

Tarkastuslautakunta

---

Aika 17.06.2024 klo 17:02 - 18:06

Paikka Teams-kokous

---

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Laiho Pasi Grundström Maria Lindfors Karl-Magnus Aitokari Mia-Leena Niemelä Lenita Marjakangas Miia Forsberg Kimmo	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Mullin varajäsen	
Muut	Slotte Martin Smycke Susanne	JHT-, HT-, CIA-tilintarkastaja KPMG:n asiantuntija	
Poissa	Mulli Eero	varapuheenjohtaja	

## Allekirjoitukset

	Pasi Laiho puheenjohtaja	Susanne Smycke sihteeri
Käsitellyt asiat	89 - 97	
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa	
	Kimmo Forsberg pöytäkirjantarkastaja	Lenita Niemelä pöytäkirjantarkastaja

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 89	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 90	Kokouksen sihteerin valinta	4
§ 91	Esteellisyydet	5
§ 92	Pöytäkirjantarkastajat	6
§ 93	Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen	7
§ 94	Ilmoitusasioita	11
§ 95	Muut asiat	12
§ 96	Pöytäkirjan julkipano	13
§ 97	Kokouksen päättäminen	14

Tarkastuslautakunta

§ 89

17.06.2024

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

TARL 17.06.2024 § 89

Kuntalain mukaan lautakunta on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Toimielimen kokouksesta on ilmoitettava jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, elleivät erityiset syyt ole esteenä, vähintään neljä päivää ennen kokousta sähköisesti tai kirjallisesti.

Hallintosäännön 86 §:n mukaan tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa. Tarkastuslautakunta voi kutsua asiantuntijoita kuultavaksi.

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Ehdotuksen mukainen.

Tarkastuslautakunta

§ 90

17.06.2024

**Kokouksen sihteerin valinta**TARL 17.06.2024 § 90  
91/00.03.00/2024

Ehdotus

Tämän kokouksen sihteeriksi valitaan KPMG:n asiantuntija Susanne Smycke.

Päätös

Ehdotuksen mukainen.

Tarkastuslautakunta

§ 91

17.06.2024

**Esteellisyydet**TARL 17.06.2024 § 91  
91/00.03.00/2024

Tarkastuslautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan esteellisyydestä on voimassa, mitä hallintolain 27–30 §:ssä säädetään.

Esteellisyydellä tarkoitetaan henkilön sellaista suhdetta asiaan tai asianosaisiin, että se vaarantaa hänen puolueettomuutensa yksittäisen asian käsittelyssä.

Yleisimmin esteellisyyden aiheuttaa lähisukulaisuus tai asianosaisuus.

Tarkastuslautakunnan jäsenen on perusteltua ilmoittaa tiedossaan olevat ns. pysyvät esteellisyydet tässä vaiheessa. Mahdollisista asiakohtaisista esteellisyyksistä lautakunnan jäsenen tulee ilmoittaa välittömästi sellaisen ilmetessä.

Ehdotus

Mahdolliset esteellisyydet merkitään pöytäkirjaan.

Päätös

Ei esteellisyyksiä.

Tarkastuslautakunta

§ 92

17.06.2024

**Pöytäkirjantarkastajat**

TARL 17.06.2024 § 92

Pöytäkirjan kirjoittaa puheenjohtajan johdolla pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan lautakunnan päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan tarkastaa seuraavassa kokouksessa tai valita pöytäkirjantarkastajat. Kiireellisessä tapauksessa pöytäkirja voidaan tarkastaa samassa kokouksessa.

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Kimmo Forsberg ja Lenita Niemelä.

Tarkastuslautakunta	§ 73	30.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 72	12.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 93	17.06.2024

## Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

TARL 30.05.2024 § 73

Kaupunginhallitus on allekirjoittanut vuoden 2023 tilinpäätöksen ja antanut sen tilintarkastajalle tarkastettavaksi. Kuntalain 125. §:n mukaan tilintarkastaja on annettava kaupunginvaltuustolle tilintarkastuskertomus, jossa annetaan selostus tarkastuksen tuloksesta. Kertomuksessa todetaan, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta saattaa tilintarkastuskertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle sekä ottaa kantaa siihen, voidaanko

- vuoden 2023 tilinpäätös hyväksyä
- vastuuvapaus myöntää kaupungin hallintoa hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1.–31.12.2023.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Asia ”Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen” käsiteltiin poikkeuksellisesti ennen asiaa ”Arviointikertomus 2023”.

