

Mörtvikbottenin ranta-asetmakaava, oikaisukehotus ja kaavan uudelleen hyväksyminen

EKIL 23.03.2023 § 63

Valmistelija

kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403

Maanomistajalla (/maanomistajilla) on oikeus laadittua omistamalleen maalle loma-asumisen järjestelyä koskeva ranta-asetmakaava. Tämä kaava koskee kahden maanomistajan omistamia ranta-alueita. Ranta-asetmakaavan laatijana toimiva kaavoituskonsultti on toimittanut Mörtvikbottenin ja Vastaholmenin saaren tilan RN:o 434-410-1-61 osaa koskevan kaavaehdotusaineiston Loviisan kaupungille julkista nähtävälle asettamista varten.

Ranta-asetmakaava Mörtvikbotten on tullut vireille elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöksellä 8.11.2021. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 17.12.2021–17.1.2022. Vireille tulosta kuulutettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävillä olon yhteydessä. Ranta-asetmakaavasta on järjestetty työneuvottelu Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa 26.1.2022. Kaavaehdotus on ollut nähtävillä 10.6.2022–5.8.2022 välisenä aikana. Kaavaehdotuksesta antoivat lausunnot ELY-keskus, Loviisan kaupungin ympäristösuojelu, Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaosto ja STUK. Kaavaa laajennettiin ehdotuksen kuulemisen jälkeen koskemaan myös osaa Vastaholmenin saaresta, jolloin myös kaavan nimeä tarkennettiin vastaamaan kaava-alueita. Kuulemisen täydennys on suoritettu kirjekuulemisena Vastaholmenin saaren osalta Loviisan kaupungin 15.12.2022 lähettämällä kirjeellä, jossa oli aikaa kommentoinnille 21 vuorokautta. Kuulemisajan puitteissa ei jätetty yhtään kommenttia.

Ranta-asetmakaavalla muutetaan osa Kullan–Lappomin rantaosayleiskaavan *retkeily- ja ulkoilualueesta (VR)* loma-asuntojen korttelialueeksi (RA). Rakennuspaikan rakennusoikeus on 160 k-m² ja kyseinen rakennusoikeus tulee sijoittaa kaavakartassa merkitylle rakennusalueelle. Rakennuspaikalle saa rakentaa yhden loma-asuntorakennuksen enintään 100 k-m², erillisen saunarakennuksen enintään 25 k-m² ja talousrakennuksen enintään 35 k-m². Lomarakennuksen korttelialueen läheisyydessä on myös luontoarvoja sisältävää aluetta. Vastaholmenin saarella vastaavasti korvataan yksi 250 k-m² rakennusoikeutta sisältävä rantayleiskaavan mukainen lomarakennuspaikka retkeily- ja ulkoilualueen korttelialueella. Rakennuspaikkojen lukumäärä ei kokonaisuudessa lisääny, mutta saaresta yksi rakentamaton rakennuspaikka siirretään mantereelle. Maanomistajat ovat tehneet rakennusoikeuden siirtämisestä tämän kaavamutoksen lainvoimaistumiseen kytketyn ehdollisen sopimuksen.

Kaavaehdotus asetetaan maankäyttö- ja rakennuslain sekä -asetuksen mukaisesti 30 päivän ajaksi julkisesti nähtävälle sekä pyydetään tarvittavat lausunnot. Kuulemisen aikana osallinen voi jättää kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen. Nähtävillä olon jälkeen muistutuksista laaditaan kaavanlaatijan toimesta vastineet, jotka käsitellään lautakunnassa.

Liite 36

ranta-asetmakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus liitteineen

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa Mörtvikbottenin ja Vastaholmenin ranta-asemakaavaehdotuksen kaavakartan merkintöineen ja määräyksineen, sekä kaavaselostuksen liitteineen maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen mukaisesti julkisesti 30 päivän ajaksi nähtäville ja pyytää kaavaehdotuksesta tarvittavat lausunnot.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti asettaa Mörtvikbottenin ja Vastaholmenin ranta-asemakaavaehdotuksen kaavakartan merkintöineen ja määräyksineen sekä kaavaselostuksen liitteineen maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen mukaisesti julkisesti 30 päivän ajaksi nähtäville ja pyytää kaavaehdotuksesta tarvittavat lausunnot.

