

Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodotamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä

KH 27.03.2023 § 100
226/14.00.00/2023

Valmistelija

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka 040-630 2811

Työvoima- ja yrityspalvelut on tarkoitus siirtää valtiolta kuntien vastuulle vuoden 2025 alussa. Uudistuksen tavoitteena on nivoa työvoimapalvelut osaksi kunnan elinvoimatyötä sekä tuottaa tehokkaampia ja saavutettavampia palveluita. Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi hyväksyttiin eduskunnassa maaliskuussa 2023. Samaan aikaan lainsäätäjillä on valmisteilla lakiuudistus koskien lakia kotoutumisen edistämisestä. Tämä lakiuudistus sitoo kotoutumisen entistä tiiviimmäksi osaksi työllisyyden yhtälöä.

Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevan lainsäädännön mukaan kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000. Muutoin kuntien tulee muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on kysymys kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu kuntalain 8 §:n mukaan joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia kuntalain 51 §:ssä tarkoitettulla tavalla tehtävän antamisesta vastuukunnan hoidettavaksi. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia keskenään tehtävän hoitamisesta aiheutuvien kustannusten jaosta. Kuntien on toimitettava yhteistyötä koskevat sopimukset työ- ja elinkeinoministeriöön 31.10.2023 mennessä. Koska kotoutuminen tulee entistä tiiviimmin tulevaisuudessa liittymään työllisyyden ratkaisemiseen, tulee sitäkin tarkastella yhteisesti, mahdollisena osana yhteisen työllisyysalueen toimintaa.

Lakiesitys TE-uudistuksesta on löydettävissä [HE 207/2022 vp \(eduskunta.fi\)](#)

Yhteistä tahtotilaa ja kuntien välisiä sopimuksia on tarpeen päästä rakentamaan mahdollisimman pian. Valmistelun tässä vaiheessa kunnilta odotetaan päätöksiä siitä, millä järjestämisvastuumallilla valmistelussa edetään, jotta valmistelutyössä päästään etenemään.

Aiesopimuksella ilmaistaan yhteinen tahto ja sitoutuminen siihen, että Askolan, Lapinjärven, Myrskylän, Pukkilan ja Sipoo kunnat sekä Porvoon ja Loviisan kaupungit valmistelevat yhteistä julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden laissa tarkoitettua työllisyysaluetta, jossa Porvoon kaupunki toimisi kuntalain tarkoittamana vastuukuntana. Kuntien aiesopimuksessa vahvistettu yhteinen tahto ja sitoutuminen ovat edellytyksiä valmistelun etenemiselle aikataulussa. Valmistelussa on kyse laajasta kokonaisuudesta, jonka eri osa-alueet edellyttävät valmistelijoilta merkittävää työpanosta.

Porvoon kaupunki resursoi valmistelua vähintään yhdellä kokopäiväisellä projektipäälliköllä. Tämän lisäksi valmistelutyöhön osallistuu Porvoon kaupungin elinkeino-, talous-, hallinto-, laki-, viestintä-, hankinta-, kotouttamis- ja HR-asiantuntijoita. Muut kunnat sitoutuvat yhteiseen valmistelutyöhön resursoimalla vähintään yhteisen valmistelijaresurssin. Muiden kuntien yhteinen valmistelijaresurssi täydentää edellä mainittuja valmistelijaresursseja. Yhteinen valmistelijaresurssi palkataan Porvoon kaupungin palvelukseen ajalle 1.4.2023-28.2.2024 ja kustannukset jaetaan muiden kuntien asukasluvujen suhteessa.

Yhteisen valmisteluresurssin arvioidut kustannukset ovat noin 4 900 €/kk + mahdolliset kokemuslisät + yleiskulut ja muut maksut noin 1120 €/kk eli yhteensä noin 6410 €/kk ja suunnitellulle aikajaksolle yhteensä noin 70 500 €. Kun tämän jakaa rahoittavien kuntien asukasluvun suhteen kustannukset ovat:

Askola	noin 640 €/kk
Lapinjärvi	noin 340 €/kk
Loviisa	noin 1955 €/kk
Myrskylä	noin 240 €/kk
Pukkila	noin 245 €/kk
Sipoo	noin 2996 €/kk

Aiesopimus tulee voimaan sen tultua vahvistetuksi osapuolten allekirjoituksin. Sopimus on voimassa 28.2.2024 ja se on kunkin osapuolen vapaasti irtisanottavissa noudatettaessa yhden kuukauden irtisanomisaikaa. Valmistelutyön laajuus ja tarvittavat resurssit saattavat muuttua projektin aikana, jolloin resurssitarve tarkastellaan ja neuvotellaan uudestaan. Myös lainsäädännön tarkemmat kansalliset soveltamisohjeet voivat muuttaa resurssointitarvetta. Mikäli yhteinen työllisyysalue syntyy, sovitaan toiminnan pysyvästä kustannustenjaosta yhteistoimintasopimuksella.

Yhteisen valmisteluresurssin aiheuttaman kustannus Loviisan kaupungille on 21 945€ jakautuen vuoden 2023: 17 595€ ja vuodelle 2024: 3 910 €. Esitettyä lisäresurssiin kohdistuvaa kustannusta ei ole Loviisan kaupungin budjetissa eli sille tulee esittää erillinen lisämääräraha.

Liite nro 5.

Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom
Ehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy aiesopimuksen, tavoitteena yhteinen valmistelu työllisyysalueeksi Itä-Uudellamaalla sekä siihen liittyvän valmistelijan palkkauksen myöntäen siihen tarvittavan lisämäärärahan, 18 000 euroa vuodelle 2023 ja 2024 budjettiin 4 000 euroa.
Päätös	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti: Kaupunginhallitus hyväksyy aiesopimuksen, tavoitteena yhteinen valmistelu työllisyysalueeksi Itä-Uudellemaalle sekä siihen liittyvän valmistelijan palkkaukseen, ehdottaen kaupunginvaltuustolle, että se myöntää siihen tarvittavan lisämäärärahan, 18 000 euroa, vuodelle 2023.

Määrärahan tarve vuodelle 2024 on 4 000 euroa.

Päätös kaupunginjohtajan tarkennetun päätösehdotuksen mukainen.

