

# Linjaus Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen järjestämisvastuun alaisista perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon sekä koulun loma-aikaisen hoidon järjestämisestä erityishuoltona

KSL 24.01.2024 § 9  
56/12.00.00/2024

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250, koulutuspäällikkö Timo Tenhunen, puh 0440 555 332

Taustaa

Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävät ovat siirtyneet kunnista hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen.

Perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminta järjestetään ensisijaisesti kunnan perusopetuslain mukaisena toimintana. Tällöin kunta järjestää perusopetuslain perusteella kaikille ensimmäisen ja toisen vuosiluokan oppilaille mahdollisuuden osallistua aamu- ja iltapäivätoimintaan. Kehitysvammalain mukaisten edellytysten täytyessä koululaisen aamu- ja iltapäivätoiminta järjestetään yksilöllisenä hoitona ja huolenpitona.

Yksilöllisessä hoidossa ja huolenpidossa on kyseessä tehtävä, jossa on tarkoituksenmukaista tuottaa palvelu kuntien opetustoimen ja hyvinvointialueiden yhteistyössä siten, että molempien tavoitteet palveluiden tuotannolle täyttyvät. Yhteistoiminta täyttää hankintalain (1397/2016) 16 §:n mukaiset edellytykset palveluiden hankinnasta toiselta hankintayksiköltä.

Sopimuksen tarve ja toiminta

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja lähetti Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen johtajalle 20.1.2023 pyynnön saada vastaava sopimus Loviisan kaupungille kuin mitä oli tehty Porvoon kaupungin osalta, (Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen verkkosivuilla näkyi 22.12.2022 tehty viranhaltijapäätös vammaisille lapsille tuotettavan aamu- ja iltapäiväkerhotoiminnan hankinnasta ajalle 1.1.-31.7.2023 (IUHVADno-2022-82).

Syksyn 2023 aikana on koulutuspäällikkö valmistellut Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen edustajan kanssa takautuva sopimusta vuoden 2023 osalta, jotta Loviisan kaupunki voisi laskuttaa kyseistä hyvinvointialuetta kouluikäisille vammaisille lapsille tuotettavasta perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnasta sekä koulujen loma-ajan hoidosta kesältä 2023. Hyvinvointialueen edustajalta on tullut pyyntö saada sopimus aikaan koskien Loviisan kaupungin tarvetta lähettää lasku asiasta. Perusteena tälle sopimuksen laatimiselle on, että kyseisen toiminnan koordinointi ja hallinnolliset tehtävät hoidettiin Loviisan kaupungin toimesta vuonna 2023 Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen edustajan suullisen pyynnön perusteella. Tämä vuotta 2023 koskeva takautuva sopimus perustuu seuraaviin lakeihin:

- Laki hyvinvointialueesta 611/2021
- Vammaispalvelulaki 675/2023
- Laki kehitysvammaisten erityishuollosta 23.6.1977/591

Sopimusluonnoksessa mainitaan osapuolina: Itä-Uudenmaan hyvinvointialue tilaajana ja tuottajana Loviisan kaupunki.

Vuoden 2024 alusta alkaen on Loviisan kaupungin koulutuksen vastuualue edelleen järjestänyt ilman sopimusta Itä-uudenmaan hyvinvointialueen

vastuulle kuuluvan vammaisille lapsille tuotettavan aamu- ja iltapäivähoitotoiminnan kyseisten lasten edun vuoksi.

Koulutuspäällikön valmisteleva vuotta 2023 koskeva sopimusluonnos koskee pääsääntöisesti kouluikäisille vammaisille lapsille tuotettavaa perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoimintaa yksilöllisenä huolenpitoa, sekä koulujen loma-ajan hoitoa. Sopimuksessa mainitaan perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan osalta muun muassa seuraavaa:

- Kehitysvammalain mukaisena yksilöllisenä hoitona ja huolenpitoa voidaan järjestää koululaisen aamu- ja iltapäivätoimintaa.
- Järjestämisvastuu on Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella
- Hyvinvointialue voi hankkia kunnalta koulua käyvien vammaisten lasten yksilöllistä huolenpitoa, jota voidaan tarvittaessa järjestää koulun tiloissa hyödyntäen mahdollisuuksien mukaan koulunkäynninohjaajien työpanosta.
- Hyvinvointialueen on tarvittaessa järjestettävä erityishuollon toteuttamiseksi tarpeelliset matkat, mikäli palveluntuottaja ei järjestä esimerkiksi aamu- ja iltapäivätoiminnan matkoja perusopetuslain 32 §:n mukaisesti koulukuljetuksina.

