

## Kaupunginhallitus

Aika 27.03.2023 klo 17:32 - 21:35

Paikka Seurahuone + \* etäyhteys

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Isotalo Arja	puheenjohtaja	
	Liljestrand Tom	1. varapuheenjohtaja	
	Hakasaari Petri	2. varapuheenjohtaja	
	Stenman Lotte-Marie	jäsen	
	Alm Agneta	jäsen	*
	Sjöholm Markus	jäsen	*
	Hämäläinen Satu	jäsen	
	Malmberg Irene	jäsen	
	Peräkylä Teemu	jäsen	
Muut	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja	
	Kekkonen Jari	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Heijnsbroek-Wirén Mia	kv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Jan D. Oker-Blom	kaupunginjohtaja	
	Fredrik Böhme	talousjohtaja	
	Thomas Grönholm	sihteeri	
	Sari Paljakka	elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja	§ 93
	Markus Lindroos	infrastruktuuripäällikkö	§ 93
Poissa	Yrjölä Ville	nuorisovaltuuston edustaja	

## Allekirjoitukset

	Arja Isotalo puheenjohtaja	Thomas Grönholm sihteeri	Otto Andersson § 90
Käsitellyt asiat	87 - 101		
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa		
	Irene Malmberg pöytäkirjantarkastaja	Markus Sjöhölm pöytäkirjantarkastaja	

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 87	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 88	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 89	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	5
§ 90	Kaupunginjohtajan kanssa käyty kehityskeskustelu, raportointi	7
§ 91	Monitoimilaitteiden minikilpailutus – toimittajan valinta	8
§ 92	Lisämääräraha asuntomessuorganisaation talousarvioon	9
§ 93	Kuningattarenrannan infrastruktuurin lisämääräraha	10
§ 94	Oy Teboil Ab:n kylmäaseman vuokrasuhteen päättäminen, oikaisuvaatimus	14
§ 95	Palvelulinja vuodesta 2023 alkaen	18
§ 96	Selonteko kaupunginhallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	20
§ 97	Viranhaltijapäätökset	21
§ 98	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	22
§ 99	Ilmoitusasioita	23
§ 100	Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodotamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä	24
§ 101	Muut asiat	27

Kaupunginhallitus

§ 87

27.03.2023

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 27.03.2023 § 87

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus päätti ottaa kokouksessa käsiteltäväksi lisälistan asian "Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä."

Kaupunginhallitus

§ 88

27.03.2023

**Pöytäkirjantarkastajat**

KH 27.03.2023 § 88

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Irene Malmberg ja Markus Sjöholm.

Kaupunginhallitus

§ 89

27.03.2023

**Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**KH 27.03.2023 § 89  
79/00.01.02/2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 15.3.2023 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi
2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia
3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

§ 23 Hallintojohtajan viran täyttäminen: Lähetetään asianosaisille ja HR-osastolle.

§ 24 Jäsenen ja varajäsen valinta Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaostoon: Lähetetään asianosaisille ja Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaostoon.

§ 25 Kestävän energian ja ilmaston toimintasuunnitelma (SECAP): Lähetetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskukseen.

§ 26 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 1/3 Keskusta: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 27 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 2/3 Keskusta (Köpbacka): Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 28 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 3/3 Keskusta (Valko): Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 29 Loviisan vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 4 Ruotsinpyhtää: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 30 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 5 Liljendal: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 31 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 6 Tesjoki: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 32 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 7 Pernaja: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 33 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 8 Koskenkylä: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

§ 34 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 9 Kuggom: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.

Kaupunginhallitus

§ 89

27.03.2023

- § 35 Loviisan Vesiliikelaitoksen toiminta-aluepäivitys, alue 10 Isnäs: Lähetetään Loviisan Vesiliikelaitokselle.
- § 36 Loviisan kaupunki mukaan HINKU (Kohti hiilineutraalia kuntaa) -verkostoon, valtuustoaloite
- § 37 Loviisanlahden verkkokalastussäännöt, valtuustoaloite
- § 38 Ukrainalaisten asumismahdollisuuksien parantaminen, valtuustoaloite: Lähetetään kaupunginkansliakeskukseen.
- § 39 Tuki Varashin jälleenrakentamiseksi, valtuustoaloite: Lähetetään kaupunginkansliakeskukseen.
- § 40 Ukrainalaisten kielikoulutuksen lisääminen, valtuustoaloite: Lähetetään sivistys- ja hyvinvointikeskukseen.

Päätös

Kaupunginvaltuuston päätökseen 15.3.2023 § 37 todettiin, että kokoukseen jälkeen on ilmennyt uutta tietoa, joten päätöstä ei voi vahvistaa eikä toimeenpanna. ELY-keskus on päätöksellään vahvistanut Loviisan saariston kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman ja se on siten tullut lainvoimaiseksi. Suunnitelma on sitova.

Päätös ehdotuksen mukaan, poikkeuksena kaupunginvaltuuston edellä mainittu päätös 15.3.2023 § 37, jota ei vahvisteta eikä täytäntöön panna.

Kaupunginhallitus

§ 90

27.03.2023

**Kaupunginjohtajan kanssa käyty kehityskeskustelu, raportointi**KH 27.03.2023 § 90  
360/01.00.00/2023Valmistelija  
ja esittelijä

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Arja Isotalo

Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto kävi kaupunginjohtajan kanssa kehityskeskustelun 9.2.2023.

Puheenjohtajisto raportoi keskustelun tuloksesta kaupunginhallitukselle.

Liite nro 1.

