

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Vastuuhenkilö: ympäristöpäällikkö

Toimintaympäristöön ja toimintaan vaikuttaneet tapahtumat vuonna 2022

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnassa henkilöstömuutokset vaikuttivat toimintaan. Uusi rakennustarkastaja aloitti tammikuun 2022 puolivälissä, jolloin kaikki kolme virkaa olivat täytettynä. Rakennusvalvonnassa oli myös määräaikainen 60-prosenttinen lisäresurssi maaliskuun loppuun asti. Rakennustarkastajien keskuudessa on edellisvuosina ollut vaihtuvuutta, ja perehdytys on jälleen vuonna 2022 vienyt johtavan rakennustarkastajan aikaa. Toinen rakennusvalvonnan lupasihteereistä siirtyi osa-aikaiseen työhön 1.4.2022 alkaen, josta lähtien rakennusvalvonnan molemmat lupasihteerit tekivät osa-aikaista työtä. Määräaikainen projektityöntekijä teki myös lupasihteereille kuuluvaa työtä rakennusrekisterin korjaamisen lisäksi.

Rakennusvalvonnan lupahakemukset on pystytty käsittelemään. Rakennusvalvonnan uudistettu taksa astui voimaan 1. helmikuuta, ja se vaikutti maksutuottoihin niitä lisäten. Rakennusjärjestykseen tehtiin muutos koskien aurinkopaneelien luvanvaraisuutta. Rakennusjärjestyksen kokonaisuudistusta ei kuitenkaan lähdetty valmistelemaan muuttuvaan lainsäädäntöön liittyvien epävarmuustekijöiden takia. Sähköisen arkiston käyttöönottoa valmisteltiin vuoden aikana yhdessä palvelun tuottajan kanssa, mutta arkistoa ei saatu käyttöön vuoden 2022 aikana.

Rakennusrekisterin täydentäminen edistyi projektityön (4 kk) ja muun työn ohella (oppisopimus) tehdyn työn kautta. Rakennusrekisteriin tehtiin korjauksia noin 1200 rakennuksen osalta. Noin 500 tarkastettua rakennusta oli sellaisia, joista verottajalla ei ollut ennestään tietoja ja joista ei tähän mennessä ole maksettu kiinteistövero.

Ympäristönsuojelu

Suunnitelmallista valvontaa on tehty ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman ja -ohjelman mukaisesti. Valvontasuunnitelma uudistettiin vuoden alussa, ja suunnitelma koskee vuosia 2022–2025. Muun muassa Loviisan kaupungin ja Loviisan vesiliikelaitoksen omien lupa- tai rekisteröintivelvollisten laitosten valvonta on työllistänyt ympäristönsuojeluviranhaltijoita, ja niihin on vuoden 2022 aikana tehty suhteessa enemmän tarkastuksia verrattuna muiden toimijoiden laitoksiin. Uudenmaan ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten määräaikaistarkastukset (esimerkiksi satama-alueen toimijat, suuret eläinsuojat eli ns. direktiivilaitokset), vireillä olleet lupahakemukset ja päätökset ovat työllistäneet myös kaupungin ympäristönsuojeluviranhaltijoita. Vireillä on ollut yksi YVA-hanke. Suunnitelmallista valvontaa on selostettu tarkemmin ympäristönsuojelun valvontakertomuksessa.

Suunnitelmallisen valvonnan lisäksi on tehty muuta valvontaa ja käsitelty haittailmoituksia. Valvontakohteisiin liittyvissä ympäristörikosasioissa ympäristönsuojeluviranhaltijat ovat tehneet yhteistyötä Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen ja syyttäviviranomaisen kanssa. Yhteistyötä pelastusviranomaisen kanssa on tehostettu.

