

Kaupunginvaltuusto

Aika 18.09.2024 klo 18:00 -

Paikka Seurahuone

Osallistujat	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Andersson Otto	puheenjohtaja
	Kekkonen Jari	1. varapuheenjohtaja
	Hakasaari Petri	2. varapuheenjohtaja
	Karlsson Mikael	jäsen
	Liljestrand Tom	jäsen
	Stenman Lotte-Marie	jäsen
	Thesslund Stefan	jäsen
	Hinttaniemi Jonna	jäsen
	Björkman-Nystén Nina	jäsen
	Hägglom Kerstin	jäsen
	Alm Agneta	jäsen
	Karlsson Håkan	jäsen
	Karlsson Kim	jäsen
	Rosenberg Thomas	jäsen
	Sjöholm Markus	jäsen
	Wide Roger	jäsen
	Isotalo Arja	jäsen
	Hämäläinen Satu	jäsen
	Lappalainen Kalevi	jäsen
	Lohenoja Meri	jäsen
	Laiho Pasi	jäsen
	Tähtinen Keijo	jäsen
	Fellman Annika	jäsen
	Heijnsbroek-Wirén Mia	jäsen
	Mulli Eero	jäsen
	Karvonen Juha	jäsen
	Peräkylä Teemu	jäsen
Thomasson Daniel	jäsen	
Hagfors Kari	jäsen	
Hovi Antti	jäsen	
Parikka Kirsti	jäsen	
Stenberg Immo	jäsen	
Hurtta Hanna	jäsen	
Hyvönen Petri	Weckmanin varajäsen	
Muut	Björkroth Tomas	kaupunginjohtaja
	Kirsi Kinnunen	sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja
	Sari Paljakka	elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja
	Fredrik Böhme	talousjohtaja
	Yrjölä Ville	nuorisovaltuuston edustaja
	Kauppi Samuel	nuorisovaltuuston edustaja
Thomas Grönholm	sihteeri	
Poissa	Weckman Pamela	jäsen

Raivio Timo
Elina Amnell-Holzhäuser

jäsen
hallintojohtaja, sihteeri

Puheenjohtaja

Otto Andersson

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjantarkastajat	5
3	Esityslistan hyväksyminen	6
4	Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja uusien jäsenten valinta	7
5	Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja uusien jäsenten valinta	9
6	Osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2024	11
7	Kaavarunko Ruotsinpyhtään kylälle, Elimäentien itäisellä puolella oleva osayleiskaavoittamaton alue sekä Vanha-Pappilan asuinalue ympäröivine viher- ja metsäalueineen	13
8	Pyyntö vapauttaa suojelumerkinnöistä ne kaksi rakennusta, jotka merkittävällä tavalla rumentavat kaupunkikuvaa ja myös vaarantavat turvallisuutta Loviisan keskustassa (Kuningattarenkatu 12 ja 14), valtuustoaloite	16
9	Ajankohtaiset asiat	25
10	Kokouksen päättäminen	26

Kaupunginvaltuusto

18.09.2024

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 18.09.2024

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

18.09.2024

2
Pöytäkirjantarkastajat

KV 18.09.2024

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

18.09.2024

3

Esityslistan hyväksyminen

KV 18.09.2024

Ehdotus

Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 259

09.09.2024
18.09.2024

4

Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja uusien jäsenten valinta

KH 09.09.2024 § 259

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Meri Lohenoja on pyytänyt eroa kasvatus- ja sivistyslautakunnan jäsenyydestä ja sen suomenkielisen koulutusjaoston jäsenyydestä. Eropyyntön syyksi on ilmoitettu hänen valintansa kaupunginhallituksen jäseneksi ja nimeämisesä kaupunginhallituksen edustajaksi kasvatus- ja sivistyslautakuntaan.