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee raportin tiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Talousjohtaja Fredrik Böhme (peruste: kaupunginjohtajan alainen) sekä henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm (peruste: talousjohtajan alainen) ilmoittivat esteellisyydestä ja poistuivat kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi

Sihteeriksi valittiin kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson.

Kaupunginhallituksen pyynnöstä kaupunginjohtaja kertoi lyhyesti oman näkemyksensä vuoden 2022 kehityksestä. Tämän jälkeen kaupunginjohtaja poistui kokouksesta asian loppukäsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 91

27.03.2023

**Monitoimilaitteiden minikilpailutus – toimittajan valinta**KH 27.03.2023 § 91  
357/02.08.00/2023

Valmistelija

Tietohallintopäällikkö Marko Perttilä, puh. 0440 555 201, ja controller  
Mireille Nygård, puh. 040 594 1816

Loviisan kaupunki on aiemmin ollut osallisena Kuntaliiton Kuntahankinnat Oy:n kilpailuttamassa valtakunnallisessa puitesopimuksessa monitoimilaitteista ja niihin liittyvistä palveluista. Kyseinen sopimus päättyi 16.8.2022, jonka jälkeen uusi Hansel-puitesopimus on käytettävissä minikilpailutuksen jälkeen. Loviisan kaupunki julkaisi 7.2.2023 minikilpailutuksen Hanselin Monitoimi- ja Tulostuslaitteet palveluineen 2021–2023 (2025) -puitejärjestelyn alla. Puitesopimuksen sopimuskausi on 15.11.2021–15.11.2023. Puitesopimuksen sopimuskausia voidaan pidentää yhdellä enintään kahden vuoden mittaisella optiokaudella. Hansel ilmoittaa optiokauden mahdollisesta käyttämisestä tai käyttämättä jättämisestä viimeistään neljä kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä.

Minikilpailutus tehtiin elinkaarikustannuksia vertailemalla tarjouspyynnön puitesopimuksen mukaisilla vertailutuotteilla. Vertailutuotteet koostuivat kaupungin arvioituista tarpeista elinkaaren aikana. Valintaperuste minikilpailutuksessa oli alin vertailuhinta.

Tarjouksen jätti määräaikaan 6.3.2023 klo 12.00 mennessä kolme puitesopimuksen alaista toimittajaa, jotka kaikki täyttivät kelpoisuusvaatimukset:

- Canon Oy
- Konica Minolta Business Solutions Finland Oy
- Kyocera Document Solutions Finland Oy

Halvimman vertailuhinnan tarjosi Konica Minolta Business Solutions Finland Oy.

Liite nro 2.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Konica Minolta Business Solutions Finland Oy valitaan puitesopimuksen alaiseksi laitetoimittajaksi. Perusteena valinnalle on elinkaarikustannuksiltaan alin vertailuhinta.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaan.



Kaupunginhallitus

§ 92

27.03.2023

**Lisämääräraha asuntomessuorganisaation talousarvioon**KH 27.03.2023 § 92  
375/02.02.02/2023

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Asuntomessuorganisaation operatiiviseen talousarvioon tarvitaan lisämääräraha alueen investointibudjettiin sisällyttämättömien asfaltointikustannusten ja eräiden muiden uusien pienempien menojen kattamiseksi. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta otti kokouksessaan 8.3.2023 kantaa investointien ja operatiivisten kustannusten oikeaan jakoon, minkä seurauksena 75 000 euron suuruinen kustannus siirretään operatiivisen messuorganisaation talousarvioon. Kyseisen päätöksen ja eräiden muiden lisääntyneiden kustannusten perusteella esitetään 95 000 euron lisämäärärahan myöntämistä messujen järjestämiseen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että asuntomessuorganisaation talousarvioon myönnetään 95 000 euron lisämääräraha.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaan.

Elinkeino- ja  
infrastruktuurilautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 55

08.03.2023

§ 93

27.03.2023

### **Kuningattarenrannan infrastruktuurin lisämääräraha**

EKIL 08.03.2023 § 55

Valmistelija

infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos, puh. 050 382 7550

Vuonna 2018 Loviisan kaupunki haki asuntomessuja järjestettäväksi Kuningattarenrannan kaava-alueelle, ja messut myönnettiin Loviisan kaupungille lokakuussa 2018. Osuuskunta Suomen Asuntomessut ja Loviisan kaupunki allekirjoittivat huhtikuussa 2019 puitesopimuksen asuntomessujen järjestämisestä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 9.7.2020 § 60 Määrälahti, korttelit 1051–1062 ja näihin rajautuvat katu-, liikenne-, viher- ja vesialueet alueen asemakaavan.

Kaava-alue on noin 41,6 hehtaarin suuruinen. Suunnittelualue oli pääosin rakentamatonta. Alueella sijaitisi kolme pientalotonttia sekä kaava-alueen pohjoisosassa päiväkotia, ravintolarakennus, tyhjiällä oleva entinen myymälärakennus, jätehuollon piste sekä kylmäasema.

Alueelle on nyt kaavoitettu 24 omakotitonttia, 3 kerrostalotonttia, 2 paritalotonttia, 2 pienkerrostalotonttia, kelluvat talot (9), 3 rivitalotonttia, palvelurakentamisen kortteli ja lisäksi alueella virkistyskäyttöä palvelevat laajat lähivirkistysalueet lahdenpohjukassa ja kaava-alueen eteläosassa, Gröna Uddenin alue.

