

Kaupunginhallitus

Aika 10.06.2024 klo 17:01 - 21:10

Paikka Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone + etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Isotalo Arja Hakasaari Petri Stenman Lotte-Marie Alm Agneta Sjöholm Markus Hämäläinen Satu Malmberg Irene Hagfors Kari Thesslund Stefan	puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Liljestrandin varajäsen	
Muut	Andersson Otto Kekkonen Jari Heijnsbroek-Wirén Mia Elina Amnell-Holzhäuser Fredrik Böhme Kauppi Samuel Thomas Grönholm	kv:n puheenjohtaja kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja vt. kaupunginjohtaja talousjohtaja nuorisovaltuuston edustaja sihteeri	§ 177-184
Poissa	Liljestrand Tom	1. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

	Arja Isotalo puheenjohtaja	Thomas Grönholm sihteeri
Käsitellyt asiat	175 - 185	
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa	
	Lotte-Marie Stenman pöytäkirjantarkastaja	Kari Hagfors pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 175	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 176	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 177	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 178	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
§ 179	Vuosien 2025-2027 talousarvio ja taloussuunnitelma, suunnitteluohjeet	7
§ 180	Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeiden ostamista koskeva tarjous	8
§ 181	Pyyntö vapauttaa suojelumerkinnöistä ne kaksi rakennusta, jotka merkittäväällä tavalla rumentavat kaupunkikuvaa ja myös vaarantavat turvallisuutta Loviisan keskustassa (Kuningattarenkatu 12 ja 14), valtuustoaloite	11
§ 182	Viranhaltijapäätökset	19
§ 183	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	20
§ 184	Ilmoitusasioita	21
§ 185	Muut asiat	22

Kaupunginhallitus

§ 175

10.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 10.06.2024 § 175

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 176

10.06.2024

Pöytäkirjantarkastajat

KH 10.06.2024 § 176

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Lotte-Marie Stenman ja Kari Hagfors.

Kaupunginhallitus

§ 177

10.06.2024

Esityslistan hyväksyminen

KH 10.06.2024 § 177

Ehdotus

Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Nuorisovaltuuston edustaja Samuel Kauppi saapui kokoukseen kello 19.07.

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 178

10.06.2024

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanoKH 10.06.2024 § 178
60/00.01.02/2024

Esittelijä

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Arja Isotalo

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 3.6.2024 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi
2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia
3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

§ 66 Kaupunginjohtajan viran julistaminen haettavaksi ja viran täyttäminen: Lähetetään asianosaisille ja HR-toimistoon.

Päätös

Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser ja talousjohtaja Fredrik Böhme ilmoittivat esteellisyydestä (peruste: asianosaisia) ja poistuivat kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Arja Isotalo toimi asian esittelijänä.

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 179

10.06.2024

Vuosien 2025-2027 talousarvio ja taloussuunnitelma, suunnitteluohjeetKH 10.06.2024 § 179
493/02.02.00/2024

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Kuntalain mukaisesti valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Suunnitelmakausi ulottuu vuosille 2025–2027. Loviisan kaupungin ja Loviisan Vesiliikelaitoksen kirjanpidollinen tulos oli tilinpäätöksessä 2023 2,4 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Kaupungin ja vesiliikelaitoksen yhteenlasketussa taseessa on kertynyttä ylijäämä 16,6 miljoonaa euroa. Talousarvion alijäämä vuodelle 2024 on vahvistettu 3,4 miljoonaan euroon. Tilikauden 2024 toteuma tammi-huhtikuun osalta on noin 1,4 miljoona euroa negatiivinen. Haastavan taloudellisen tilanteen johdosta on tärkeitä ylläpitää kustannuskuria ja pyrkiä siihen, että kaupungin talous olisi jatkossa tasapainoinen.

Keskuskohtaiset raamit ja tarkemmat suunnitteluohjeet ovat liitteessä.

Liite nro 1.