Kasvatus- ja sivistyslautakuntaan ja sen suomenkieliseen jaostoon tulee siten valita Meri Lohenojan tilalle uusi jäsen. Valinnassa tulee huomioida naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain 4. a §:n vaatimukset.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokoonpano on:

Jäsen

Emmi-Liina Vakkuri-Johansson pj.
Jari Kekkonen vpj.
Kerstin Häggblom
Nina Björkman-Nystén
Thomas Rosenberg
Roger Wide
Meri Lohenoja
Hanna Hurtta
Immo Stenberg

Varajäsen

Anne Sokka-Tuomala
Veli-Matti Mettinen
Anette Lindblom
Carina Stenbacka
Tomas Nyström
Stefan Thesslund
Annika Lindfors
Leena Viikari
Henry Ruotsalainen

Kasvatus- ja sivistyslautakunnassa on 9 jäsentä. Jäsenistä viisi edustaa suomenkielistä ja neljä ruotsinkielistä kieliryhmää. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkielisen koulutusjaoston kokoonpano on:

Jäsen

Jari Kekkonen, pj.
Hanna Hurtta, vpj.
Meri Lohenoja
Emmi-Liina Vakkuri-Johansson
Kalle-Oskar Tuomala
Antti Hovi
Immo Stenberg
Janne Länsipuro
Lisbeth Konttinen

Varajäsen

Veli-Matti Mettinen
Leena Viikari
Annika Lindfors
Anne Sokka-Tuomala
Annika Fellman
Juuso Yläräkköla
Henry Ruotsalainen
Erja Noroviita
Hans Jungner

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 259

09.09.2024
18.09.2024

Lapinjärven edustaja:
Sauli Silfvast

Tuija Aalto

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan jäsenistä kaupunginvaltuusto määrää viisi suomenkielistä kieliryhmää edustavat jäsenet suomenkielisen koulutusjaoston jäseniksi. Lisäksi kaupunginvaltuusto valitsee kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkieliseen koulutusjaostoon neljä jäsentä. Jäsenillä on henkilökohtainen varajäsen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se:

- myöntää Meri Lohenojalle eron kasvatus- ja sivistyslautakunnan jäsenyydestä sekä eron suomenkielisen koulutusjaoston jäsenyydestä
- nimeää kasvatus- ja sivistyslautakuntaan uuden jäsenen ja määrää uuden jäsenen suomenkieliseen koulutusjaostoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi

Käsittely

Meri Lohenoja ilmoitti esteellisyydestä (peruste: HL 28 §:n 1 kohta, asianosaisjäävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi. Meri Lohenoja oli poissa kokouksesta klo 19.32–19.33.

Esitystekstiä korjattiin kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkielisen koulutusjaoston kokoonpanon osalta siten, että jäsen ”Kalle-Oskar Tuomala” muutettiin Anne Sokka-Tuomalaksi ja varajäsen ”Anne Sokka-Tuomala” muutettiin Päivi Bärlundiksi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 18.09.2024
697/00.00.01/2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

- myöntää Meri Lohenojalle eron kasvatus- ja sivistyslautakunnan jäsenyydestä sekä eron suomenkielisen koulutusjaoston jäsenyydestä
- nimeää kasvatus- ja sivistyslautakuntaan uuden jäsenen ja määrää uuden jäsenen suomenkieliseen koulutusjaostoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 260

09.09.2024
18.09.2024

5**Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja uusien jäsenten valinta**

KH 09.09.2024 § 260

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Carina Stenbacka on pyytänyt eroa kasvatus- ja sivistyslautakunnan varajäsenyydestä ja sen ruotsinkielisen koulutusjaoston jäsenyydestä. Eropyyntöön syyksi on ilmoitettu henkilökohtainen syy.

Kasvatus- ja sivistyslautakuntaan ja sen ruotsinkieliseen jaostoon tulee siten valita Carina Stenbackan tilalle uusi varajäsen ja jäsen. Valinnassa tulee huomioida naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n vaatimukset.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokoonpano on:**Jäsen**

Emmi-Liina Vakkuri-Johansson pj.
Jari Kekkonen vpj.
Kerstin Häggblom
Nina Björkman-Nystén
Thomas Rosenberg
Roger Wide
Meri Lohenoja
Hanna Hurtta
Immo Stenberg

Varajäsen

Anne Sokka-Tuomala
Veli-Matti Mettinen
Anette Lindblom
Carina Stenbacka
Tomas Nyström
Stefan Thesslund
Annika Lindfors
Leena Viikari
Henry Ruotsalainen