Alueen katusuunnitelmat hyväksyttiin 27.8.2020 ja 26.11.2020 ja alueen rakentaminen aloitettiin syksyllä 2020 alueen eteläosasta.

Vuoden 2020 talousarvioon elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta esitti 26.9.2019 §145 investointisuunnitelmaan hankkeelle 13 000 000 euron määrärahan.

2.12.2019 § 328 kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle 10 000 000 euron määrärahan hankkeelle, jonka kaupunginvaltuusto vahvisti 11.12.2019 § 153.

Vuoden 2021 talousarvioon elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta esitti 24.9.2020 §116 investointisuunnitelmassa, että hankkeen määräraha pysyy 10 000 000 eurossa.

16.12.2021 kaupunginvaltuusto päätti hankkeen määrärahaksi 8 600 000 euroa.

Vuoden 2023 talousarvioon elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta esitti 19.10.2022 § 136 investointisuunnitelmaan hankkeelle 800 000 euron lisämäärärahan.

Elinkeino- ja  
infrastruktuurilautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 55

08.03.2023

§ 93

27.03.2023

Kaupunginvaltuusto vahvisti talousarvion 14.12.2023 §107  
Kuningattarenrannan hankkeen määrärahasi 9 400 000 euroa.

Hankkeen aikana 2018–2023 olemme käyneet läpi koronaviruspandemian ja helmikuussa 2022 alkoi Venäjän hyökkäyssota joka yhä jatkuu. Edellä mainitut seikat ovat vahvasti vaikuttaneet polttoaine- ja materiaalikustannusten nousuun sekä materiaaliin saatavuuteen.

Maanrakennuskonekustannusindeksi on vuodesta 2019 tammikuuhun 2023 noussut 24,3 prosenttia ja päällystykustannukset 18,4 prosenttia.

Hankkeen aikana on tehty suunnitelmamuutoksia ja etsitty eri ratkaisuja kustannusten karsimiseksi. Hyvästä yrityksestä huolimatta emme ole löytäneet riittävästi karsittavaa alueen infrastruktuurin osalta.

Alueen infrastruktuurin rakentamisen kokonaiskustannuksiin eniten vaikuttaneet seikat ovat maailmantilanteen kustannusvaikutus, stabiloidun alueen kivet, sulfiittisavi, yksi ylimääräinen silltiverho, yhden yrityksen konkurssi sekä kova talvi 2021–2022, joka siirsi urakoiden aloitusta epäsuotuisasti.

Hankkeen määräraha-arvioon ei ole sisällynyt kelluvan kadun kustannuksia, messuaikaisten pohjien ja putkistusten tekoa, lisäksi polttoainekustannusten ja materiaalien kustannusten rajua nousua ei ole arvioitu kustannusarvioissa.

Infrastruktuurin rakentaminen on loppusuoralla ja keväällä saadaan viimeiset pinnat ja vihertyöt tehtyä sekä asennettua puuttuvat kelluvat rakenteet.

Alue luovutetaan Suomen Asuntomessuille 12.6.2023 ja messut avautuvat 6.7.2023 ja kestävät 6.8.2023 asti.

Esittelijä

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka

Ehdotus

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle 650 000 euron lisämäärärahan myöntämistä Kuningattarenrannan infrastruktuurin valmiiksi saattamista varten, jonka jälkeen infrastruktuurihankkeen määräraha on yhteensä 10 050 000 euroa.

Käsittely

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta keskusteli lisämäärärahasta.

Jäsen Hagfors esitti, että lisämäärärahan myöntämisestä päättäminen siirretään kaupunginhallitukselle.  
Ehdotusta ei kannatettu.

Jäsen Lohenoja esitti, että myönnetään 500 000 euron lisämääräraha.  
Jäsen Fellman kannatti Lohenojan ehdotusta.

Jäsen Staffans esitti, että myönnetään 450 000 euron lisämääräraha.  
Jäsen Hyvönen kannatti Staffansin ehdotusta.

Elinkeino- ja  
infrastruktuurilautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 55

08.03.2023

§ 93

27.03.2023

Äänestys

Pohjaehdotus JAA (jäsen Lohenojan ehdotus 500 000 euron lisämäärärahan myöntämisestä) sai neljä (4) ääntä (Fellman, Lohenoja, Holmström, Björkman-Nystén), jäsen Staffansin ehdotus EI (450 000 euron lisämäärärahan myöntämisestä) sai neljä (4) ääntä (Hyvönen, Hagfors, Staffans, Karlsson), puheenjohtajan ääni ratkaisi.

Äänestys

Pohjaehdotus JAA (650 000 euron lisämäärärahan myöntämisestä) sai nolla (0) ääntä, jäsen Staffansin vastaehdotus EI (450 000 euron lisämäärärahan myöntämisestä) sai seitsemän (7) ääntä (Hyvönen, Fellman, Lohenoja, Holmström, Björkman-Nystén, Staffans, Karlsson), yksi (1) äänesti tyhjää (Hagfors).

Päätös

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle 450 000 euron lisämäärärahan myöntämistä Kuningattarenrannan infrastruktuurin valmiiksi saattamista varten, jonka jälkeen infrastruktuurihankkeen määräraha on yhteensä 9 850 000 euroa.

Investoinneista tilapäisrakentamisen osuus noin 75 000 euroa kuuluu käyttötalousmenoihin.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

KH 27.03.2023 § 93  
249/02.02.02/2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle 450 000 euron lisämäärärahan myöntämistä Kuningattarenrannan infrastruktuurin valmiiksi saattamista varten, jonka jälkeen infrastruktuurihankkeen määräraha on yhteensä 9 850 000 euroa.