Ympäristönsuojelun edistämistehtäviä on toteutettu osallistumalla asiantuntijana tai rahoittajana muiden tahojen toteuttamiin hankkeisiin ja työryhmiin, jotka koskevat muun muassa vesiensuojelun

tai luonnon monimuotoisuuden edistämistä. Tällaisia ovat muun muassa valtakunnallinen KIPSI 2.0 -hankkeen ohjausryhmä (YM), Uudenmaan vesien- ja merenhoidon yhteistyöryhmä (ELY), Uudenmaan Helmi -yhteistyöryhmä (ELY), Lapinjärven kunnostushankkeen ohjausryhmä, Loviisanjoen kunnostushanke ja Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistyksen Vesistötalkkarihanke. Ilmanlaadun seuranta on tehty Uudenmaan kuntien yhteistyönä. Ympäristönsuojelu edustaa kaupunkia Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistyksen hallituksessa. Lisäksi ympäristönsuojeluviranhaltijat ovat osallistuneet kaupungin omiin vesien- ja luonnonsuojelua edistäviin hankkeisiin ja työryhmiin (Helmi-hankkeet, esimerkiksi Lillängarna, vieraslajityöryhmä). Yhdistyksille on jaettu avustuksia ympäristönsuojelua edistävään toimintaan ja luontoaiheisia luentoja on järjestetty asukkaille.

Ympäristönsuojelua koskevaa lainsäädäntöä uudistettiin jälleen vuoden 2022 aikana, mikä toi uusia tehtäviä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteinen ympäristövalvoja aloitti virassaan toukokuun puolessa välissä. Ympäristövalvoja on muun muassa vastannut rakennusvalvonnan katselmuskierroksen järjestämisestä, katselmuskierros tehtiin Tesjoella lokakuussa. Ympäristövalvoja on hoitanut myös muuta rakennetun ympäristön valvontaa ja ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvista tehtävistä muun muassa roskaamistapauksia. Ympäristövalvojan työpanos on ollut koko vastuualueelle tärkeä, kun monet aiemmin jäissä olleet lakisäätteiset tehtävät ovat nyt edistyneet.

Johtava rakennustarkastaja ja ympäristönsuojelutarkastaja ovat työskennelleet Lapinjärven kunnantoimistolta käsin kerran kuukaudessa keväästä lähtien.

Riskianalyysi

Koko vastuualueen viranhaltijaresurssi kasvoi uuden ympäristövalvojan viran myötä. Rakennusvalvonnan lupasihteeriresurssi sen sijaan pieneni osa-aikaisuuden takia. Ympäristönsuojeluyksikössä lupa-asioiden käsittely ruuhkaantui pitkien poissaolojen takia, ja tämä heijastuu vielä seuraavaan toimintavuoteen. Lyhytaikaisetkin henkilöstövajeet vaikuttivat toimintaan ja työtehtäviä jouduttiin priorisoimaan.

Vuoden 2022 operatiiviset avaintavoitteet ja toimintasuunnitelma niiden saavuttamiseksi sekä tavoitteiden toteutumisen seuranta

Lisäämme vuorovaikutusta ja läpinäkyvyyttä sekä otamme kuntalaiset mukaan päätöksenteon valmisteluun osallisuusohjelmaa noudattaen.

KESKUKSEN AVAIN-TAVOITTEET (1 VUOSI)	Seuranta / Mittari	Vastuualueen avaintavoitteet (lautakuntataso)	Toimintasuunnitelma / Keino	Vastuulautakunta /-henkilö	Tilinpäätös 2022
Toteutamme osallistumis-ohjelman mukaisia keskuskohtaisia kehityskohteita.	Tehty / ei tehty.	Osallisuus-ohjelman mukaisesti panostetaan kehityskohteeseen ”Päätöksenteosta tiedottaminen asioiden valmisteluvaiheessa”.	Tiedotetaan hakemuksista ja päätöksistä kaupungin sovelluksissa ja muissa medioissa. Tiedottamista lisätään kuntalaisten ja yhteisöjen vaikuttamismahdollisuuksien edistämiseksi.	Elinkeino- ja infrastruktuuri-lautakunta, rakennus- ja ympäristö-lautakunta sekä vastuualue-päälliköt.	Hakemuksista ja päätöksistä on tiedotettu.
Valmistaudumme siirtymään sähköiseen arkistointiin.	Tehty / ei tehty.	Parannetaan asiakaspalvelua.	Kehitetään sähköistä lupaprosessia sähköisen arkiston käyttöönoton myötä.	Rakennus- ja ympäristö-lautakunta, ympäristönsuojelusihteeri sekä johtava rakennustarkastaja.	Sähköistä arkistoa ei otettu käyttöön vuoden 2022 aikana. Valmiudet käyttöönottoon on. Ohjelmistoinvestointi on tehty.
	Tehdyt toimenpiteet.	Valmistaudutaan vastuualueen osalta sähköisen arkistoinnin käyttöönottoon.	Aloitetaan sähköisen arkiston käyttöönotto rakennusvalvonnasta ja edetään asteittain.	Elinkeino- ja infrastruktuuri-lautakunta, elinkeino- ja infrastruktuuri-keskuksen johtaja sekä vastuualue-päälliköt.	Arkiston käyttöönotto on käynnissä.