Kasvatus- ja sivistyslautakunnassa on 9 jäsentä. Jäsenistä viisi edustaa suomenkielistä ja neljä ruotsinkielistä kieliryhmää. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielisen koulutusjaoston kokoonpano on:**Jäsen**

Kerstin Häggblom
Daniel Thomasson
Nina Björman-Nystén
Thomas Rosenberg
Carina Stenbacka
Stefan Thesslund
Roger Wide
Annika Lindfors
Juha Karvonen
Lapinjärven edustaja:

Varajäsen

Anette Lindblom
Pasi Korhonen
Pamela Stenberg
Tomas Nyström
Eva Söderholm
Ben Grundström
Håkan Karlsson
Maria Virtanen
Anton Österman

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 260

09.09.2024
18.09.2024

Jonna Nygård
Myrskylän edustaja:
Mikael Fabritius

Maria Kalenius
Heidi Petas

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan jäsenistä kaupunginvaltuusto määrää neljä ruotsinkielistä kieliryhmää edustavat jäsenet ruotsinkielisen koulutusjaoston jäseniksi. Lisäksi kaupunginvaltuusto valitsee kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkieliseen koulutusjaostoon viisi jäsentä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se:

- myöntää Carina Stenbackalle eron kasvatus- ja sivistyslautakunnan varajäsenyydestä sekä eron ruotsinkielisen koulutusjaoston jäsenyydestä
- nimeää kasvatus- ja sivistyslautakuntaan uuden varajäsenen ja määrää uuden jäsenen ruotsinkieliseen koulutusjaostoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 18.09.2024
689/00.00.01/2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

- myöntää Carina Stenbackalle eron kasvatus- ja sivistyslautakunnan varajäsenyydestä sekä eron ruotsinkielisen koulutusjaoston jäsenyydestä
- nimeää kasvatus- ja sivistyslautakuntaan uuden varajäsenen ja määrää uuden jäsenen ruotsinkieliseen koulutusjaostoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 261

09.09.2024
18.09.2024

6 Osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2024

KH 09.09.2024 § 261

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Loviisan kaupungin ja Loviisan Vesiliikelaitoksen tammi-kesäkuun toteuman yhteenlaskettu tulos on noin 0,6 miljoonaa euroa positiivinen. Ennustetietojen perusteella tulos vuoden 2024 lopussa on noin 0,6 miljoonaa euroa.

Talousarvioon nähden toimintatuotot odotetaan pysyvän ennustetulla tasolla. Menopuolella odotetaan noin 0,5 miljoonan euron alitusta. Verotuloissa ennustetaan noin 2,7 miljoonan euroa ylitystä talousarvioon nähden, mikä johtuu huomattavasti paremmasta yhteisöverokertymästä. Valtionosuudet odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Koko kaupungin, keskusten ja Loviisan Vesiliikelaitoksen toteuma sekä ennuste ja niihin liittyvät kommentit että katsaus investoinneista löytyvät liitteestä.

Kaupunginhallitukseen nähden sitovat yleisen hallinnon ja konsernihallinnon tavoitteet raportoidaan osavuositarkastuksen yhteydessä.

Liite nro 3.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee osavuositarkastuksen tammi-kesäkuulta 2024 tiedoksi ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 18.09.2024
695/02.02.02/2024

Liite nro 6.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee osavuositarkastuksen tammi-kesäkuulta 2024 tiedoksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 261

09.09.2024
18.09.2024

Päätös

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 124	29.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 257	09.09.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

7**Kaavarunko Ruotsinpyhtään kylälle, Elimäentien itäisellä puolella oleva osayleiskaavoittamaton alue sekä Vanha-Pappilan asuinalue ympäröivine viher- ja metsäalueineen**

EKIL 29.08.2024 § 124

Valmistelijat

kaavoitusarkkitehti Lotta Qvis, puh. 040 555 0455, ja
kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555
403

Kaavarungon tarkoituksena on luoda kokonaiskuva Ruotsinpyhtään maankäytöstä ja tukea alueen kehitystä ja elinvoimaa.