Esittelijä

Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Ehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy suunnitteluohjeet liitteen mukaisesti.

Käsittely

Talousjohtaja Fredrik Böhme esitteli vuosien 2025–2027 talousarvion ja taloussuunnitelman suunnitteluohjeet.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 158
§ 180

20.05.2024
10.06.2024

Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeiden ostamista koskeva tarjous

KH 20.05.2024 § 158

Valmistelija

Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser
Talousjohtaja Fredrik Böhme

Pukkilan kunta on lähestynyt 29.4.2024 Loviisan kaupunkia sekä muita Kymenlaakson Sähkö Oy:n sidosryhmäkuntia tarjouspyynnöllä. Pukkilan kunta pyytää tarjouksia sen omistamista Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeista, 2 656 kpl. Tarjouspyynnön mukaan tarjouksen voi tehdä kaikista kunnan osakkeista tai osasta niistä. Tarjousvertailussa voittava tarjous on hinnaltaan suurin (per osake), mikäli tarjoukset ovat muuten yhdenvertaisia. Tarjouksessa tulee määritellä enimmäis- ja vähimmäismäärä ostettavalle erälle sekä ostohinta per osake.

Kymenlaakson Sähkö Oy:n yhtiöjärjestyksen 3.3 §:n mukaan osakkeiden merkintään ja hankkimiseen ovat oikeutettuja ainoastaan nykyiset kuntaosakkaat ja sellaiset kunnat, joihin toiminta ulotetaan. Osakassopimuksen 3.2 kohdan perusteella nykyisten osakkaiden lisäksi osakkeita saavat omistaa myös sellaiset kunnat tai kaupungit, joiden alueelle konserniin kuuluva sähköjen jakeluverkon toiminta ulotetaan.

Loviisan kaupunki omistaa tällä hetkellä 36 187 kappaletta yhtiön osakkeita.

Talousjohtaja ja vt. kaupunginjohtaja ovat arvioineet kaupungin intressiä tehdä tarjous osasta tai kaikista Pukkilan kunnan omistamia Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeita. Lisäksi on arvioitu tarjouksen sisältöä, mikäli kaupunki päättäisi tehdä tarjouksen osakkeista.

Loviisan kaupunki on tällä hetkellä suurin ja hallituksen puheenjohtajan asemaa pitävä omistaja Kymenlaakson Sähkö Oy:ssä. Kymenlaakson Sähkö Oy:llä on iso strateginen ja taloudellinen merkitys kaupungille. Yhtiö on ollut ja tulee näillä näkymin jatkossakin olemaan hyvä osingonmaksaja. Osinkoa tullaan hallituksen esityksen mukaisesti saamaan 2,171 miljoona euroa vuonna 2024. Yhtiön tuottotason uskotaan pysyvän lähivuosina hyvänä.

Loviisan kaupunginvaltuusto päätti viimeksi vuonna 2021 ostaa Lapinjärven kunnalta lisää osakkeita Kymenlaakson Sähkö Oy:ssä. Loviisan kaupunki säilytti edellä mainitun kaupan myötä asemansa yhtiön suurimpana omistajana. Nyt Pukkilan kunta on ilmoittanut halustaan myydä osakkeensa yhtiössä.

Valmistelijoiden näkemyksen mukaan Loviisan kaupungin taloudellinen ja strateginen etu olisi ostaa tarjotuista osakkeista noin puolet (x kpl) ja siten varmistaa asema suurimpana omistajana yhtiön strategian ja kehityksen pitkäjänteisenä takaajana sekä saada osinkoa, joka lähivuosina oletetaan pysyvän hyvällä tasolla.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 158
§ 180

20.05.2024
10.06.2024

Tarjouksen sisällön ja osakkeen käyvän hinnan arvioinnissa on käytetty vertailupohjana aikaisempia Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakekauppoja. Lisäksi on huomioitu, että yhtiön tuloksenteon kyky on tällä hetkellä suhteellisen hyvällä tasolla, mutta tulosriskiä kasvattaa sähkömarkkinan vaikea ennustettavuus Suomessa. Tarjouksen sisältö esitetään liitteenä. Liite on salassa pidettävä (JulkL 24 §:n 17 kohta).