Koulun loma-aikojen aikaisen hoidon järjestämisestä mainitaan sopimuksessa muun muassa seuraavaa:

- Kehitysvammalain mukaisena yksilöllisenä hoitona ja huolenpitoa on järjestetty myös koulujen lomien aikaista hoitoa sellaisille vammaisille lapsille, jotka eivät suoriudu yksin kotona vanhempien ollessa töissä. Tarve on määritelty lapsen erityishuolto-ohjelmassa, jota päivitetään säännöllisesti.
- Palvelua voidaan järjestää koulujen loma-aikoina vanhempien työssäkäynnin ajan tai erityisessä tilanteessa myös muusta syystä. Toiminnan koordinointi ja hallinnolliset tehtävät hoidetaan Loviisan kaupungin toimesta vuonna 2023.
- Lapsi voi saada kehitysvammalain mukaista yksilöllistä hoitoa ja huolenpitoa silloin, kun hänen hoidon ja huolenpidon tarpeensa johtuvat vammasta tai sairaudesta, ei nuoresta iästä. Järjestämisvastuu on Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella. Hyvinvointialueen on tarvittaessa järjestettävä erityishuollon toteuttamiseksi tarpeelliset matkat

Henkilöstön etukäteen suunniteltu mitoitustarve

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen työntekijöiden ja erityisesti hallinnon työntekijöiden työmäärä on lisääntynyt vuoden 2023 alusta. Huolta on esimerkiksi eräiden viranhaltijoiden jaksamisesta. Kaikille tulee taata mahdollisuus pitää riittävästi lomiaan. On lisäksi tärkeää saada riittävästi työaikaa oman perustehtävän hoitamiseen. Työntekijöiden tehtäväkuvien ja työprosessien ajantasaisuutta ja toimivuutta on hyvissä ajoin arvioitava, jotta henkilöstön määrä ja osaaminen on mitoitettu suhteessa tehtäviin. Myös esihenkilötehtäviin on voitava varata riittävästi aikaa.

Oheismateriaali 1, hyvinvointialueelle lähetettävä lasku (luonnos)  
Oheismateriaali 2, hyvinvointialueen ja Loviisan kaupungin sopimus koskien aikaa 1.1.2023-31.12.2023, (luonnos)

Esittelijä	Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen
Ehdotus	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta</p> <p>a) hyväksyy seuraavan sopimuksen ajalla 1.1.2023-31.12.2023: Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen (tilaaja) ja Loviisan kaupungin (tuottaja) koulutuksen vastuualueen perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon ja loma-ajan hoidonjärjestäminen erityishuoltona</p> <p>b) laskuttaa Itä-Uudenmaan hyvinvointialuetta kyseistä aikaa koskien</p> <p>c) hyväksyy sopimuksen ajalla 1.1.2024-31.5.2024: Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen (tilaaja) ja Loviisan kaupungin (tuottaja) koulutuksen vastuualueen perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen erityishuoltona</p> <p>d) linjaa, ettei Loviisan kaupungin sivistys- ja hyvinvointikeskuksen koulutuksen vastuualue järjestä, koordinoi ja tuota ilman hyvissä ajoin etukäteen valmisteltua sopimusta 1.6.2024 jälkeen Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen vastuulle kuuluvia tehtäviä, kuten kouluikäisille vammaisille lapsille tuotettavaa perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoimintaa, tai koulujen loma-ajan hoitoa.</p> <p>Käsittely Lautakunta keskusteli ehdotuksesta, jonka jälkeen sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja teki seuraavan muutosehdotuksen:</p> <p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta</p> <p>a) hyväksyy seuraavan sopimuksen ajalla 1.1.2023–31.12.2023: Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen (tilaaja) ja Loviisan kaupungin (tuottaja) koulutuksen vastuualueen perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon ja loma-ajan hoidonjärjestäminen erityishuoltona</p> <p>b) laskuttaa Itä-Uudenmaan hyvinvointialuetta kyseistä aikaa koskien</p> <p>c) hyväksyy sopimuksen ajalla 1.1.2024–31.5.2024: Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen (tilaaja) ja Loviisan kaupungin (tuottaja) koulutuksen vastuualueen perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen erityishuoltona</p> <p>d) linjaa, ettei Loviisan kaupungin sivistys- ja hyvinvointikeskuksen koulutuksen vastuualue järjestä, koordinoi ja tuota 1.6.2024 jälkeen Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen vastuulle kuuluvia tehtäviä, kuten kouluikäisille vammaisille lapsille tuotettavaa perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoimintaa tai koulujen loma-ajan hoitoa, jollei sopimus ole valmis 30.4.2024 mennessä.</p>
Päätös	<p>Kasvatus- ja sivistyslautakunta</p> <p>a) hyväksyi seuraavan sopimuksen ajalla 1.1.2023–31.12.2023: Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen (tilaaja) ja Loviisan kaupungin (tuottaja) koulutuksen vastuualueen perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon ja loma-ajan hoidonjärjestäminen erityishuoltona</p> <p>b) laskuttaa Itä-Uudenmaan hyvinvointialuetta kyseistä aikaa koskien</p> <p>c) hyväksyy sopimuksen ajalla 1.1.2024–31.5.2024: Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen (tilaaja) ja Loviisan kaupungin (tuottaja) koulutuksen vastuualueen perusopetuksen aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen erityishuoltona</p> <p>d) linjasi, ettei Loviisan kaupungin sivistys- ja hyvinvointikeskuksen koulutuksen vastuualue järjestä, koordinoi ja tuota 1.6.2024 jälkeen Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen vastuulle kuuluvia tehtäviä, kuten kouluikäisille vammaisille lapsille tuotettavaa perusopetuksen aamu- ja</p>

iltapäivätoimintaa tai koulujen loma-ajan hoitoa, jollei sopimus ole valmis  
30.4.2024 mennessä.