Ruotsinpyhtään kirkonkylällä ei ole yleiskaavaa ja useat asemakaavat ovat vanhentuneita. Asemakaavojen uudistamisen tueksi ei täten ole ollut päivitettyä kokonaiskuvaa kylän kehityksestä, jonka pohjalta edetä. Kaavarunko on esitystavaltaan yleiskaavan kaltainen ja sen tarkoitus on ohjata tavoitesuunnitelmana kaupungin asemakaavoitusta alueella. Kaavarungolla ei ole yleiskaavan tapaan juridisia oikeusvaikutuksia, joten siinä esitetyn maankäytön oikeusvaikutukset ratkaistaan tulevan kaavoituksen yhteydessä.

Osallistuminen ja vuorovaikutus

Kaavarunkoluonnos oli julkisesti nähtävillä 30 päivää, 12.5.–12.6.2023.

Kaavarungolla päivitetään Ruotsinpyhtään kaavoituksen kokonaiskuvaa ja kartoitetaan kehittämistarpeita myöhempää asemakaavoitusta varten. Lausunnon palaute koostui 13 lausunnosta ja neljästä muistutuksesta. Kaavarungon palautetta ja mahdollisia toimenpiteitä koskevat kokoukset pidettiin 25.5.2023 Loviisanseudun seurakuntayhtymän kanssa, 24.8.2023 A. Ahlström Kiinteistöt Oy:n kanssa ja 25.9.2023 Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen ja Porvoon museon kanssa.

Lausunnot ja huomautukset ovat johtaneet muutoksiin sekä kaavaselostuksessa että kaavakartassa. Syntyneet muutokset löytyvät saadun palautteen ja laadittujen vastineiden tiivistelmästä.

Sisältö

Kaavarungolla päivitetään kaavoituksen kokonaiskuva Ruotsinpyhtästä ja kehittämistarpeita kartoitetaan myöhempää yleis- ja asemakaavoitusta varten.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 124	29.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 257	09.09.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

Voimassa olevassa asemakaavassa kaavoitettu tie ja silta Ruotsinpyhtään eteläpuolella Elimäentietä Kortön teollisuusalueelle siirretään Ruotsinpyhtään pohjoispuolelle. Mahdollisuudet elinkeinotoimintaan monipuolistetaan ja keskitetään kylän keskustaan. Yleisen palvelun alueiden osuutta vähennetään vastaamaan nykyistä käyttöä. Päivitetään metsä-, viher- ja suojaviheralueiden käyttöalueet. Asumisen osalta muun muassa asemakaavoissa osoitettuja toteutumattomia asuinalueita on poistettu ja niiden sijalle on esitetty uusia alueita lähemmäksi kylän keskustaa. Uusia alueita esitetään matkailupalveluille, leirintäalueille ja pysäköinnille. Rakennussuojelun tarvetta tarkastellaan ja joen rannat suojataan tulevalta rakentamiselta. Jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden liikenneturvallisuutta parannetaan ja Kortönsillan tiealuetta ehdotetaan torialueeksi.

Valmis kaavarunko käsitellään elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnassa ja lopullisesti sen hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto. Kaavarunko on esitystavaltaan yleiskaavan kaltainen ja sen tarkoitus on ohjata tavoitesuunnitelmana kaupungin asemakaavoitusta alueella, joten se on syytä käsitellä yleiskaavan tapaan kaupunginvaltuustossa.

Liite 75
Kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
Kaavaseloste liitteineen

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy omalta osaltaan kaavarungon ja lausuntoihin ja muistutuksiin laaditut vastineet sekä esittää asiaa edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle päätettäväksi.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi omalta osaltaan kaavarungon ja lausuntoihin ja muistutuksiin laaditut vastineet sekä esittää asiaa edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle päätettäväksi.
Jatkokäsittely	Kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto
Kaupunginvaltuuston päätöksen jakelu	Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) Kaupunkisuunnitteluosasto

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 124	29.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 257	09.09.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

KH 09.09.2024 § 257

Liite nro 1.
Kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
Kaavaseloste liitteineen