Investoinneista tilapäisrakentamisen osuus noin 75 000 euroa kuuluu käyttötalousmenoihin.

Päätös

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka ja infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos osallistuivat kokoukseen ja asian esittelyyn kello 18.30–20.15.

Kaupunginhallituksen käsittelyn aikana saatujen lisätietojen perusteella jäsen Irene Malmberg esitti, että päätösehdotuksen ensimmäinen kappale muutetaan seuraavasti "Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle 575 000 euron lisämäärärahan myöntämistä Kuningattarenrannan infrastruktuurin valmiiksi saattamista varten, jonka jälkeen infrastruktuurihankkeen määräraha on yhteensä 9 975 000 euroa."

Elinkeino- ja  
infrastruktuurilautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 55

08.03.2023

§ 93

27.03.2023

Jäsenet Tom Liljestrand ja Petri Hakasaari kannattivat Malmbergin muutosehdotusta.

Kaupunginhallitus kannatti yksimielisesti Malmbergin muutosehdotusta.

Tauko kello 19.26–19.50.

Tauko kello 19.57–20.10.

Päätös ehdotuksen mukaan edellä mainittu muutos huomioiden.

**Oy Teboil Ab:n kylmäaseman vuokrasuhteen päättäminen, oikaisuvaatimus**

KH 27.03.2023 § 94  
1214/10.00.02/2022

Valmistelija

Elinvoimankehittäjä Petri Paimander, puh. 040 673 0225

Asianajotoimisto Legistum Oy toimitti Oy Teboil Ab:n asiamiehenä oikaisuvaatimuksen Loviisan kaupunginhallituksen päätöksestä KH 12.09.2022 § 214 (dnro 1214/10.00.02/2022) 6. lokakuuta 2022.

Oy Teboil Ab vaatii, että:

- 1) kaupunginhallitus kumoaa 12.9.2022 antamansa päätöksen § 214 asiassa 1214/10.00.02/2022
- 2) kaupunginhallitus ratkaisee asian uudelleen ja jatkaa Teboilin kanssa tehtyä maanvuokrasopimusta viidellä vuodella.

Oikaisuvaatimuksen perustelut

Oy Teboil Ab perustelee oikaisuvaatimustaan sekä julkisoikeudellista oikeussuhdetta koskevana että yksityisoikeudellista oikeussuhdetta koskevana kysymyksenä.

Julkisoikeudellisen oikeussuhteen osalta oikaisuvaatimuksessa on väitetty, että

- kaupunginhallitus on kieltäytyessään tekemästä jatkosopimusta Teboilin kanssa asettanut Teboilin huonompaan asemaan muihin polttonesteiden jakelua harjoittaviin toimijoiden nähden pelkästään sillä perusteella, että Teboil kuuluu yksityisomisteiseen venäläistaustaiseen Lukoil-konserniin
- päätös rajoittaa Teboilin elinkeinovapautta
- kaupunginhallitus ei ole ratkaisua tehdessään huomionnut perustuslain 6. §:ssä ja hallintolain 6. §:ssä säädettyä yhdenvertaisuusperiaatetta sekä perustuslain 18. §:ssä säädettyä elinkeinovapauden periaatetta.

Yksityisoikeudellisen oikeussuhteen osalta oikaisuvaatimuksessa on korostettu maanvuokrasopimuksen etuvuokraoikeutta koskevan 13. §:n tulkintaa. Kaupunginhallitus on päätöksessään esittänyt, että Ukrainan sota on muuttanut olosuhteita siinä määrin, että ehto katsottaisiin velvoiteoikeudellisesti rauenneeksi. Oikaisuvaatimuksen mukaan kaupunginhallitus on näiltä osin tulkinnut sopimusehdon raukeamista koskevia edellytyksiä väärin.

Perustelut oikaisuvaatimukseen vastaamiseen

Kiistatonta on, että Loviisan kaupungin ja Oy Teboil Ab:n välinen maanvuokrasopimus on määräaikainen ja se päättyy 28.2.2023. Sopimuksen määräaikaisuus tarkoittaa sitä, että määräajan päätyttyä sopimus lakkaa ilman irtisanomista ja omaisuus palautuu omistajalle.

Maanvuokrasopimuksen 13. §:n mukaan vuokramiehellä on etuoikeus vuokrakauden päättyessä saada alue uudelleen vuokralle, mikäli se uudestaan luovutetaan vuokralle samanlaiseen tarkoitukseen. Jos vuokramies haluaa käyttää mainittua etuoikeuttaan, on hänen siitä tehtävä viimeistään kolmea kuukautta ennen vuokrakauden päättymistä kaupungille kirjallinen ilmoitus.

#### Maanvuokrasopimuksen tulkinta

Yksityisoikeudellisesta näkökulmasta oikaisuvaatimuksessa on virheellisesti vedottu sopimuksen sitovuuteen, vaikka ensisijaisesti tässä on kysymys sopimuksen tulkinnasta eli siitä, onko Oy Teboil Ab:llä sopimuksen mukaan etuoikeus saada alue uudelleen vuokralle vai ei.

Tulkinnalla pyritään ensisijaisesti selvittämään, onko sopijapuolilla sopimukselle yhteinen tarkoitus. Jos yhteinen tarkoitus löydetään, sopimuksen sisältö tulee vahvistaa sen mukaiseksi. Tyypillisimmin yhteinen tarkoitus ilmenee suoraan sopimuksen sisällöstä.

