

ELINKEINO- JA INFRASTRUKTUURIKESKUS

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Vastuuhenkilö: ympäristöpäällikkö

Toimintaympäristöön ja toimintaan vaikuttaneet tapahtumat vuonna 2023

Rakennusvalvonta

Uusi lupasihteeri aloitti työnsä toukokuussa, ja resurssi on tämän jälkeen ollut 1,5 henkilötyövuotta. Rakennusvalvonnassa oli vuoden alusta myös määräaikainen lupasihteeri, joka hoiti osan lupasihteereille kuuluvista työtehtävistä.

Rakennusvalvonnan lupahakemukset on pystytty käsittelemään. Rakennusjärjestyksen kokonaisuudistusta ei lähdetty valmistelemaan, uusi rakentamislaki hyväksyttiin keväällä, ja Kuntaliiton työpajat lain toimeenpanosta ja rakennusjärjestyksen uudistamisesta käynnistyivät vasta syksyllä. Sähköisen arkiston käyttöönoton valmistelua jatkettiin vuoden aikana yhdessä palvelun tuottajan kanssa, mutta arkistoa ei saatu käyttöön vuoden 2023 aikana. Tästä johtuen ei vielä siirrytty järjestelmään, jossa rakennuslupaa on mahdollista hakea ainoastaan sähköisen palvelun kautta. Rakennusvalvonnan resursseja ovat vuoden aikana sitoneet rakentamislakiin liittyvät koulutukset ja työpajat ja muu lain voimaantumisen valmistautumiseen liittyvä työ. Työtapoja on yhtenäistetty ja tehostettu.

Ympäristövalvoja on tehnyt rakennetun ympäristön valvontaa koko kaupungin alueella. Rakennus- ja ympäristölautakunta on tehnyt katselmuskierroksen Koskenkylään ja Vanhakylään.

Rakennusrekisterin täydentäminen ei edennyt suunnitellusti. Rekisterikorjauksia tehneen henkilön työsuhde päättyi keväällä ja uutta työntekijää ei palkattu.

Ympäristönsuojelu

Suunnitelmallista valvontaa on tehty ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman ja -ohjelman mukaisesti. Uudenmaan ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten määräaikaistarkastukset ja muut valvontakäynnit ovat työllistäneet myös kaupungin ympäristönsuojeluviranhaltijoita. Suunnitelmallista valvontaa on selostettu tarkemmin ympäristönsuojelun valvontakertomuksessa.

Suunnitelmallisen valvonnan lisäksi on tehty muuta valvontaa ja käsitelty haittailmoituksia. Valvontakohteisiin liittyvissä ympäristörikosasioissa ympäristönsuojeluviranhaltijat ovat tehneet yhteistyötä Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen ja syyttäviviranomaisen kanssa. Valvontaan liittyvää yhteistyötä on tehty myös pelastusviranomaisen ja terveysuojeluviranomaisen kanssa.

Valtakunnallista ympäristönsuojelun tietojärjestelmä (YLVA) ajantasaistettiin loppuvuodesta, mutta työ on vielä kesken. Resursseja ei ole ollut siihen, että toimijoita olisi neuvottu järjestelmän käytössä eikä lakisääteistä jäteraportointia siksi ole tehty kaikkien toimijoiden osalta.

Ympäristönsuojelu otti käyttöön sähköisen arkistoinnin.

Ympäristönsuojelun edistämistehtäviä on toteutettu osallistumalla asiantuntijana tai rahoittajana muiden tahojen toteuttamiin hankkeisiin ja työryhmiin, jotka koskevat muun muassa vesiensuojelun tai luonnon monimuotoisuuden edistämistä. Tällaisia ovat muun muassa valtakunnallinen KIPSI 2.0 -hankkeen ohjausryhmä (YM), Uudenmaan vesien- ja merenhoidon yhteistyöryhmä (ELY), Uudenmaan Helmi -yhteistyöryhmä (ELY), Lapinjärven kunnostushankkeen ohjausryhmä ja Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistyksen Vesistötalkkarihanke. Ilmanlaadun seuranta on tehty Uudenmaan kuntien yhteistyönä. Lisäksi ympäristönsuojeluviranhaltijat ovat osallistuneet kaupungin omiin vesien- ja luonnonsuojelua edistäviin hankkeisiin ja työryhmiin (esim. Keitalaviken, vieraslajityöryhmä). Yhdistyksille on jaettu avustuksia ympäristönsuojelua edistävään toimintaan ja asukkaille järjestettiin opastettu luontoretki Rönkäsin alueelle.