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2023 tilinpäätös hyväksytään.

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle kaupungin hankintoja koskevan erityistilintarkastuksen tekemistä. Mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy erityistilintarkastuksen tekemisen, tulee tarkastuslautakunta pyytämään lisämäärärahaa sen teettämiseen.

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vastuuvapaus voidaan myöntää vasta, mikäli erityistilintarkastuksessa ei ilmene sellaisia seikkoja, jotka estävät vastuuvapauden myöntämisen.

KV 12.06.2024 § 72

Liite nro 2.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

- että vuoden 2023 tilinpäätös hyväksytään.
- kaupungin hankintoja koskevan erityistilintarkastuksen tekemistä. Mikäli

Tarkastuslautakunta	§ 73	30.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 72	12.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 93	17.06.2024

kaupunginvaltuusto hyväksyy erityistilintarkastuksen tekemisen, tulee tarkastuslautakunta pyytämään lisämäärärahaa sen teettämiseen.

– että vastuuvapaus voidaan myöntää vasta, mikäli erityistilintarkastuksessa ei ilmene sellaisia seikkoja, jotka estävät vastuuvapauden myöntämisen.

#### Käsittely

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi, että tarkastuslautakunta on esittänyt valtuustolle tilinpäätöksen hyväksymistä, kaupungin hankintoja koskevan erityistilintarkastuksen tekemistä sekä vastuuvapauden myöntämistä vasta, mikäli erityistilintarkastuksessa ei ilmene seikkoja, jotka estävät vastuuvapauden myöntämisen.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi lisäksi, että tarkastuslautakunnan pohjaesitys, jossa vastuuvapautta ei esitetä hankintavastuussa oleville, johtaa valtuustossa siihen, että kaikki hankintavastuussa olevat valtuutetut ovat asian käsittelyssä esteellisiä. Valtuusto ei siten ole päätösvaltainen asiassa. Valtuustoryhmien puheenjohtajat ovat yhdessä sopineet, että asia palautetaan tarkastuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi vastuuvapauden piirissä olevien henkilöiden täsmentämiseksi.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginvaltuusto yksimielisesti hyväksyä asian palautuksen tarkastuslautakunnalle uuteen valmisteluun.

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti, että asia palautetaan tarkastuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi vastuuvapauden piirissä olevien henkilöiden täsmentämiseksi.

TARL 17.06.2024 § 93  
492/00.03.01/2024

Kaupunginvaltuusto käsitteli vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä kokouksessaan 12.6.2024.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi lisäksi, että tarkastuslautakunnan pohjaesitys, jossa vastuuvapautta ei esitetä hankintavastuussa oleville, johtaa valtuustossa siihen, että kaikki hankintavastuussa olevat valtuutetut ovat asian käsittelyssä esteellisiä. Valtuusto ei siten ole päätösvaltainen asiassa. Valtuustoryhmien puheenjohtajat ovat yhdessä sopineet, että asia palautetaan tarkastuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi. Valtuusto päätti yksimielisesti, että asia palautetaan tarkastuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi vastuuvapauden piirissä olevien henkilöiden täsmentämiseksi.

#### Ehdotus

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

#### Päätös

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2023 tilinpäätös hyväksytään.



Tarkastuslautakunta	§ 73	30.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 72	12.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 93	17.06.2024

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle kaupungin vuoden 2023 kansallisen kynnysarvon ylittäviä hankintoja ja niihin liittyviä hankintaprosesseja koskevan erityistilintarkastuksen tekemistä. Mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy erityistilintarkastuksen tekemisen, tulee tarkastuslautakunta pyytämään lisämäärärahaa sen teettämiseen.

Tarkastuslautakunta on päättänyt tilintarkastuskertomuksesta poiketen suositella, että vastuuvapautta ei myönnetä hankintavastuussa oleville. Loviisa sai Kilpailu- ja kuluttajavirastolta 2.5.2024 huomautuksen dnro KKV/83/14.00.60/2024, jonka mukaan kaupunki ei ole noudattanut hankintalakia maa-aineskaupoissa vuosina 2022–2024.