Sopimuksen sanamuoto on etuoikeuden osalta yksiselitteinen. Jos Loviisan kaupungin tarkoituksena olisi luovuttaa alue uudelleen vuokralle samanlaiseen tarkoitukseen kuin mihin sitä nyt käytetään, eli polttonesteiden jakelua harjoittavan yrityksen käyttöön, niin etuoikeuden voisi väittää olevan olemassa. Oy Teboil Ab ei ole esittänyt mitään perusteluja sille, että sopimusta tulisi tulkita sen sisällöstä poiketen.

Oy Teboil Ab ei ole oikaisuvaatimuksessaan vedonnut myöskään siihen, että Loviisan kaupunki aikoo luovuttaa alueen uudelleen vuokralle samanlaiseen tarkoitukseen. Loviisan kaupunki ei ole myöskään tällaista päätöstä tehnyt, päinvastoin, Loviisan kaupunki on päätöksessään 12.9.2021 arvioinut, että Teboilin kylmäaseman mahdollisella lakkauttamisella ei ole merkittäviä vaikutuksia Loviisan keskusta-alueen polttoainejakeluverkoston kattavuuteen.

#### Yhdenvertaisuus ja elinkeinovapaus

Julkisoikeudellisesta näkökulmasta Oy Teboil Ab väittää, että Loviisan kaupunki asettaa sen huonompaan asemaan muihin polttonesteiden jakelua harjoittaviin toimijoihin nähden, ja näiltä osin kaupunginhallituksen päätös olla jatkamatta maanvuokrasopimusta on yhdenvertaisuusperiaatteen vastainen. Lisäksi kaupunginhallituksen päätös olla jatkamatta maanvuokrasopimusta estää oikaisuvaatimuksen mukaan Oy Teboil Ab:tä tosiasiallisesti harjoittamasta elinkeinoaan.

On totta, että yhdenvertaisuusperiaatteen on oikeuskirjallisuudessa katsottu koskevan kaikkea viranomaistoimintaa riippumatta sen sisällöstä tai muodoista, kuten oikaisuvaatimuksessa on todettu.

Oikaisuvaatimuksessa olevat korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisut eivät ole kuitenkaan millään tavalla rinnastettavissa tai sovellettavissa

tähän tapaukseen. Kahdessa ensimmäisessä ratkaisussa, KHO 2007:4 ja KHO 2012:84, on ollut kyse kaupungin tekemästä päätöksestä anomukseen ja hakemukseen. Kummassakaan ratkaisussa kaupungin ja valittajan välillä ei ollut sopimussuhdetta.

Ratkaisussa KHO 2016:23 kaupunki oli poistanut palveluseteliyrittäjän kaupungin palveluseteliyrittäjien palvelutuottajaluettelosta. Tässäkään ratkaisussa kaupungin ja valittajan välillä ei ollut sopimussuhdetta, eikä siinä ollut kyse elinkeinonvapaudesta, vaan päätöksen valituskelpoisuudesta, kuten oikaisuvaatimuksessakin on todettu. Mikään esitetyistä oikeustapauksista ei ole rinnastettavissa oikaisuvaatimuksen kohteena olevaan päätökseen eikä niistä löydy oikeusohjetta sovellettavaksi tähän tilanteeseen.

Oy Teboil Ab on itse hyväksynyt ja allekirjoittanut määräaikaisen maanvuokrasopimuksen. Oy Teboil Ab on maanvuokrasopimuksessa sitoutunut siihen, että maanvuokrasopimus päättyy määräajan päättyessä. Jos aluetta ei luovuteta toiselle vuokralaiselle samanlaiseen tarkoitukseen, eli polttoainejakelua varten, niin Oy Teboil Ab:llä ei ole maanvuokrasopimuksen 13. §:n mukaista etuoikeutta saada alue uudelleen vuokralle.

Loviisan kaupunginhallituksen päätös ei ole yhdenvertaisuusperiaatteen vastainen eikä päätös estä Oy Teboil Ab:tä harjoittamasta elinkeinoaan. Loviisan kaupunki toimii kaupunkia ja Oy Teboil Ab:tä sitovan määräaikaisen maanvuokrasopimuksen mukaisesti. Kuten Oy Teboil Ab on itsekin oikaisuvaatimuksessaan todennut, ”sopimusoikeuden vahvana lähtökohtana on, että tehdyt sopimukset sitovat sellaisenaan (pacta sunt servanda)”.

Euroopan unionin pakotteet

On totta, että kaupunginhallituksen päätöksessä on viitattu Venäjän sotilaalliseen hyökkäykseen Ukrainaan ja sen seurauksena Venäjälle asetettuihin pakotteisiin. Pakotteiden maininta päätöksen yhteydessä on ollut sinänsä perusteltua.

Oy Teboil Ab:n päätoimiala on nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden tukkukauppa – tai kuten oikaisuvaatimuksessa on todettu, Teboil on polttonesteiden jakelua harjoittava yritys.

Euroopan unionin neuvosto kielsi 3.6.2022 venäläisen raakaöljyn ja öljyvalmisteiden tuonnin. Neuvosto päätti 6.10.2022, että vienti- ja tuontikieltoja laajennetaan edelleen. Tuolloin päätettiin myös venäläisen öljyn hintakatosta kuljetuksissa kolmansiin maihin. Monet pakotteista kohdistuvat Oy Teboil Ab:n toimialalle.