Liite nro 3:

Tarjous Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeista, SALASSAPIDETTÄVÄ

Esittelijä:

Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki antaa Pukkilan kunnalle ostotarjouksen enintään 1 300 Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeesta. Samalla kaupunginvaltuusto valtuuttaa vt. kaupunginjohtajan neuvottelemaan hinnasta salassa pidettävän liitteen mukaisesti ja hyväksymään kaupan tarkemmat sopimusehdot sekä allekirjoittamaan kauppakirjan osakkeista.

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto myöntää tarvittavan lisämäärärahan kaupan toteutuessa.

Käsittely

Vt. kaupunginjohtaja/esittelijä muutti päätösehdotustaan ja esitti, että asia poistetaan esityslistalta eikä asiaa täten käsitellä.

Päätös

Asia poistettiin listalta, eikä sitä täten käsitelty.

KH 10.06.2024 § 180
415/02.08.00/2024

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Kaupunginhallitukselle oli 20.5.2024 kokoukseen valmisteltu Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeiden ostoa koskevaa tarjousta koskeva asia, jonka esittelijä poisti kokouksessa esityslistalta.

Asiaa on jatkovalmisteltu talousjohtajan ja vt. kaupunginjohtajan toimesta. Huomioiden vuosia 2025-2027 koskevan talousarvioraamin ja taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä todetut taloudelliset näkymät sekä epävarmuus sähkön siirtohintojen sääntelystä tulevina vuosina, mikä kyseenalaistaa mahdollisesta sijoituksesta saatavan tuotto-odotuksen (osinkotulot) tulevina vuosina, esitetään, ettei Loviisan kaupunki tee Pukkilan kunnalle ostotarjousta Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeista. Ostotarjouksen tekemättä jättämistä puoltaa erityisesti se, että osto tultaisiin rahoittamaan täysimääräisesti lainapääomalla.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 158
§ 180

20.05.2024
10.06.2024

Esittelijä

Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää, ettei Loviisan kaupunki jätä ostotarjousta Pukkilan kunnan omistamista Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeista.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

Pyyntö vapauttaa suojelumerkinnöistä ne kaksi rakennusta, jotka merkittäväällä tavalla rumentavat kaupunkikuvaa ja myös vaarantavat turvallisuutta Loviisan keskustassa (Kuningattarenkatu 12 ja 14), valtuustoaloite

508/10.03.00/2020

KV § 42
20.05.2020

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Thérèse Meriheinä) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Pyyntö vapauttaa suojelumerkinnöistä ne kaksi rakennusta, jotka merkittäväällä tavalla rumentavat kaupunkikuvaa ja myös vaarantavat turvallisuutta Loviisan keskustassa (Kuningattarenkatu 12 ja 14)

Asutuksen suojeleminen ja säilyttäminen on sinänsä tärkeitä. Mutta kun olemme nyt 30 vuoden ajan nähneet, miten Loviisan keskustassa sijaitseva vanha rautakauppa (Kuningattarenkatu 14) rapistuu, tulee meidän ymmärtää, että rakennus ei enää ole pelastettavissa kohtuulliseen hintaan. Onko näin ollen tarkoituksenmukaista antaa rakennuksen rumentaa näin suuressa määrin sekä Kuningattarenkadun että Karlskronabulevardin katukuvaa? Tyhjillään seisovat rakennukset eivät voi millään säilyttää arvonsa, vaan rapistuminen jatkuu.

Myös alakaupungin liepeillä sijaitseva rakennus, Kuningattarenkatu 12, on siinä määrin rapistunut, että sekin kannattaisi vapauttaa suojelumerkinnöiltä (rapistuminen on jatkunut vähintään yhtä kauan).