Ehtona on, että ennen kaavaehdotuksen julkista nähtäville asettamista ja lausuntojen pyytämistä tulee kaavan pohjakartta täydentää tiestön ja muiden rakenteiden osalta siten, että se täyttää pohjakartalle lainsäädännössä asetetut vaatimukset.

EKIL 26.10.2023 § 142

Valmistelija kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403

Maanomistajan oikeus kaavoittaa ranta-alueita: Maanomistajalla (/maanomistajilla) on oikeus laadittua omistamalleen maalle loma-asumisen järjestelyä koskeva ranta-asemakaava. Tämä kaava koskee kahden maanomistajan omistamia ranta-alueita, joista toisen alueen omistaa yksityinen henkilö ja toisen Loviisan kaupunki. Ranta-asemakaavan laatijana toimiva kaavoituskonsultti on toimittanut hyväksymiskäsittelyä varten Mörtvikbottenin ja Vastaholmenin saaren tilan RN:o 434-410-1-61 osaa koskevan ranta-asemakaavan aineiston Loviisan kaupungille. Aineisto käsittää hyväksymiskäsittelyyn tulevan kaava-aineiston ja kaavanlaatijan laatimat vastineet kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin.

Kaavoitus: Ranta-asemakaava Mörtvikbotten on tullut vireille elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöksellä 8.11.2021. Oas on ollut nähtävillä 17.12.2021–17.1.2022. Kaavaehdotus on ollut ensimmäisen kerran nähtävillä 10.6.–5.8.2022. Sen jälkeen kaavaehdotusta laajennettiin koskemaan myös Vastaholmenin saarta. Loviisan kaupunki ja ProCapital Oy ovat sopineet kaupunginhallituksen päätöksen ja 30.11.2022 allekirjoitetun sopimuksen mukaisesti Vastaholmenin saarella sijaitsevan rakennusoikeuden kaupasta. Kauppa on ehdollinen tämän kaavan lainvoimaistumiselle. Tällä kaavalla rakennuspaikka on tarkoitus ”siirtää” pois saarelta ProCapital Oy:n omistamalle maalle Mörtvikbottenin ranta-alueelle. Asiasta on tiedotettu osallisia kirjeitse ennen kaavaehdotuksen käsittelyä ja nähtäville asettamista. Sen jälkeen laajennettu kaavaehdotus Mörtvikbotten ja Vastaholmen oli nähtävillä 21.4.2023–22.5.2023.

Muistutukset/lausunnot: Kaavaehdotuksesta ei jätetty muistutuksia. Lausuntoja saatiin neljä kappaletta. Lausunnon antoivat 1) Uudenmaan

ELY-keskus, 2) Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaosto, 3) Loviisan kaupungin ympäristönsuojelu ja 4) STUK. Näistä STUK:lla ei ollut kaavaehdotuksesta huomautettavaa. Muilla kolmella oli selvitysten täydentämiseen, kaavakarttaan ja kaavamääräyksiin liittyviä tarkennusehdotuksia. ELY-keskus ei edellyttänyt kaavasta järjestettäväksi maankäyttö- ja rakennuslain mukaista viranomaisneuvottelua, vaan he katsoivat, että tarvittaessa riittää työneuvottelu. Lausuntojen vastineita koskeneen ELY-keskuksen ja kaupungin välisen puhelinkeskustelun yhteydessä todettiin, että työneuvottelu ei ole tarpeen.

Lausuntojen huomioiminen: Kaupunki ja kaavanlaatija ovat neuvotelleet useita kertoja kaavan sisällöstä ja kaavaehdotuksesta palautteen huomioimisesta. Lausunnoissa esitetyt seikat ja selvitystarpeet on otettu huomioon hyväksymismenettelyyn toimitetussa ranta-asemakaavassa. Tarvittavat lisäselvitykset on tehty kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen ja kaavakarttaa ja määräyksiä on tarkennettu.