Oy Teboil Ab on suomalainen osakeyhtiö, jonka omistaa venäläinen Lukoil. Monet pakotteista koskevat esimerkiksi palvelujen tarjoamista suoraan tai välillisesti Venäjälle sijoittautuneille oikeushenkilöille.

Vaikka pakotteet eivät suoraan koskisi maanvuokraussopimusta Oy Teboil Ab:n kanssa, niin Loviisan kaupunki ei voi tehdä päätöksiä tyhjiössä. Loviisan kaupunki on asettunut myös näkyvästi tukemaan Ukrainaa ja ukrainalaisia sodan keskellä. On loogista, että Loviisan kaupunki ottaa



Kaupunginhallitus

§ 94

27.03.2023

kaikissa päätöksissään myös tämän näkökulman huomioon ja pyrkii siihen, että päätöksenteko on johdonmukaista.

Liite nro 3.  
oikaisuvaatimus

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää hylätä Oy Teboil Ab:n 6.10.2022 tekemän oikaisuvaatimuksen edellä kuvatuilla perusteilla.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kulttuuri- ja vapaa-  
aikalautakunta. § 32  
Kaupunginhallitus § 95

08.03.2023

27.03.2023

### Palvelulinja vuodesta 2023 alkaen

KUVA 08.03.2023 § 32

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250

Loviisan kaupungin sosiaali- ja terveystalvelujen verkkosivuilla (<https://www.loviisa.fi/sosiaali-ja-terveyspalvelut/seniorit/tukipalvelut/>) on mainittu Palvelulinjan alla linjataksi, aikataulu ja reitit. Hyvinvointialueen aloittaessa toimintansa 1.1.2023 alkaen on palvelulinjan vastuutaho jäänyt virallisesti määrittämättä. Palvelulinja on jäänyt kaupungin hoidettavaksi 1.1.2023 alkaen.

Palvelulinja on tarkoitettu ensisijaisesti ikäihmisille. Asiakkaat maksavat matkasta linja-autotaksan mukaisen maksun kuljettajalle. Kyyti tilataan kuljettajalta edellisenä päivänä klo 16.00 mennessä. Maanantain kyydit voidaan tilata myös maanantaiaamuna klo 7.30-7.45 välisenä aikana. Linjataksi hakee asiakkaat ilmoitetusta osoitteesta.

Kaupungin johtoryhmän käymän 1.10.2022 keskustelun perusteella on sivistys- ja hyvinvointikeskus varautunut asiaan 1.3.2023 aloittaneen hyvinvointikoordinaattorin tehtäväkuvassa. Palvelulinjatoiminta jatkuu aiemman kaltaisesti. Määräraha vuodelle 2023 kuitenkin puuttuu, koska talousarviovalmisteluun ei ajoissa saatu selvyyttä tarvittavista määrärahoista. Lisäksi on syytä määrittää palvelulinjan laskujen tarkastaja ja hyväksyjä.

Kaupunginhallitus (20.2.2023 § 54) on henkilöliikenteen kilpailuasiassa päättänyt käyttää optiomahdollisuutta ja päättänyt jatkaa vuoden 2020 sopimusta 1+1 vuodella, eli sopimus palvelulinjasta voi jatkua vuoden 2025 kesään saakka.

Perusturvalautakunnan vastuualueella on Palvelulinjan toteuma vuonna 2022 ollut 101 130 euroa. Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen toimesta on kaupunki saanut Palvelulinjatoimintaan ELY-keskuksesta vuodelle 2022 25 000 euron avustuksen. ELY-keskuksen myöntämä avustus voi vaihdella vuosittain.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan kokoukseen mennessä pyritään saamaan selville Palvelulinjan käyttäjien määrä ja palaute, sekä se, tarvitaanko olemassa olevia periaatteita täydentää.

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää

a) merkitä Palvelulinja-asian tiedokseen

b) esittää kaupunginhallitukselle Palvelulinjasta vastaavan tahon

Kulttuuri- ja vapaa-  
aikalautakunta.  
Kaupunginhallitus

§ 32

08.03.2023

§ 95

27.03.2023

määrittämistä

c) esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Palvelulinjaa varten määrärahaa 100 000 euroa vuodelle 2023 asianomaiselle Palvelulinjan vastuutaholle.

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti

a) merkitä Palvelulinja-asian tiedokseen.

b) esittää kaupunginhallitukselle Palvelulinjasta vastaavan tahon määrittämistä.

c) esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolla Palvelulinjaa varten määrärahaa 100 000 euroa vuodelle 2023 asianomaiselle Palvelulinjan vastuutaholle.

Pöytäkirjaan merkitään, että hyvinvointikoordinaattori Sara Tallsten oli kokouksessa kuultavana klo 18.06-18.21. Tallsten poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

KH 27.03.2023 § 95  
264/05.00.00/2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Palvelulinjasta vastaava taho on sivistys- ja hyvinvointikeskus.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että sivistys- ja hyvinvointikeskukselle myönnetään 100 000 euroa vuodelle 2023 Palvelulinjaa varten.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaan.

**Selonteko kaupunginhallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä**

KH 27.03.2023 § 96  
363/02.02.02/2023

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä selkoa siitä, miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on kaupungissa järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella ja miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella. Tätä tarkoitusta varten kaupunginhallituksen tulee esittää toimintakertomuksessa selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä.

Sisäisen valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kaupungin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa, lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan sekä omaisuus ja voimavarat turvataan.