Rakennusten purkaminen poistaisi samalla turvallisuusriskin kaupungin ytimeistä.

Loviisan vanhat talot -tapahtuman kautta Loviisan kaupunki on huomionarvoisella tavalla näyttänyt varjelevansa vanhaa asutusta, ja se itsessään osoittaa, että rakennusten vapauttamiseen suojelumääräyksistä ei ryhdytä kevein perustein. On kuitenkin ymmärrettävä, koska aika on tehnyt tehtävänsä.

Siksi olemme sitä mieltä, että kaupungin tulee nyt pikaisesti ryhtyä toimenpiteisiin rakennusten vapauttamiseksi suojelumerkinnöistä, jotta tontit voidaan hyödyntää paremmalla tavalla. Vaihtoehtona voisi olla siirtää rakennukset niille soveltuvammalle paikalle.

Liite nro 11.

Päätös: Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133 §:n mukaisesti.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

EKIL 26.01.2023 § 24

Valmistelijat

kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403, ja johtava rakennustarkastaja Anne Kanervala, puh. 040 776 2556

Aloite koskee osoitteissa Kuningattarenkatu 12 ja 14 sijaitsevia ja aloitteessa kaupunkikuvaa rumentaviksi ja turvallisuutta vaarantaviksi koettuja rakennuksia. Aloitteen mukaan kaupungin tulisi nyt pikaisesti ryhtyä toimenpiteisiin rakennusten vapauttamiseksi suojelumerkinnoista, jotta tontit voidaan hyödyntää paremmalla tavalla. Mm. vanha rautakauppa rapistuu, eikä se ole enää pelastettavissa kohtuulliseen hintaan. Vaihtoehtona voisi olla siirtää rakennukset niille soveltuvammalle paikalle.

Kaupunkikuvallisesti tai kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten säilyttäminen on kaavoitusta ja rakentamista säätelevän lainsäädännön yksi lähtökohdista. Kaikkea vanhaa ja arvokkaaksi koettua ei Loviisassakaan ole suojeltu, vaan suojelumerkintä on asetettu jo kaavoissa lähinnä vain suojeluarvoiltaan merkittävimmille rakennuksille ja pihapiireille. Erityisen arvokkaat kohteet suojellaan usein rakennussuojelulainilla. Kuningattarenkatu 12 on suojeltu rakennussuojelulainilla. Kuningattarenkatu 14 ei ole suojeltu asemakaavalla, mutta yleiskaavassa edellytetään sen suojeluarvon selvittämistä.

Tässä yhteydessä ei ole edellytyksiä ottaa enempää kantaa yksittäisten suojelukohteiden suojelun purkamiskysymykseen saatikka uusiin suojelutarpeisiin. Olemassa olevia suojelumerkintöjä arvioidaan aina kaavoituksen yhteydessä ja tarvittaessa myös lupamenettelyssä. Päätökset niissä perustuvat asiantuntijaselvityksiin ja -lausuntoihin sekä julkiseen keskusteluun/kuulemiseen sekä lopunperin kaupungin ao. toimielinten päätöksentekoon. Joissakin tapauksissa suojeluasian voi ottaa päätettäväkseen myös ympäristöministeriö, jolloin suojelu tapahtuu rakennussuojelulain nojalla.

Suojelustatuksen omaavia tai säilytettäviä vanhoja rakennuksia voidaan aloitteessa mainitun mukaisesti myös joissakin tapauksissa siirtää. Suojelukohteiden tai muutoin arvokkaiden rakennusten siirtämismahdollisuuksia arvioitaessa menetellään soveltuvin osin samalla tavalla kuin menetellään tehtävän suojelupäätöksen tai sen purkamisen kanssa.