Uudenmaan ELY-keskus järjesti yhteistyössä ympäristönsuojeluyksikön kanssa loppusyksyllä hulevesitapaamisen Loviisassa Itä-Uudenmaan kunnille ja muille toimijoille.

Syksyllä Loviisassa järjestettiin myös kolme ilmastotyöpajaa laajennetulle johtoryhmälle ja valtuuston ja hallituksen puheenjohtajistoille. Ilmastotyöpajat suunniteltiin Uudenmaan liiton ja ympäristönsuojeluyksikön yhteistyönä ja toteuttamisesta vastasi Uudenmaan liitto. Työpajojen tavoitteena oli suunnitella toimenpiteitä ja laatia toimenpiteille vuosikellot.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Johtava rakennustarkastaja ja ympäristönsuojelutarkastaja ovat työskennelleet Lapinjärven kunnantoinimistolta käsin kerran kuukaudessa kesää lukuun ottamatta.

Asuntomessut sitoivat suhteellisen paljon vastuualueen henkilöresursseista messujen aikana.

Ympäristöterveyden kustannukset ovat hallinnollisesti siirtyneet rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun alle vuoden 2023 alusta. Kyseessä on Porvoon kaupungin Loviisan kaupungille tuottama viranomaispalvelu, joka näkyy menoeränä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun vastuualueen alla. Ympäristöterveydenhuolto ei lainsäädännöllisesti kuulu osaksi rakennusvalvonnan tai ympäristönsuojelun toimintaa.

Riskianalyysi

Lyhytaikaisetkin henkilöstövajeet vaikuttivat toimintaan ja työtehtäviä jouduttiin priorisoimaan. Sekä rakennusvalvonnassa että ympäristönsuojelussa oli pitkiä poissaoloja, mikä yhdessä ”messutöiden” kanssa vaikutti käytettävissä olevaan henkilöresurssiin.

Kaupunkistrategiasta ja toiminnan painopisteistä johdetut, kaupunginvaltuuston nähdn sitovat avaintavoitteet vuodelle 2023 ja toimintasuunnitelma niiden saavuttamiseksi.

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun toiminnan painopisteet

KESKUKSEN AVAIN-TAVOITTEET (1 VUOSI)	Vastuualueen avaintavoitteet (lautakuntataso)	Toimintasuunnitelma / Keino	Vastuulautakunta /-henkilö	Toteuma 2023
Keskitymme toiminnan tehokkuuteen, tuottavuuteen ja taloudellisuuteen.	Tehostamme sähköisiä palveluita, muun muassa rakennuslupaprosesseja.	Uudistamme rakennusjärjestyksen. Kehitämme sähköistä rakennuslupapalvelua asiakkaille helppokäyttöisemmäksi. Luovumme paperisista rakennuslupahakemuksista ja -päätöksistä.	Rakennus- ja ympäristölautakunta / Johtava rakennustarkastaja, ympäristöpäällikkö	Rakennusjärjestyksen kokonaisuudistusta ei ole aloitettu. Sähköistä rakennuslupapalvelua on kehitetty. Paperisista rakennuslupahakemuksista ei ole luovuttu. Ympäristönsuojelu on ottanut sähköisen arkiston käyttöön.
	Parannamme asiakaspalvelua.	Uudistamme rakennusvalvonnan verkkosivuja niin, että ne palvelevat asiakkaita paremmin ja kattavammin.	Ympäristöpäällikkö ja johtava rakennustarkastaja	Rakennusvalvonnan verkkosivujen uudistaminen on aloitettu.