Sisäisen valvonnan tulee toteutua kaupungin johtamis-, suunnittelu- ja ohjaukseen käytännössä. Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus. Lisäksi kaikki ne toimielimet ja viranhaltijat, joille on annettu toimivaltaa kaupungin varojen käytössä ja jotka toimivat viranomaisina, vastaavat sisäisen valvonnan toteuttamisesta.

Keskuskohtainen riskienhallinnan arviointi alustettiin keskustusten omissa johtoryhmissä, jonka jälkeen kaupungin johtoryhmä arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä koko kaupungin tasolla.

Loviisan kaupungin merkittävimmät riskit ja arvio sisäisen valvonnan menettelyistä esitetään kaupunginhallitukselle liitteenä olevan raportin mukaisesti.

Liite nro 4.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus käsittelee selonteon ja päättää esittää kyseessä olevat tiedot sekä arvion sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä toimintakertomuksessa 2022.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 97

27.03.2023

**Viranhaltijapäätökset**

KH 27.03.2023 § 97

- Tietohallintopäällikkö, § 1/8.3.2023  
Palvelinjärjestelmän hankinta
- Talousjohtaja, § 2/21.3.2023  
Reskontratehtävien yhdistäminen 17.3.2023 alkaen
- Talousjohtaja, § 3/21.3.2023  
Työhyvinvointikoordinaattorin tehtävien uudelleen  
järjestäminen 1.4.2023 alkaen

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus § 98

27.03.2023

### **Lautakuntien ja jaostojen päätökset**

KH 27.03.2023 § 98

- Kasvatus- ja sivistyslautakunta 1.3.2023
- Elinkeino- ja infrastuktuurilautakunta 8.3.2023
- Rakennus- ja ympäristölautakunta 14.3.2023

Ehdotus Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 99

27.03.2023

**Ilmoitusasioita**

KH 27.03.2023 § 99

– Uudenmaan liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 2/2023, 27.2.2023

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

**Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodotamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä**

KH 27.03.2023 § 100  
226/14.00.00/2023

Valmistelija

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka 040-630 2811

Työvoima- ja yrityspalvelut on tarkoitus siirtää valtiolta kuntien vastuulle vuoden 2025 alussa. Uudistuksen tavoitteena on nivoa työvoimapalvelut osaksi kunnan elinvoimatyötä sekä tuottaa tehokkaampia ja saavutettavampia palveluita. Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi hyväksyttiin eduskunnassa maaliskuussa 2023. Samaan aikaan lainsäätäjillä on valmisteilla lakiuudistus koskien lakia kotoutumisen edistämisestä. Tämä lakiuudistus sitoo kotoutumisen entistä tiiviimmäksi osaksi työllisyyden yhtälöä.

Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevan lainsäädännön mukaan kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000. Muutoin kuntien tulee muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on kysymys kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu kuntalain 8 §:n mukaan joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulla tavalla tehtävän antamisesta vastuukunnan hoidettavaksi. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia keskenään tehtävän hoitamisesta aiheutuvien kustannusten jaosta. Kuntien on toimitettava yhteistyötä koskevat sopimukset työ- ja elinkeinoministeriöön 31.10.2023 mennessä. Koska kotoutuminen tulee entistä tiiviimmin tulevaisuudessa liittymään työllisyyden ratkaisemiseen, tulee sitäkin tarkastella yhteisesti, mahdollisena osana yhteisen työllisyysalueen toimintaa.

Lakiesitys TE-uudistuksesta on löydettävissä [HE 207/2022 vp \(eduskunta.fi\)](#)

Yhteistä tahtotilaa ja kuntien välisiä sopimuksia on tarpeen päästä rakentamaan mahdollisimman pian. Valmistelun tässä vaiheessa kunnilta odotetaan päätöksiä siitä, millä järjestämisvastuumallilla valmistelussa edetään, jotta valmistelutyössä päästään etenemään.

Aiesopimuksella ilmaistaan yhteinen tahto ja sitoutuminen siihen, että Askolan, Lapinjärven, Myrskylän, Pukkilan ja Sipoo kunnat sekä Porvoon ja Loviisan kaupungit valmistelevat yhteistä julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden laissa tarkoitettua työllisyysaluetta, jossa Porvoon kaupunki toimisi kuntalain tarkoittamana vastuukuntana. Kuntien aiesopimuksessa vahvistettu yhteinen tahto ja sitoutuminen ovat



Kaupunginhallitus

§ 100

27.03.2023

edellytyksiä valmistelun etenemiselle aikataulussa. Valmistelussa on kyse laajasta kokonaisuudesta, jonka eri osa-alueet edellyttävät valmistelijoilta merkittävää työpanosta.

Porvoon kaupunki resursoi valmistelua vähintään yhdellä kokopäiväisellä projektipäälliköllä. Tämän lisäksi valmistelutyöhön osallistuu Porvoon kaupungin elinkeino-, talous-, hallinto-, laki-, viestintä-, hankinta-, kotouttamis- ja HR-asiantuntijoita. Muut kunnat sitoutuvat yhteiseen valmistelutyöhön resursoimalla vähintään yhteisen valmistelijaresurssin. Muiden kuntien yhteinen valmistelijaresurssi täydentää edellä mainittuja valmistelijaresursseja. Yhteinen valmistelijaresurssi palkataan Porvoon kaupungin palvelukseen ajalle 1.4.2023-28.2.2024 ja kustannukset jaetaan muiden kuntien asukaslukujen suhteessa.