Rakennusten turvallisuutta ja kaupunkikuvaa rumentavissa kysymyksissä toimivaltainen viranomaisena on rakennusvalvonta. Rakennusvalvontaviranomaisena voi tarvittaessa antaa rakennusten

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

ylläpitoon liittyviä määräyksiä ja uhkasakkoja. Ennen hallintopakkomenettelyitä rakennuksen omistajaa huomautetaan asiasta ja vasta myöhemmin turvaudutaan tarvittaessa pakkokeinoihin.

Ensisijaisesti pyritään mm. kaupungin viranomaisten ohjauksen ja tuen avulla löytämään ratkaisu, jossa rakennusta voidaan käyttää ja sitä on mielekästä pitää kunnossa. Keskeisintä kaupunkiympäristön edustavuuden ja rakennusten teknisen kunnan säilymisessä onkin se, että rakennuksia käytetään. Ratkaisevassa asemassa rakennusten säilymiselle ja kunnossapidolle on sen omistaja. Omistajan tehtävä ja intressi on löytää rakennukselle käyttöä, sekä vastata sen kunnossapidosta. Mikäli kaavassa oleva käyttötarkoitus ei ole enää mahdollinen, voi kaupunki osallistua kaavoittajan roolissa käyttötarkoituksen uudelleenarviointiin ja tarvittaessa myös muutoksen edistämiseen. Mm. ympäristöministeriö myöntää hakemuksesta avustuksia suojelukohteiden säilyttämiseen tähtävien remonttien rahoittamiseen. Rakennuksen omistaminen voi olla omistajalle joskus taloudellisesti ylivoimainen tai epämielikästä taakkaa kannettavaksi, jolloin rakennuksen tai koko kiinteistön myyminen tontteineen voi olla järkevintä.

Liite 19
Aloite

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.
Käsittely	Puheenjohtaja Karlsson esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta kannatti esitystä yksimielisesti.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

EKIL 28.03.2024 § 43

Valmistelijat kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403, ja kaavoitusarkkitehti Lotta Qvis, puh. 040 555 0455

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

1. Asian aikaisempi käsittely:

Aloite on käsitelty elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnassa 26.1.2023, § 24. Lautakunta palautti asian uudelleen valmisteltavaksi. Vastinetta on täydennetty päivittämällä tämän vastineen loppuun otsikon 4. Menettely- ja ratkaisuvaihtoehtoja alle näkökohtia koskien Kuningattarenkatu 12 ja 14 koskevaa lupatilannetta, valituksen käsittelyvaihetta sekä mahdollisia jatkokäsittelyvaihtoehtoja.

2. Aloite:

Aloite koskee osoitteissa Kuningattarenkatu 12 ja 14 sijaitsevia ja aloitteessa kaupunkikuvaa rumentaviksi ja turvallisuutta vaarantaviksi koettuja rakennuksia. Aloitteen mukaan kaupungin tulisi nyt pikaisesti ryhtyä toimenpiteisiin rakennusten vapauttamiseksi suojelumerkinnöistä, jotta tontit voidaan hyödyntää paremmalla tavalla. Muun muassa vanha rautakauppa rapistuu, eikä se ole enää pelastettavissa kohtuulliseen hintaan. Vaihtoehtona voisi olla siirtää rakennukset niille soveltuvammalle paikalle.

3. Vanhan rakennuskannan käsittely kaavoituksessa:

Kaupunkikuvallisesti tai kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten säilyttäminen on kaavoitusta ja rakentamista säätelevän lainsäädännön yksi lähtökohdista. Loviisassa vanhan rakennuskannan arvo ja merkitys on tiedostettu vanhastaan ilman lainsäädännön asettamaa pakkoakin. Muussa tapauksessa kaupungissa ei olisi säilyneenä nykyisen kaltaisesti vanhaa rakennuskantaa. Myös keskusta-alueen uudempi rakennuskanta on istutettu varsin onnistuneesti vanhan rakennuskannan ja -miljöönn rinnalle. Loviisa tunnetaan runsaslukuisesta vanhasta rakennuskannastaan ja muun muassa Wanhat talot -tapahtumasta, johon muun muassa aloitteessa viitataan.