Muutokset kaavaehdotukseen: Kaavaehdotukseen tehdyt muutokset ovat kaavakarttaa ja määräyksiä tarkentavia ja vaikutuksiltaan vähäisiä, joten niiden takia ei ole syytä kaavaehdotusta asettaa uudelleen nähtäville. Kaavakarttaan ja määräyksiin on tehty seuraavat muutokset:

- RA-korttelin rakennusala koskevaa rajausta on siirretty vähintään 15 metrin etäisyydelle rantaviivasta
- kaavaan on lisätty velvoite maankäyttö- ja rakennuslain 128. §:n mukaisesta maisematyöluvasta
- Vastaholmenin VR-merkintä on muutettu MY:ksi (rantaosayleiskaavan mukaisesti)
- luontoarvoja koskevia luo-merkintöjä on täydennetty kaavakartalla
- kaavamääräyksiä vesikäymälän osalta on tarkennettu.

Kaavan keskeinen sisältö: Ranta-asemakaavalla Mörtvikbottenin ranta-alueelle yleiskaavassa retkeily- ja virkistysalueeksi osoitetulle alueelle merkitään yksi lomarakennusten korttelialue (RA) ja maa- ja metsätalousaluetta, jolla on erityisiä ympäristöarvoja (MY). Rakennuspaikalle rakennusalan rajaamalle alueelle voidaan rakentaa enintään 100 k-m² lomarakennus ja enintään 60 k-m² talousrakennuksia. Vastaholmenin saareen nykyiselle rantaosayleiskaavassa lomarakennusten korttelialueeksi merkitylle alueelle osoitetaan maa- ja metsätalousaluetta, jolla on erityisiä ympäristöarvoja (MY). Kaava-alueella ei saa kaataa puustoa ilman maankäyttö- ja rakennuslain 128. §:n mukaista toimenpidelupaa. Ranta-asemakaavaa on perusteltu sillä, että tarkoitukseensa hankalasti käytettävän kivikkoisen retkeily- ja virkistysalueen supistuminen on vähäistä ja vastaavasti suhteellisen tiivisti rakennettuun saareen jää rakennuspaikan poistamisen myötä luonnontilaista metsä- ja ranta-aluetta.

Vastineiden käsittely: Muistutusten vastineet tulee käsitellä kunnassa. Lausunto voidaan myös tulkita muistutukseksi, joten lausunnon antajien kohdalla menetellään vastaavalla tavalla. Lausuntojen vastine-ehdotukset ovat liitteenä.

Kaavan hyväksyminen: Loviisan kaupungin hallintosäännön mukaan elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää maankäyttö- ja rakennuslain 74. § mukaisten ranta-asemakaavojen vireille tulosta, nähtäville asettamisesta ja hyväksymisestä. Kaavakartta ja kaavamääräykset muodostavat varsinaisen juridisen kaavan. Lisäksi kaava-asiakirjoihin kuuluvat kaavaselostus, osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä erilliset selvitykset, joita voidaan laatia tarpeen mukaan.

Liite 80

ranta-asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus liitteineen, lausuntojen vastineet

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää hyväksyä (liitteen 5 mukaisesti) kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen vastineet. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää hyväksyä Mörtvikbottenin – Vastaholmenin ranta-asemakaavan.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti hyväksyä (liitteen 5 mukaisesti) kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen vastineet. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti hyväksyä Mörtvikbottenin – Vastaholmenin ranta-asemakaavan.
Tiedoksi	Kaupunkisuunnitteluosasto

- - -

EKIL 25.01.2024 § 9

Valmistelija kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403

Loviisan kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta on kokouksessaan 26.10.2023 hyväksynyt Mörtvikbottenin ranta-asemakaavan. 8.12.2023 päivätyssä oikaisukehotuksessa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) kehottaa maankäyttö- ja rakennuslain (MRL, 132/1999) 195 §:n säännökset huomioon ottaen oikaisemaan hyväksytyä asemakaavaa. Oikaisukehotus on kokonaisuudessaan esityslistan liitteenä.

Viranomaisen oikaisukehotuksesta kaava-asiassa on säädetty maankäyttö- ja rakennuslaissa 195 §:ssä.

Sen estämättä, mitä tässä laissa säädetään muutoksenhausta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi kunnan hyväksytyä yleiskaavan tai asemakaavan tehdä kunnalle kirjallisen oikaisukehotuksen, jos kaava on laadittu ottamatta huomioon valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita tai muutoin vastoin lain säännöksiä ja on yleisen edun mukaista saattaa asia uudelleen kunnassa päätettäväksi.