Yhteisen valmisteluresurssin arvioidut kustannukset ovat noin 4 900 €/kk + mahdolliset kokemuslisät + yleiskulut ja muut maksut noin 1120 €/kk eli yhteensä noin 6410 €/kk ja suunnitellulle aikajaksolle yhteensä noin 70 500 €. Kun tämän jakaa rahoittavien kuntien asukasluvun suhteen kustannukset ovat:

Askola	noin 640 €/kk
Lapinjärvi	noin 340 €/kk
Loviisa	noin 1955 €/kk
Myrskylä	noin 240 €/kk
Pukkila	noin 245 €/kk
Sipoo	noin 2996 €/kk

Aiesopimus tulee voimaan sen tultua vahvistetuksi osapuolten allekirjoituksin. Sopimus on voimassa 28.2.2024 ja se on kunkin osapuolen vapaasti irtisanottavissa noudatettaessa yhden kuukauden irtisanomisaikaa. Valmistelutyön laajuus ja tarvittavat resurssit saattavat muuttua projektin aikana, jolloin resurssitarve tarkastellaan ja neuvotellaan uudestaan. Myös lainsäädännön tarkemmat kansalliset soveltamisohjeet voivat muuttaa resurssointitarvetta. Mikäli yhteinen työllisyysalue syntyy, sovitaan toiminnan pysyvistä kustannustenjaosta yhteistoimintasopimuksella.

Yhteisen valmisteluresurssin aiheuttaman kustannus Loviisan kaupungille on 21 945€ jakautuen vuoden 2023: 17 595€ ja vuodelle 2024: 3 910 €. Esitettyä lisäresurssiin kohdistuvaa kustannusta ei ole Loviisan kaupungin budjetissa eli sille tulee esittää erillinen lisämääräraha.

Liite nro 5.

Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy aiesopimuksen, tavoitteena yhteinen valmistelu työllisyysalueeksi Itä-Uudellamaalla sekä siihen liittyvän valmistelijan palkkauksen myöntäen siihen tarvittavan lisämäärärahan, 18 000 euroa vuodelle 2023 ja 2024 budjettiin 4 000 euroa.

Kaupunginhallitus

§ 100

27.03.2023

Päätös

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:  
Kaupunginhallitus hyväksyy aiesopimuksen, tavoitteena yhteinen valmistelu työllisyysalueeksi Itä-Uudellemaalle sekä siihen liittyvän valmistelijan palkkaukseen, ehdottaen kaupunginvaltuustolle, että se myöntää siihen tarvittavan lisämäärärahan, 18 000 euroa, vuodelle 2023.

Määrärahan tarve vuodelle 2024 on 4 000 euroa.

Päätös kaupunginjohtajan tarkennetun päätösehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 101

27.03.2023

**Muut asiat**

KH 27.03.2023 § 101

- Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom on 9.3 valittu Länsi-Kymen Osuuspankin hallintoneuvostoon.

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

- Kaupunginhallitus keskusteli yhteistyöstä Sarastian talousohjelmaan liittyen.
- Kaupunginhallitus keskusteli Isnäsin kylän lähetyvillä olevasta metsästä ja totesi, ettei kaupunki aio osallistua mahdolliseen metsän ostoon.

Jäsen Lotte-Marie Stenman poistui kokouksesta kello 21.16.

Merkittiin tiedoksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 21.35.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 87, § 88, § 89, § 90, § 92, § 93, § 95, § 97, § 98, § 99, § 101**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 91****HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS**

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintaoikaisu*). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

**I Hankintaoikaisuohje****Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde**

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

**Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika**

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Tiedoksianto sähköisesti**

Jos hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

**Tiedoksianto kirjeitse**

Jos hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä, asianosainen on saanut asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneensa tiedon myöhemmin.

**Todisteellinen tiedoksianto**

Jos hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi, asianosainen on saanut päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

### **Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö**

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

### **Toimitusosoite**

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

hankintayksikkö: Loviisan kaupunki  
postiosoite: PL 77, 07901 Loviisa  
kirjaamon käyntiosoite: Mariankatu 12A, Loviisa  
sähköposti: kaupunki@loviisa.fi

puhelin: 019 5551

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–16.00.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

## **II Valitusosoitus markkinaoikeuteen**

### **Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset**

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

### **Puitejärjestelyyn perustuva hankinta**

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

### **Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu**

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

### **Tiedoksianto sähköisesti**

Jos hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on

vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

### **Tiedoksianto kirjeitse**

Jos hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä, asianosainen on saanut asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

### **Todisteellinen tiedoksianto**

Jos hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi, asianosainen on saanut päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

### **Muutoksenhaku aika**

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

### **Muutoksenhaku aika suoramarkinnassa**

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suoramarkintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Jos hankintayksikkö on julkaissut suoramarkinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suoramarkintaa koskevaa ilmoitusta, suoramarkintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suoramarkinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Mikäli hankintayksikkö ei ole julkaissut suoramarkinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta suoramarkintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

### **Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus**

Jos hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

### **Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta**

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

### **Valituksen sisältö**

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinnmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

### **Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto**

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

### **Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle**

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

### **Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot**

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona



tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden osoite:

Markkinaoikeus  
Sörnäistenkatu 1  
00580 Helsinki  
puh. 029 56 43300  
fax 029 56 43314  
markkinaoikeus(at)oikeus.fi

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 94, § 96, § 100****OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Loviisan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Loviisan kaupungin päätöksen tehnyt toimielin.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 77, 07901 Loviisa  
Käyntiosoite: Mariankatu 12 A  
Sähköpostiosoite: kaupunki@loviisa.fi  
Puhelinnumero: 019-5551

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–16.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Loviisan kaupungin kirjaamosta.