Kaikkea vanhaa ja arvokkaaksi koettua ei Loviisassakaan ole suojeltu, vaan suojelumerkintä on asetettu jo vuosikymmeniä sitten kaavoissa lähinnä vain arvokkaimmille rakennuksille ja pihapiireille. Olemassa olevia suojelumerkintöjä arvioidaan aina kaavoituksen yhteydessä ja tarvittaessa myös lupamenettelyn yhteydessä. Päätökset niissä perustuvat asiantuntijaselvityksiin ja -lausuntoihin sekä julkiseen keskusteluun/kuulemiseen sekä viime kädessä kaupungin asianomaisten toimielinten päätöksentekoon. Joissakin tapauksissa suojeluasian voi ottaa päätettäväkseen myös ympäristöministeriö.

Suojelustatuksen omaavia tai säilytettäviä vanhoja rakennuksia voidaan aloitteessa mainitun mukaisesti myös joissakin tapauksissa siirtää. Suojelukohteiden tai muutoin arvokkaiden rakennusten

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

siirtämismahdollisuuksia arvioitaessa menetellään soveltuvin osin samalla tavalla kuin menetellään suojelupäätöksen tai sen purkamisen kanssa.

Rakennusten turvallisuutta ja kaupunkikuvaa rumentavissa asioissa toimivaltainen viranomaisena on rakennusvalvonta.

Rakennusvalvontaviranomaisena voi tarvittaessa antaa rakennusten ylläpitoon liittyviä määräyksiä ja uhkasakkoja. Ennen hallintopakkomenettelyitä rakennuksen omistajaa huomautetaan asiasta ja vasta myöhemmin turvaututaan pakkokeinoihin.

Ensisijaisesti pyritään muun muassa kaupungin viranomaisten ohjauksen ja tuen avulla löytämään ratkaisu, jossa rakennusta voidaan käyttää ja sitä on mielekästä pitää kunnossa. Keskeisintä kaupunkiympäristön edustavuuden ja rakennusten teknisen kunnan säilymisessä onkin se, että rakennuksia käytetään. Ratkaisevassa asemassa rakennusten säilymiselle ja kunnossapidolle on niiden omistaja. Omistajan tehtävä ja intressi on löytää rakennukselle käyttöä, sekä vastata sen kunnossapidosta. Mikäli kaavassa oleva käyttötarkoitus ei ole enää mahdollinen, voi kaupunki osallistua kaavoittajan roolissa käyttötarkoituksen uudelleenarviointiin ja tarvittaessa myös muutoksen edistämiseen. Rakennuksen purkaminen taloudellisin tai teknisiin turvallisuusseikkoihin vedoten ei usein kuitenkaan ole välttämätöntä tai mahdollista. Muun muassa ympäristöministeriö myöntää hakemuksesta avustuksia suojelukohteiden säilyttämiseen tähtäävien remonttien rahoittamiseen. Rakennuksen omistaminen voi olla omistajalle joskus taloudellisesti ylivoimainen tai epämielias taikka kannettavaksi, jolloin rakennuksen tai koko kiinteistön myyminen tontteineen voi olla järkevintä.

4. Menettely- ja ratkaisuvaihtoehtoja:

Kaupunki voi nostaa esille Kuningattarenkatu 12:ta ja 14:ää koskevan suojeluasian asemakaavaa laadittaessa. Jos rakennuksilla näyttää vielä olevan ne suojelusarvot, jotka on kuvattu rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain toisessa pykälässä (4.6.2010/498) (LRS § 2) tai maankäyttö- ja rakennuslain 57. pykälässä (MRL § 57), kaupunki on edelleen velvollinen antamaan asemakaavassa rakennuksille niitä koskevia suojelumääräyksiä. Suojelumääräysten tulee kuitenkin olla rakennuksen omistajalle oikeudenmukaisia (MRL § 57).