Oikaisukehotus tulee tehdä kaavaa koskevan päätöksen valitusajan kuluessa. Oikaisukehotuksen antamiseen ei saa valittamalla hakea muutosta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on ilmoitettava oikaisukehotuksen tekemisestä hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeuden on ilmoituksen saatuaan lähetettävä kunnalle tiedot päätöksestä tehdyistä valituksista. Hallinto-oikeuden tulee myös ilmoittaa valittajille tehdystä oikaisukehotuksesta.

Oikaisukehotuksen johdosta kunnanvaltuuston on tehtävä kaavaa koskeva päätös. Jollei valtuusto tee päätöstä kuuden kuukauden kuluessa oikaisukehotuksesta, kaavan hyväksymispäätös on katsottava rauenneeksi.

Oikaisukehotus on vain ELY-keskukselle tarkoitettu valitusta kevyempi menettelytapa hakea kaavapäätökseen muutosta. Oikaisukehotuksella kaavan hyväksymispäätös saatetaan kunnassa uudelleen käsiteltäväksi. Kunta voi päättää asiasta uudelleen harkintansa ja tahtonsa mukaan. Uuden päätöksen myötä kaavan muutoksenhaku-aika alkaa uudelleen.

Oikaisukehotuksen syynä on tyräkkitarhakääriäisen esiintymisalueen virheelliseksi ja puutteelliseksi ilmoitettu merkintätapa kaavassa. Oikaisuvaatimuksessa asiasta kerrotaan muun muassa seuraavasti: *"ELY-keskus toteaa, että tyräkkitarhakääriäisen esiintymispaikkaa ei ole huomioitu kaavassa kaavan sisältövaatimusten edellyttämällä tavalla. Luo-merkintä ei ole sisällöltään tarkkarajainen, eikä se sellaisenaan riitä turvaamaan erityisesti suojeltavan lajin esiintymispaikkaa. Luo-merkintä on muutettava muotoon s-1: Erityisesti suojeltavan lajin suojeltavaksi tarkoitettu esiintymispaikka, jonka hävittäminen tai heikentäminen on kielletty. Kaikki kaava-alueen rantatyräkkikasvustot, myös länsiosan niemen kärjessä ja itäosan luhdassa sijaitsevat, on osoitettava tällä merkinnällä. Lisäksi RA-merkinnän rajausta on muutettava siten, ettei se ulotu kuviolla 10 (ks. kuva 1) sijaitsevan tyräkkitarhakääriäisen esiintymispaikan päälle. Toisin sanoen läntisen MY-merkinnän (ja sen s-1 merkinnän) tulee jatkua nykyistä pidemmälle idän suuntaan." Lopuksi oikaisuvaatimuksessa todetaan myös seuraavaa: "Yhteenvetona voi todeta, että elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan hyväksymä ranta-asemakaava ei esitettyssä muodossaan täytä MRL 73 §:n tai MRL 54 §:n mukaisia kaavan sisältövaatimuksia luonnonsuojelun ja luonnon ominaispiirteiden huomioon ottamisen osalta. ELY-keskus kehottaa oikaisemaan hyväksytyä kaavaa edellä esitetyn mukaisesti."*

Oikaisukehotukseen on tutustuttu yhdessä kaavan laatineen konsulttikaavoittajan kanssa. Ranta-asemakaavan laatinnut kaavoittaja on pyrkinyt jo hyväksytyssä kaavassa huomioimaan ja merkitsemään edellä kerrotut luontoarvot luontoselvityksen ja ympäristöviranomaisten kaavaehdotuslausunnoissaan esittämien toiveiden mukaisesti. Kaavan luontoselvityksen perusteella kaava-alueelle sijoittuu kaksi tyräkkikääriäisen esiintymisaluetta. Kaavakartalle on merkitty vain näistä isompi esiintymisalue *luo-merkinnällä*, mutta pienempi alue on epähuomiossa jätetty merkitsemättä. Kyseessä on siten kaavassa oleva virhe, joten kaavakarttaa ja -määräyksiä on syytä näiltä osin tarkentaa ympäristöviranomaisten toiveiden mukaisesti. Suojelumerkintöjen tarkentaminen ei ole ristiriidassa kaavan muiden maankäyttömuotojen tai sen tavoitteiden kanssa, eikä muutoksilla ole käytännössä vaikutuksia kaavan toteuttamiseen, muutoin kuin uhanalaisen lajin säilyminen on jatkossa varmasti turvatumpaa.