Tilintarkastajan mukaan pistokokeissa on käynyt ilmi, että kaupunki on laistanut kilpailutusvelvollisuudesta myös toisessa hankinnassa, joka sittemmin keskeytettiin laittomana. Kaupunki ei ole laatinut kilpailukalenteria tai säännöstöä, joka koskisi kaikkea kilpailutusta. Kaupungilla ei ole pätevää hankintapäällikköä tai henkilöä, jonka vastuulla olisi käydä läpi hankintapyynnöt ja kilpailutustarpeet. Nämä ovat merkittäviä puutteita Loviisan kokoisessa organisaatiossa, jossa kuitenkin usealla viranhaltijalla on laajat hankintaoikeudet. Oikeuksiin liittyy aina vastuu ja velvollisuus noudattaa lakia. Kilpailutuksen puute on kaupungille riski, joka voi johtaa taloudellisiin seuraamuksiin. Se voi myös toimia pontimena lahjusepäilyksiin ja osoittautua kohtuuttoman suureksi mainehaitaksi. Kaupungin toiminnan on oltava läpinäkyvää ja lain mukaista.

Näistä johtuen tarkastuslautakunta katsoo, että vastuuvapaus voidaan myöntää alla luetelluille vasta, kun erityistilintarkastuksen myötä on saatu perattua mahdolliset muut hankintakäytäntöjen puutteista johtuvat ongelmat. Mikäli erityistilintarkastuksessa ei ilmene muita puutteita, on hyvä syy päättää keskustelu siihen. Koska vastuuvapauden myöntämättä jättäminen tarkastuslautakunnan mukaan koskee pääasiassa hankintavastuussa olevia, tulisi erityistilintarkastuksenkin koskea pääasiassa näitä. Tarkastuslautakunta rajaa vastuuvapauden myöntämättä jättämispyyntönsä vuodelta 2023 koskemaan seuraavia hankintavastuussa olevia virkamiehiä, joiden positiot hallintosäännön mukaan ovat seuraavat:

Kaupunginjohtaja

Kaupunginkansliakeskuksen johtaja  
Tietohallintopäällikkö  
Talouspäällikkö

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja  
Elinvoimankehittäjä  
Kaupunginarkkitehti  
Kaupungingeodeetti

Maanmittausinsinööri

Tarkastuslautakunta	§ 73	30.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 72	12.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 93	17.06.2024

Infrastruktuuripäällikkö

Tilapäällikkö  
Johtava rakennustarkastaja

Rakennustarkastaja

Vesiliikelaitoksen johtaja

Loviisan kaupungin hallintosäännön 95. §:n mukaan kaupunginjohtaja, liikelaitoksen johtaja sekä keskusten ja vastualueiden johtavat viranhaltijat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta ja tuloksellisuudesta toimialallaan ja tulosalueellaan, ohjeistavat alaisiaan toimintayksiköitä sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti. Vastualueiden yksiköiden esimiehet vastaavat yksikön riskien tunnistamisesta, arvioinnista, riskienhallinnan toimenpiteiden toteutuksesta ja toimivuudesta sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti. Konsernijohto vastaa konserniyhteisöjen ohjauksesta sekä yhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen ja tuloksellisuuden valvonnasta.

Muille paitsi edellä mainituille tilivelvollisille tarkastuslautakunta esittää vastuuvapauden myöntämistä.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Tarkastuslautakunta

§ 94

17.06.2024

**Ilmoitusasioita**

TARL 17.06.2024 § 94

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Kaupunginvaltuuston ylimääräinen kokous keskiviikkona 26.6. käsittelee arviointikertomuksen ja tilinpäätöksen.

Tarkastuslautakunta

§ 95

17.06.2024

**Muut asiat**

TARL 17.06.2024 § 95

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunnan syyskauden ensimmäinen kokous päätettiin siirtää edellisessä kokouksessa sovitusta torstaista 12.9.2024 keskiviikkoon 4.9.2024 kello 17.30.

Tarkastuslautakunta

§ 96

17.06.2024

**Pöytäkirjan julkipano**TARL 17.06.2024 § 96  
91/00.03.00/2024

Kuntalain 140 §:n mukaan lautakunnan pöytäkirja siihen liittyvine oikaisuvaatimusohjeineen ja valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä siten, kuin siitä on ennakolta ilmoitettu.

Hallintosäännön 159 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Ehdotus

Kaupunginkanslia huolehtii siitä, että pöytäkirja tarkastamisen jälkeen pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Päätös

Ehdotuksen mukainen.

Tarkastuslautakunta

§ 97

17.06.2024

**Kokouksen päättäminen**

TARL 17.06.2024 § 97

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 18.06.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 89, § 90, § 91, § 92, § 93, § 94, § 95, § 96, § 97**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.