Kuningattarenkatu 12:

Kuningattarenkatu 12 on suojeltu lain perusteella, laki rakennusperinnön suojelemisesta 498/2010, LRS. Uudenmaan ympäristökeskus teki päätöksen rakennuksen suojelemisesta 1.2.1996. Ympäristöministeriö vahvisti suojelupäätöksen 19.5.1997. Vain Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella (ELY) on oikeus muuttaa suojelupäätöstä tai mitätöidä se. Keskus voi myös velvoittaa rakennuksen omistajan tekemään tarpeellisia suojelutoimenpiteitä rakennuksen suojelun varmistamiseksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

Kaupungilla on asemakaavoituksen kautta mahdollisuus esittää rakennuksen suojeluarvon uudelleenarviointia. Rakennuksen omistaja voi myös esittää rakennuksen suojeluarvon uudelleenarviointia.

Kuningattarenkatu 14:

Kuningattarenkatu 14:llä on suojelumerkintä osayleiskaavassa. Yleiskaavassa suojeltavaksi merkitseminen ei anna rakennuksille varsinaista suojaa, vaan se on osoitus suojelun tarpeesta, jonka kaupunki on velvollinen selvittämään asemakaavaa uusittaessa. Lähtökohta asemakaavan arvioinnissa tulee silloin olemaan se, että rakennuksia suojellaan niin kuin yleiskaavaan on merkitty. Suojelu voidaan poissulkea vain, jos arvioidaan, ettei rakennuksella ole maankäyttö- ja rakennuslain 57. §:ssä määrättyjä suojeluarvoja. Rakennus sijaitsee alueella, jonka asemakaavojen uudistamista suunnitellaan, ja joka on mukana vuosien 2025–2030 kaavoitusohjelmassa.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan (11.5.2021 § 114) aikaisemmin myöntämä purkulupa 2020-179 Kuningattarenkatu 14:lle on käsitelty Helsingin hallinto-oikeudessa (HaO) 1.2.2023, joka päätti, että purkulupa mitätöidään ja että rakennuksen arvo tulee arvioida asemakaavan laatimisen yhteydessä. Valituslupahakemus hallinto-oikeuden päätökseen oli vielä 15.2.2024 valmisteilla korkeimmassa hallinto-oikeudessa (KHO). Jos KHO päättää käsitellä asian ja mitätöidä hallinto-oikeuden päätöksen, rakennus- ja ympäristölautakunnan purkulupaa koskeva päätös tulee lainvoimaiseksi.

Rakennuksen suojelua koskeva asia on tällä hetkellä vireillä ELY-keskuksessa. Loviisan kulttuuri- ja ympäristöliike ry esitteli rakennuksen 28.7.2023 ELY-keskukselle mahdollisena rakennussuojelukohteena lain rakennusperinnön suojelemisesta 2. §:n perusteella. Asian käsittelyn aikana rakennusta ei saa purkaa. Rakennuslakia uudistetaan parhaillaan ja uudistus koskee muun muassa purkulupa- ja rakennussuojelumenettelyjä. Loviisan kaupungilta on pyydetty lausuntoa asiasta.

Kysymys Kuningattarenkatu 14:n mahdollisesta purkamisesta/suojelusta voidaan vireillä olevien oikeus- ja suojeluprosessien sekä nykyisen lain mukaan ratkaista seuraavilla kolmella eri tavalla:

- Jos korkein hallinto-oikeus (KHO) mitätöi hallinto-oikeuden päätöksen ja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY) päättää, ettei rakennusta suojella rakennussuojelulain (LRS) perusteella, purkuluvasta tulee lainvoimainen ja rakennus voidaan purkaa.
- Siinä tapauksessa, että KHO ei anna valituslupaa hallinto-oikeuden päätöksestä ja ELY-keskus päättää, ettei rakennusta suojella rakennussuojelulain perusteella, rakennuksen suojelun tarpeellisuus selvitetään asemakaavoituksen yhteydessä.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

• Kuitenkin jos ELY-keskus päättää, että rakennus suojellaan rakennussuojelulain perusteella, rakennusta ei voi purkaa ilman, että ELY-keskus mitätöi suojelupäätöksensä.