Kuninkaallista palvelua kuningattaren kaupungissa.

KESKUKSEN AVAIN-TAVOITTEET (1 VUOSI)	Seuranta / Mittari	Vastuualueen avaintavoitteet (lautakuntataso)	Toimintasuunnitelma / Keino	Vastuulautakunta /-henkilö	Tilinpäätös 2022
Panostamme esteettiseen ympäristöön kuntalaisia osallistaen.	Asiakas- ja asukaskysely. Tehdyt toimenpiteet.	Rakentaminen on esteettisesti korkeatasoista. Kehitetään rakennetun ympäristön valvontaa. Tehdään Loviisaa tunnetuksi ja herätetään keskustelua ympäristöstä.	Ohjataan rakentamista ja viheralueiden suunnittelua asema-kaavatasolla erityismääräyksillä sekä laatimalla tarpeellisia ohjaavia suunnitelmia. Järjestetään rakennetun ympäristön valvontakatselmus ja lisätään valvontaa. Järjestetään kaupunkikävelyitä yhdessä sivistys- ja hyvinvointikeskuksen kanssa.	Elinkeino- ja infrastruktuuri-lautakunta, rakennus- ja ympäristö-lautakunta, ympäristönsuojelusihteeri, kaupungin-arkkitehti.	Ympäristövalvoja rekrytoitiin toukokuussa. Rakennetun ympäristön valvontakierros järjestettiin Tesjoella syksyllä.
Luomme edellytykset hyvälle palvelulle.	Asiakas- ja asukaskysely. Saatujen positiivisten ja negatiivisten palautteiden määrät.	Taataan lakisääteisten palveluiden saanti ja vastausaikojen kohtuullinen pituus.	Resursoidaan palvelut oikein. Kehitetään sähköisiä palveluita.	Elinkeino- ja infrastruktuuri-lautakunta, elinkeino- ja infrastruktuuri-keskuksen johtaja sekä vastuualuepäälliköt.	Sähköisen arkiston käyttöönottoa on valmisteltu. Sähköinen arkisto tulee mahdollistamaan esimerkiksi sen, että asiakas saa päätökset sähköisessä muodossa.

Suoritamme energia- ja ilmasto-ohjelman selvittelytyöt sekä otamme ensimmäisen konkreettisen askeleen ohjelman toteuttamiseksi.

KESKUKSEN AVAIN-TAVOITTEET (1 VUOSI)	Seuranta / Mittari	Vastuualueen avaintavoitteet (lautakuntataso)	Toimintasuunnitelma / Keino	Vastuulautakunta /-henkilö	Tilinpäätös 2022
Jatkamme kestävän energian ja ilmastotoimintasuunnitelman toimenpiteiden toteuttamista.	Ohjelman tavoitteet on määritetty. Ensimmäinen konkreettinen toimenpide on aloitettu.	Osallistutaan toimintasuunnitelman toteuttamiseen (SECAP).	Elinkeino ja infrastruktuurikeskus osallistuu osaltaan toimintasuunnitelman (SECAP) laadintaan.	Kaikki keskuksien ja vastuualueiden päälliköt.	Kestävän energian ja ilmastotoimintasuunnitelma on valmistunut.

Pidämme nettomuuton positiivisena.