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth
Ehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaavarungon ja lausuntoihin ja muistutuksiin laaditut vastineet hyväksytään. Pykälä tarkastetaan välittömästi.
Käsittely	Kaavoitusarkkitehti Lotta Qvis osallistui asian käsittelyyn kokoukseen kutsuttuna ja esitteli asian.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen. Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 18.09.2024
415/10.02.02/2023

Liite nro 7.
Kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
Kaavaseloste liitteineen

Ehdotus	Kaupunginvaltuusto päättää, että kaavarungon ja lausuntoihin ja muistutuksiin laaditut vastineet hyväksytään.
Päätös	

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

8

Pyyntö vapauttaa suojelumerkinnöistä ne kaksi rakennusta, jotka merkittäväällä tavalla rumentavat kaupunkikuvaa ja myös vaarantavat turvallisuutta Loviisan keskustassa (Kuningattarencatu 12 ja 14), valtuustoaloite

508/10.03.00/2020

KV § 42

20.05.2020

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Thérèse Meriheinä) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Pyyntö vapauttaa suojelumerkinnöistä ne kaksi rakennusta, jotka merkittäväällä tavalla rumentavat kaupunkikuvaa ja myös vaarantavat turvallisuutta Loviisan keskustassa (Kuningattarencatu 12 ja 14)

Asutuksen suojeleminen ja säilyttäminen on sinänsä tärkeää. Mutta kun olemme nyt 30 vuoden ajan nähneet, miten Loviisan keskustassa sijaitseva vanha rautakauppa (Kuningattarencatu 14) rapistuu, tulee meidän ymmärtää, että rakennus ei enää ole pelastettavissa kohtuulliseen hintaan. Onko näin ollen tarkoituksenmukaista antaa rakennuksen rumentaa näin suuressa määrin sekä Kuningattarencadun että Karlskronabulevardin katukuvaa? Tyhjillään seisovat rakennukset eivät voi millään säilyttää arvonsa, vaan rapistuminen jatkuu.

Myös alakaupungin liepeillä sijaitseva rakennus, Kuningattarencatu 12, on siinä määrin rapistunut, että sekin kannattaisi vapauttaa suojelumerkinnöiltä (rapistuminen on jatkunut vähintään yhtä kauan).

Rakennusten purkaminen poistaisi samalla turvallisuusriskin kaupungin ytimestä.

Loviisan vanhat talot -tapahtuman kautta Loviisan kaupunki on huomionarvoisella tavalla näyttänyt varjelevansa vanhaa asutusta, ja se itsessään osoittaa, että rakennusten vapauttamiseen suojelumääräyksistä ei ryhdytä kevein perustein. On kuitenkin ymmärrettävä, koska aika on tehnyt tehtävänsä.

Siksi olemme sitä mieltä, että kaupungin tulee nyt pikaisesti ryhtyä toimenpiteisiin rakennusten vapauttamiseksi suojelumerkinnöistä, jotta tontit voidaan hyödyntää paremmalla tavalla. Vaihtoehtona voisi olla siirtää rakennukset niille soveltuvammalle paikalle.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

Liite nro 11.

Päätös: Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133 §:n mukaisesti.

EKIL 26.01.2023 § 24

Valmistelijat

kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403, ja johtava rakennustarkastaja Anne Kanervalo, puh. 040 776 2556

Aloite koskee osoitteissa Kuningattarenkatu 12 ja 14 sijaitsevia ja aloitteessa kaupunkikuvaa rumentaviksi ja turvallisuutta vaarantaviksi koettuja rakennuksia. Aloitteen mukaan kaupungin tulisi nyt pikaisesti ryhtyä toimenpiteisiin rakennusten vapauttamiseksi suojelumerkinnöistä, jotta tontit voidaan hyödyntää paremmalla tavalla. Mm. vanha rautakauppa rapistuu, eikä se ole enää pelastettavissa kohtuulliseen hintaan. Vaihtoehtona voisi olla siirtää rakennukset niille soveltuvammalle paikalle.