Liite 27
Aloite

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja lähettää aloitteen rakennus- ja ympäristölautakunnalle jatkokäsittelyyn.

RAYML 14.05.2024 § 29

Valmistelija	johtava rakennustarkastaja Anne Kanervala, puh. 040 776 2556 Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta on päätöksellään 28.3.2024 § 43 siirtänyt asiakohdan mukaisen valtuustoaloitteen jatkokäsittelyyn rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Rakennusvalvonnan ja rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivalta ulottuu valtuustoaloitetta koskevassa asiassa pelkästään viranomaistehtäviin. Nämä ovat maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten purkamislupien käsittely (MRL 127 ja 139 §) tai rakennuksen kunnossapitoon liittyvät korjauskehotukset ja määräykset (MRL 166 §).
Esittelijä	Johtava rakennustarkastaja Anne Kanervala
Ehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunnalla ei ole lisättävää elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätökseen 28.3.2024 § 43.
Päätös	Rakennus- ja ympäristölautakunnalla ei ole lisättävää elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätökseen 28.3.2024 § 43.
Jakelu	Kaupunginhallitus

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024

KH 10.06.2024 § 181
102/10.03.00/2023

Liite nro 2.

Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser
Ehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite on johtanut toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 182

10.06.2024

Viranhaltijapäätökset

KH 10.06.2024 § 182

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Ei käsiteltäviä viranhaltijapäätöksiä.

Kaupunginhallitus

§ 183

10.06.2024

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH 10.06.2024 § 183

- Kasvatus- ja sivistyslautakunta 22.5.2024
- Kasvatus- ja sivistyslautakunnan
suomenkielinen koulutusjaosto 23.5.2024
- Loviisan Vesiliikelaitos 29.5.2024
- Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta 30.5.2024

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 184

10.06.2024

Ilmoitusasioita

KH 10.06.2024 § 184

- Kymijoen vesi ja ympäristö ry, sääntömääräinen kevätkokous, pöytäkirja 1/2024 25.4.2024
- Uudenmaan liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 6/2024 13.5.2024
- Porvoon kaupunki, ympäristöterveysjaosto, pöytäkirja 16.5.2024
- Itä-uudenmaan hyvinvointialueen selvityspyyntö koskien Loviisan terveysasemaa
- Uudenmaan liitto, maakuntavaltuuston esityslista 1/2024, 11.6.2024
- Sarastia Oy, varsinainen yhtiökokous, pöytäkirja 1/2024 23.5.2024
- Helsingin hallinto-oikeus, päätös nro 3510/2024, dnro 2053/03.04.04.04.10/2023

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Nuorisovaltuuston edustaja Samuel Kauppi poistui kokouksesta kello 20.01.

Kaupunginhallitus

§ 185

10.06.2024

Muut asiat

KH 10.06.2024 § 185

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Vt. kaupunginjohtaja kertoi Fortumin maahankinta-asian nykytilasta. Kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Petri Hakasaari ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yhteisöjäävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Sankarihautojen hoitosopimuksen nykytilanteen tarkastaminen.

Kaupunginhallitus kävi keskustelua muista ajankohtaisista, valmisteilla olevista asioista.

Merkittiin tiedoksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 21.10.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 175, § 176, § 177, § 178, § 181, § 182, § 183, § 184, § 185

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 179, § 180**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Loviisan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Loviisan kaupungin päätöksen tehnyt toimielin.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 77, 07901 Loviisa
Käyntiosoite: Mariankatu 12 A
Sähköpostiosoite: kaupunki@loviisa.fi
Puhelinnumero: 019-5551

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–16.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Loviisan kaupungin kirjaamosta.