KESKUKSEN AVAIN-TAVOITTEET (1 VUOSI)	Seuranta / Mittari	Vastuualueen avaintavoitteet (lautakuntataso)	Toimintasuunnitelma / Keino	Vastuulautakunta /-henkilö	Tilinpäätös 2022
Panostamme asuntomessujen toteuttamiseen.	Tavoite on toteutunut tai ei ole toteutunut.	Rakennusvalvonnalla, kaupunkisuunnittelulla ja infrastruktuuri-osastolla on riittävät resurssit prosessin läpiviemiseen.	Resursseja priorisoidaan ja lisätään rakennusvalvonnassa, kaupunkisuunnittelussa ja infrastruktuurin rakentamisessa.	Rakennus- ja ympäristö-lautakunta, elinkeino- ja infrastruktuuri-lautakunta, ympäristönsuojelusihteeri, johtava rakennustarkastaja, kaupungin-arkkitehti, kaupungin-geodeetti sekä infrastruktuuri-päällikkö.	Asuntomessualueen rakennusluvut on käsitelty.

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen vuonna 2022

21151 Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

	TALOUSARVIO 2022	TALOUSARVIO- MUUTOKSET	TALOUSARVIO 2022 MUUTOSTEN JÄLKEEN	TILINPÄÄTÖS 2022	POIKKEAMA
Toimintatuotot	314 000			297 377	-16 623
<i>joista sisäiset</i>					
Valmistus omaan käyttöön					
Toimintakulut	-665 040			-623 517	41 523
<i>joista sisäiset</i>					
Toimintakate					
<i>joista sisäiset</i>					
Toimintakate ulkoinen	-351 040			-326 140	24 900
Poistot ja arvonalentumiset					
Kustannuslaskennalliset erät					

Yksikkökustannukset, suoritteet ja tunnusluvut (informatiivinen tieto)

	Tilinpäätös 2021	Talousarvio 2022 (sisältää ulkoiset menot)	Toteutuma 2022 (sisältää ulkoiset menot)
Nettomenot/asukas			
rakennusvalvonta	13	11,80	
ympäristönsuojelu	9	10,57	
Lupatapahtumat ja lausunnot			
rakennusvalvonta	322	350	307
ympäristönsuojelu	70	130	81
Tarkastukset ja katselmukset			
rakennusvalvonta	625	900	712
ympäristönsuojelu	155	200	164

Rakennusvalvonnan päivitetty taksa astui voimaan 1.2.2022. Lupamaksuista saadut tuotot olivat edellisvuotta noin 30 prosenttia suuremmat, vaikka käsiteltyjen lupahakemusten määrä väheni. Talousarvion tavoitteeseen oltaisi maksutuottojen osalta päästy, jos päivitetty taksa olisi astunut voimaan rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen mukaisessa aikataulussa. Ympäristönsuojelun osalta maksutuotot olivat lupa- ja valvontamaksujen osalta edellisvuotta suuremmat, ja kokonaisuudessaan rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun toimintatuotot toteutuivat liki talousarvion mukaisesti.

Henkilöstökulut olivat arvioitua pienemmät johtuen siitä, että kaikki virat eivät olleet koko vuoden aikana täytettyinä. Lisenssimaksut olivat arvioitua suuremmat samoin kuten koulutuskulut. Koulutuskulujen nousu johtui uusien viranhaltijoiden koulutuksesta (muun muassa rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun peruskurssit) ja lautakunnan jäsenten koulutuksesta. Kokonaisuutena vastualueen kulut olivat arvioitua pienemmät.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenet ja varajäsenet, kokoukset 1.1.–31.12.2022

Varsinaiset jäsenet	Läsnä / kokousten lukumäärä	Henkilökohtaiset varajäsenet	Läsnä
Mettinen Veli-Matti	6/8	Laitinen Henry	1/8
Thomasson Daniel	7/8	Ajomaa Pertti	0/8
Lindfors Leena	7/8	Ruusunen Jannica	0/8
Haddas Anders	6/8	Karlsson Kim	0/8
Puolakka Katja	2/8	Lappalainen Leena	6/8
Mulli Eero	5/8	Vikström Jan	1/8
Oinonen Mari	6/8	Parikka Kirsti	0/8
Willberg Olli	0/8	Immonen Janne	0/8
Välkepinta Sonja	2/8	Marjakangas Miia	3/8
Penninkangas Anne	6/8	Ihalainen Marja	2/8
Wallén Sebastian	8/8	Wallén Göran	0/8