		<p>Päivitämme verkkosivuja jatkuvasti.</p> <p>Rakennusvalvonnassa käytetään myös jatkossa puhelinaikoja.</p> <p>Tiedotamme ajankohtaisista asioista entistä paremmin.</p>		<p>Olemme päivittäneet verkkosivujamme.</p> <p>Käytämme puhelinaikoja.</p> <p>Olemme tiedottaneet ajankohtaisista asioista eri kanavissa.</p>
--	--	---	--	---

<p>Vaalimme luonnon monimuotoisuutta ja ylläpidämme kulttuuriympäristöä sekä edistämme ympäristön viihtyisyyttä kaikkialla kunnassa. Pidämme kunnan kiinteistöt hyvässä kunnossa.</p>	<p>Jatkamme rakennetun ympäristön valvonnan tehostamista.</p>	<p>Rakennus- ja ympäristölautakunta suorittaa katselmuskierroksen.</p> <p>Katselmuskierroksen lisäksi ympäristövalvoja suorittaa rakennetun ympäristön valvontaa koko kaupungin alueella.</p>	<p>Johtava rakennustarkastaja</p>	<p>Rakennus- ja ympäristölautakunta teki katselmuskierroksen syyskuussa (Koskenkylä, Vanhakylä, Pernaja).</p> <p>Ympäristövalvoja on tehnyt ilmoituksiin perustuvaa rakennetun ympäristön valvontaa koko kaupungin alueella.</p>
	<p>Edistämme luonnon monimuotoisuutta ja vesiensuojelua tukevia hankkeita.</p>	<p>Ympäristönsuojeluyksikkö osallistuu mahdollisiin luonnon monimuotoisuutta ja vesiensuojelua tukeviin hankkeisiin (esimerkiksi METSO- tai Helmi-ohjelmien kautta toteutettaviin hankkeisiin) yhdessä keskuksen muiden yksiköiden sekä ulkoisten yhteistyökumppaneiden kanssa.</p> <p>Jatkamme kaikille avoimien luontoretkien järjestämistä.</p>	<p>Ympäristöpäällikkö</p>	<p>Ympäristönsuojeluyksikkö on osallistunut Keitalavikenin alueen HELMI-hankkeen sekä Koskenkylän-jokilaakson HELMI-keskittymän valmistelutyöhön. Ympäristönsuojeluyksikkö on osallistunut myös METSO-hankkeen edistämiseen kaupungin omistamalla alueella. Uudenmaan ELY-keskus järjesti marraskuussa hulevesitapaamisen Itä-Uudenmaan kunnille Loviisassa yhteistyössä</p>

				<p>ympäristönsuojeluyksikön kanssa.</p> <p>Järjestimme yleisölle avoimen luontoretken Rönkäsiin kesäkuussa.</p>
	<p>Suoritamme lupa-, rekisteröinti- ja ilmoitusvelvollisen toiminnan suunnitelmallista valvontaa.</p>	<p>Valvomme lupa-, rekisteröinti- ja ilmoitusvelvollisia toimijoita ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman ja -ohjelman mukaisesti.</p>	<p>Ympäristöpäällikkö</p>	<p>Olemme tehneet laitosvalvontaa valvontasuunnitelman ja -ohjelman mukaisesti.</p>

	Tehostamme jätevesivalvontaa.	Valvomme taajama-, pohjavesi- ja ranta-alueilla sijaitsevien kiinteistöjen jätevesien käsittelyä ja johtamista järjestelmällisemmin, kun toiminta-aluepäätökset ovat lainvoimaisia.	Ympäristöpäällikkö	Toiminta-aluepäätökset saivat lainvoiman keväällä. Olemme tehostaneet valvontaa kartoittamalla jätevesien käsittelyä tietyillä pohjavesi- ja ranta-alueilla.
Päätöksentekomme on osaavaa, sujuvaa, ennakoitavaa, avointa ja läpinäkyvää.	Ylläpidämme jatkuvasti ammattitaitoa.	Henkilökunta osallistuu säännöllisesti muun muassa lainsäädäntömuutoksia koskevaan ajankohtaiskoulutukseen.	Ympäristöpäällikkö, johtava rakennustarkastaja, henkilökunta	Henkilökunta on osallistunut koulutuksiin.
	Yhteistyö hakijoiden ja päättäjien kanssa ja elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen sisällä.	Jatkamme ennakoivaa yhteistyötä esimerkiksi ympäristönsuojelun lupa-, rekisteröinti- ja ilmoitusvelvollisten toimijoiden kanssa sekä elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen muiden osastojen kanssa.	Ympäristöpäällikkö ja johtava rakennustarkastaja	Olemme tehostaneet yhteistyötä rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja kaupunkisuunnittelun välillä.