Mörtvikbottenin ranta-asemakaavaa muutetaan ELY-Keskuksen tekemän oikaisukehotuksen mukaiseksi ja kaavan hyväksymisestä päätetään MRL 195. §:n 4. mom. mukaisesti uudelleen. Ranta-asemakaavojen hyväksyminen on Loviisan kaupungin hallintosäännön mukaan delegoitu kaupunginvaltuustolta elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnalle.

Kaavakarttaan tehdään seuraavat muutokset:

- Kaavakartalla olevan läntisen MY-alueen ja lomarakennusten korttelialueen RA välistä rajaa on tarkennettu siirtämällä sitä noin 10 metriä idän suuntaan.
- Läntisen MY-alueen sisäpuolella oleva *luo*-merkintä on muutettu muotoon *s-1* ja merkintä on lisätty myös kaava-alueen itäreunan MY-alueelle.

Kaavamääräyksiin tehdään seuraavat muutokset:

- MY-alueelle on lisätty määräys: *Alueen luhtien ja rantaniittyjen ominaispiirteitä ei saa heikentää.*

S-1-alueelle annettu määräys: *Erityisesti suojeltavan lajin suojeltavaksi tarkoitettu esiintymispaikka, jonka hävittäminen tai heikentäminen on kielletty.*

Kaavaselostukseen tehdään seuraavat muutokset:

- Kaavaselostukseen on tehty kaavakartan ja -määräysten muutoksia vastaavat lisäykset ja muutokset.

Muutokset aikaisemmin nähtävillä olleeseen kaavaehdotukseen verrattuna eivät ole yhdessä jo aikaisemmin tehtyjen kaavamerkintä- ja karttatarkennusten kanssa niin merkittäviä, että kaavaehdotus tulisi tehtyjen muutosten takia asettaa uudelleen nähtäville. Kaava on valmis hyväksymiskäsittelyyn.

Liite 6

Kaavakartta- ja määräykset sekä muu kaava-aineisto, oikaisukehotus

Esittelijä	vs. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Kenneth Albrecht
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy esityslistan liitteenä olevan Mörtvikbottenin ranta-asemakaavan ja siihen liittyvän muun kaava-aineiston.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi esityslistan liitteenä olevan Mörtvikbottenin ranta-asemakaavan ja siihen liittyvän muun kaava-aineiston.

KH 19.02.2024 § 57

Valmistelija Kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403

Loviisan kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta on kokouksessaan 26.10.2023 hyväksynyt Mörtvikbottenin ranta-asemakaavan. Sen jälkeen 8.12.2023 päivätystä oikaisukehotuksessa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on kehottanut maankäyttö- ja rakennuslain (MRL, 132/1999) 195 §:n säännökset huomioon ottaen oikaisemaan hyväksyttyä asemakaavaa. Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus on osaltaan hyväksynyt oikaisukehotuksen seurauksena muutetun ranta-asemakaavan kokouksessaan 25.1.2024 (§ 9).

Selvyyden vuoksi päätöksentekomenettelystä todettakoon seuraavaa: Voimassa olevan hallintosäännön delegointisäännön mukaisesti ranta-
asemakaavan hyväksymisestä päättää Loviisassa kaupunginvaltuuston
sijasta elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta. Oikaisukehotuksen
seurauksena kunnassa tehtävä kaavan uudelleen hyväksyminen edellyttää
MRL 195 §:n 4. mom. mukaan kuitenkin kaupunginvaltuuston
hyväksymispäätöksen, joten päätöksentekomenettelyssä noudatetaan
tässä yhteydessä maankäyttö- ja rakennuslain säädöstä.

Liite nro 3.

Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser
Ehdotus	Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan Mörtvikbottenin ranta-asemakaavan ja siihen liittyvän muun kaava- aineiston ja esittää ranta-asemakaavaa edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen.

KV 13.03.2024 § 29
898/10.02.03/2022

Liite nro 1.

Ehdotus	Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Mörtvikbottenin ranta- asemakaavan ja siihen liittyvän muun kaava-aineiston.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen.