelvollisen eronneeksi
- ottaa opiskelijaksi oppilaitokselle osoitetun oppivelvollisen.

Hallintosäännössä mainitun lisäksi on syytä todeta seuraavaa:

Kasvatus- ja sivistyslautakunta edustaa Loviisaa asuinkuntana ja

- vastaa oppivelvollisuuteen liittyvän ohjaus- ja valvontavastuun järjestämisestä
- valvoo muissa kunnissa toisella asteella ja nivelvaiheen koulutuksessa opiskelevia loviisalaisia oppivelvollisia
- vastaa oppivelvollisuuden keskeyttäneiden ohjauksesta.

Asianomaisen koulutusjaosto päättää

- tutkintapyynnön tekemisestä huoltajan oppivelvollisen valvontavelvollisuuden laiminlyönnistä.

Perusopetuksessa

- opintojen edistymisen seurannasta vastaa luokanvalvoja
- perusopetuksesta toisen asteen tai nivelvaiheen koulutukseen hakeutumisen seurannasta vastaa oppilaanohjaaja
- toisen asteen tai nivelvaiheen koulutuksen opiskelupaikan saamisen, vastaanottamisen ja aloittamisen seurannasta vastaa oppilaanohjaaja
- huoltajan anomuksen oppivelvollisuuden keskeyttämisestä käsittelee rehtori: huoltaja voi anoa lupaa oppivelvollisuuden keskeyttämiseen 9. vuosikurssin lopussa ennen 2. asteen opintoihin siirtymistä
- ilman opiskelupaikkaa jääneiden oppivelvollisten ohjauksesta vastaa oppilaanohjaaja.

Lukiossa

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 28

01.03.2022

- laajennetun oppivelvollisuuden ja maksuttomuuden piiriin kuulumisen tarkistaa rehtori
- oppivelvollisuuden pidentämisestä päättää rehtori
- opintojen edistymisen seurannasta vastaavat ryhmänohjaaja ja oppilaanohjaaja
- huoltajan anomuksen oppivelvollisuuden keskeyttämisestä käsittelee rehtori
- opinnot keskeyttävän opiskelijan ohjauksesta vastaavat oppilaanohjaaja ja etsivä nuorisotyöntekijä
- valmistuneen opiskelijan jälkiohjauksesta vastaavat oppilaanohjaaja ja etsivä nuorisotyöntekijä.

Täysi-ikäisen opiskelijan jälkiohjauksesta vastaa etsivä nuorisotyöntekijä. Käytännön tasolla oppilaanohjaaja voi tarvittaessa koota avukseen moniammatillisen ohjausryhmän. Ohjausryhmään kuuluvat

- oppilaanohjaaja
- etsivä nuorisotyöntekijä
- koulukuraattori
- koulupsykologi
- terveydenhoitaja
- sosiaalityöntekijä
- ja tarvittaessa maahanmuuttokoordinaattori.

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyy oppivelvollisuuden laajentamisen toimeenpanon Loviisan kaupungissa edellä esitetyn suunnitelman mukaisesti.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta hyväksyi oppivelvollisuuden laajentamisen toimeenpanon Loviisan kaupungissa edellä esitetyn suunnitelman mukaisesti.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 29

01.03.2022

Koulunkäynninohjaajien tehtävien perustaminenKSL 01.03.2022 § 29
396/01.01.03/2022

Valmistelija

Koulutuspäällikkö Timo Tenhunen

Kaupunginvaltuuston talousarviopäätöksen (15.12.2021 § 76) mukaan on perustettava 12 uutta vakinaista koulunkäynninohjaajan tehtävää, koska määräaikaisuuden peruste puuttuu ja yhteistoimintaneuvottelutilanne on ohi. Määräaikaisia ohjaajia palkataan oppilaan ja ryhmän avuntarpeen mukaan. Hallinto on tarkastanut määräaikaisuuden perusteet ja lukuvuoden 2022-2023 alusta on syytä vakainaistaa 12 koulunkäynninohjaajan tehtävät, koska tarve on jatkuva. Tämä tarkoittaa samalla, että määräaikaisesti palkattujen koulunkäynninohjaajien lukumäärä vähenee.

Tulevan lukuvuoden koulunkäynninohjaajien hakuprosessi alkaa, kun tuntikehys, oppilaiden tuen tarve ja opetustyhmiä lukumäärä on varmistunut. Koulunkäynninohjaajien lähtökohtainen viikkotyöaika työsopimuksessa on 25 tuntia/viikko. Tuntimäärä voi vaihdella lukuvuosittain. Ohjaajat palkataan Loviisan kaupungissa niin, että heidän sijoituspaikkansa voi vaihtua tarpeen mukaan.

Hallintosäännön § 49 mukaan lautakunnat päättävät toistaiseksi ja yli vuoden voimassa olevien työsopimussuhteiden muodostamisesta.

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta perustaa 12 koulunkäynninohjaajan tehtävät KOU54-KOU65 tunnisteilla 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti perustaa 12 koulunkäynninohjaajan tehtävät KOU54-KOU65 tunnisteilla 1.8.2022 alkaen.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 30

01.03.2022

Viranhaltijapäätökset

KSL 01.03.2022 § 30

Valmistelija sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa päätöksistään:

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja

- hallintopäätös § 1/2022
- henkilöstöpäätös § 1-2/2022

Koulutuspäällikkö

- henkilöstöpäätös § 2-4/2022

Varhaiskasvatuspäällikkö

- henkilöstöpäätös § 1-6/2022

Liite: viranhaltijapäätökset

Ehdotus Kasvatus- ja sivistyslautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös Kasvatus- ja sivistyslautakunta merkitsi päätökset tiedoksi ja ilmoitti, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan. Varhaiskasvatuspäällikön päätös § 2/2022 siirtyy seuraavaan kokoukseen.

Ilmoitusasioita

KSL 01.03.2022 § 31

1. Isnäsin kouluhankkeen edistyminen
2. Koulun traditiot ja uskonnolliset tilaisuudet

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Ilmoitusasiat merkittiin tiedoksi.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 32

01.03.2022

Muut asiat

KSL 01.03.2022 § 32

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Käsittely:

Kohdassa muut asiat käsiteltiin: Valtuustoaloitteeseen liittyen varhaiskasvatus toteutta kyselyn Leikkis-päiväkodin avaamisesta.

Päätös

Merkittiin varhaiskasvatuspäällikön selvitys tulevasta kyselystä tiedoksi.

Hanketyöryhmän nimeäminen uuden päiväkodin suunnittelua varten

KSL 01.03.2022 § 33
452/12.07.00/2022

Valmistelija	<p>sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250</p> <p>Loviisan kaupunginvaltuuston (15.12.2021 § 76) hyväksymässä investointisuunnitelmassa uuden päiväkodin suunnittelun kustannusarvio on yhteensä 6 000 000 euroa. Talousarviossa on</p> <ul style="list-style-type: none">• vuodelle 2022 varattu 100 000 euroa• vuodelle 2023 varattu 200 000 euroa• vuodelle 2024 varattu 3 200 000 euroa• vuodelle 2025 varattu 2 500 000 euroa. <p>Uusi päiväkotito otetaan tämän suunnitelman mukaan käyttöön vuonna 2025.</p> <p>Asian laajuuden ja vaikuttavuuden vuoksi on tarpeen nimetä hankesuunnittelutyöryhmä.</p>
Esittelijä	Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen
Ehdotus	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää</p> <p>a) että uuden päiväkodin suunnittelua varten nimetään hankesuunnittelutyöryhmä. Hankesuunnittelutyöryhmään kuuluvat</p> <ul style="list-style-type: none">– varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff– työryhmän myöhemmin valitsema huoltajien edustaja– elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan nimeämä(t) edustaja(t)– varhaiskasvatusyksikön johtaja Päivi Ahola– varhaiskasvatuksen suunnittelija Pia Nyström– kasvatus- ja sivistyslautakunnan puheenjohtaja. <p>b) että työryhmä valitsee keskuudestaan hankesuunnittelutyöryhmän puheenjohtajan ja sihteerin, joka toimii työryhmän koollekutsujana ja muistioiden laatijana. Lisäksi työryhmä voi kuulla erilaisia asiantuntijoita ja täydentää itse kokoonpanoaan.</p> <p>c) että hankesuunnittelutyöryhmä hyödyntää ennakkovaikutusten ja lapsivaikutusten arviointia työssään ja kuulee lapsia ja henkilökuntaa suunnitteluvaiheessa.</p> <p>d) että hankesuunnittelutyöryhmä tiedottaa työnsä etenemisestä säännöllisin väliajoin.</p> <p>Käsittely: Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja lisäsi vielä:</p> <p>e) esittää, että kaupunginhallitus nimeää edustajansa hankesuunnittelutyöryhmään.</p>
Päätös	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti</p> <p>a) että uuden päiväkodin suunnittelua varten nimetään hankesuunnittelutyöryhmä. Hankesuunnittelutyöryhmään kuuluvat</p>

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 33

01.03.2022

- varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff
- työryhmän myöhemmin valitsema huoltajien edustaja
- elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan nimeämä(t) edustaja(t)
- varhaiskasvatustyöryhmän johtaja Päivi Ahola
- varhaiskasvatuksen suunnittelija Pia Nyström
- kasvatus- ja sivistyslautakunnan puheenjohtaja

b) että työryhmä valitsee keskuudestaan hankesuunnittelutyöryhmän puheenjohtajan ja sihteerin, joka toimii työryhmän koollekutsujana ja muistioiden laatijana. Lisäksi työryhmä voi kuulla erilaisia asiantuntijoita ja täydentää itse kokoonpanoaan.

c) että hankesuunnittelutyöryhmä hyödyntää ennakkovaikutusten ja lapsivaikutusten arviointia työssään ja kuulee lapsia ja henkilökuntaa suunnitteluvaiheessa.

d) että hankesuunnittelutyöryhmä tiedottaa työnsä etenemisestä säännöllisin väliajoin.

e) esittää, että kaupunginhallitus nimeää edustajansa hankesuunnitteluryhmään.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 34

01.03.2022

Kokouksen päättäminen

KSL 01.03.2022 § 34

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 21.37.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 18, § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 26, § 30, § 31, § 32, § 34

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 24, § 25, § 27, § 28, § 29, § 33

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Loviisan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Loviisan kaupungin päätöksen tehnyt toimielin.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 77, 07901 Loviisa
Käyntiosoite: Mariankatu 12 A
Sähköpostiosoite: kaupunki@loviisa.fi
Puhelinnumero: 019-5551

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–16.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Loviisan kaupungin kirjaamosta.