Käytämme monipuolisesti sekä perinteisiä tiedotuskanavia että sosiaalista mediaa tavoittaaksemme mahdollisimman suuren vastaanottajajoukon.	Tiedotamme hakemuksista, päätöksistä ja hankkeista.	Huolehdimme siitä, että tarpeellista ja ajankohtaista tietoa jaetaan eri tiedotuskanavilla.		Olemme tiedottaneet ajankohtaisista asioista eri tiedotuskanavilla yhteistyössä viestintäsihteerin kanssa.
Aloitamme Covenant of Mayors -toimenpiteiden toteuttamisen.	Edistämme kaupungin ilmastotoimia.	Osallistutaan koko kaupunkia koskevan hiilineutraalisuusohjelman laatimisen käynnistämiseen edistämiseen.		Kaupunki on liittynyt HINKU-verkostoon. Uudenmaan liitto on yhteistyössä ympäristönsuojeluyksikön kanssa järjestänyt laajennetulle johtoryhmälle ja kolme ilmastotyöpajaa, joissa on suunniteltu konkreettisia toimenpiteitä.
	Helpotamme uusiutuvan energian tuottamis- ja käyttämiskäytäntöihin siirtymistä.	Kevennämme ilmastoystävällisten energiaratkaisujen luvitusta rakennusjärjestyksen muutosten kautta.	Johtava rakennustarkastaja	Aurinkopaneelien luvanvaraisuutta kevennettiin rakennusjärjestyksessä jo vuoden 2022 lopussa. Muutos on ollut voimassa heti toimintavuoden alusta.
Annamme palveluita molemmilla kielillä.	Annamme palveluita molemmilla kielillä.	Jatkamme kielikurssien järjestämistä henkilökunnalle.	Koko henkilökunta.	Osa henkilökunnastamme on osallistunut kielikurssille.

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen vuonna 2023

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

	TALOUSARVIO 2023	TALOUSARVIO- MUUTOKSET	TALOUSARVIO 2023 MUUTOSTEN JÄLKEEN	TILINPÄÄTÖS 2023	POIKKEAMA
Toimintatuotot	289 400		289 400	277 848	
Valmistus omaan käyttöön					
Toimintakulut	-960 522		-960 522	-913 643	
Toimintakate	-671 122		-671 122	-636 159	
Toimintakate ulkoinen	-671 122		-671 122	-636 159	
Poistot ja arvonalentumiset					
Sisäiset erät	-46 349		-46 349	-44 191	
Kustannuslaskennalliset erät	-142 512		-142 512		

Yksikkökustannukset, suoritteet ja tunnusluvut (informatiivinen tieto)

	Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (sisältää ulkoiset menot)	Toteutuma 2023 (sisältää ulkoiset menot)
Nettomenot/asukas			
rakennusvalvonta		14,25	
ympäristönsuojelu		31,07*	
ympäristöterveydenhuolto			

Lupatapahtumat ja lausunnot			
rakennusvalvonta	307	330	234
ympäristönsuojelu	81	130	87
Tarkastukset ja katselmukset			
rakennusvalvonta	712	800	691
ympäristönsuojelu	164	180	185

*sisältää ympäristöterveydenhuollon kustannukset

Sekä rakennusvalvonnan että ympäristönsuojelun tulot ja menot olivat kokonaisuutena talousarvion mukaiset.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenet ja varajäsenet, kokoukset 1.1.–31.12.2023

Varsinaiset jäsenet	Läsnä / kokousten lukumäärä	Henkilökohtaiset varajäsenet	Läsnä
Mettinen Veli-Matti	6/7	Laitinen Henry	1/7
Thomasson Daniel	5/7	Ajomaa Pertti	0/7
Lindfors Leena	4/7	Ruusunen Jannica	2/7
Haddas Anders	5/7	Karlsson Kim	0/7
Puolakka Katja	0/7	Lappalainen Leena	7/7
Mulli Eero	7/7	Vikström Jan	0/7
Oinonen Mari	7/7	Parikka Kirsti	0/7
Willberg Olli	4/7	Immonen Janne	0/5
		Stenberg Immo	0/2
Välkepinta Sonja	4/7	Marjakangas Miia	2/7
Penninkangas Anne	6/7	Ihalainen Marja	0/7

Wallén Sebastian	7/7	Wallén Göran	0/7
------------------	-----	--------------	-----