Kaupunkikuvallisesti tai kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten säilyttäminen on kaavoitusta ja rakentamista säätelevän lainsäädännön yksi lähtökohdista. Kaikkea vanhaa ja arvokkaaksi koettua ei Loviisassakaan ole suojeltu, vaan suojelumerkintä on asetettu jo kaavoissa lähinnä vain suojeluarvoiltaan merkittävimmille rakennuksille ja pihapiireille. Erityisen arvokkaat kohteet suojellaan usein rakennussuojelulailla. Kuningattarenkatu 12 on suojeltu rakennussuojelulailla. Kuningattarenkatu 14 ei ole suojeltu asemakaavalla, mutta yleiskaavassa edellytetään sen suojeluarvon selvittämistä.

Tässä yhteydessä ei ole edellytyksiä ottaa enempää kantaa yksittäisten suojelukohteiden suojelun purkamiskysymykseen saatikka uusiin suojelutarpeisiin. Olemassa olevia suojelumerkintöjä arvioidaan aina kaavoituksen yhteydessä ja tarvittaessa myös lupamenettelyssä. Päätökset niissä perustuvat asiantuntijaselvityksiin ja -lausuntoihin sekä julkiseen keskusteluun/kuulemiseen sekä lopunperin kaupungin ao. toimielinten päätöksentekoon. Joissakin tapauksissa suojeluasian voi ottaa päätettäväkseen myös ympäristöministeriö, jolloin suojelu tapahtuu rakennussuojelulain nojalla.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

Suojelustatuksen omaavia tai säilytettäviä vanhoja rakennuksia voidaan aloitteessa mainitun mukaisesti myös joissakin tapauksissa siirtää. Suojelukohteiden tai muutoin arvokkaiden rakennusten siirtämismahdollisuuksia arvioitaessa menetellään soveltuvin osin samalla tavalla kuin menetellään tehtävän suojelupäätöksen tai sen purkamisen kanssa.

Rakennusten turvallisuutta ja kaupunkikuvaa rumentavissa kysymyksissä toimivaltainen viranomaisena on rakennusvalvonta. Rakennusvalvontaviranomaisena voi tarvittaessa antaa rakennusten ylläpitoon liittyviä määräyksiä ja uhkasakkoja. Ennen hallintopakkomenettelyitä rakennuksen omistajaa huomautetaan asiasta ja vasta myöhemmin turvaututaan tarvittaessa pakkokeinoihin.

Ensisijaisesti pyritään mm. kaupungin viranomaisten ohjauksen ja tuen avulla löytämään ratkaisu, jossa rakennusta voidaan käyttää ja sitä on mielekästä pitää kunnossa. Keskeisintä kaupunkiympäristön edustavuuden ja rakennusten teknisen kunnan säilymisessä onkin se, että rakennuksia käytetään. Ratkaisevassa asemassa rakennusten säilymiselle ja kunnossapidolle on sen omistaja. Omistajan tehtävä ja intressi on löytää rakennukselle käyttöä, sekä vastata sen kunnossapidosta. Mikäli kaavassa oleva käyttötarkoitus ei ole enää mahdollinen, voi kaupunki osallistua kaavoittajan roolissa käyttötarkoituksen uudelleenarviointiin ja tarvittaessa myös muutoksen edistämiseen. Mm. ympäristöministeriö myöntää hakemuksesta avustuksia suojelukohteiden säilyttämiseen tähtävien remonttien rahoittamiseen. Rakennuksen omistaminen voi olla omistajalle joskus taloudellisesti ylivoimainen tai epämielikästä taakkaa kannettavaksi, jolloin rakennuksen tai koko kiinteistön myyminen tontteineen voi olla järkevintä.

Liite 19
Aloite

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.
Käsittely	Puheenjohtaja Karlsson esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta kannatti esitystä yksimielisesti.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

Päätös Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

EKIL 28.03.2024 § 43

Valmistelijat kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403, ja kaavoitusarkkitehti Lotta Qvis, puh. 040 555 0455

1. Asian aikaisempi käsittely:

Aloite on käsitelty elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnassa 26.1.2023, § 24. Lautakunta palautti asian uudelleen valmisteltavaksi. Vastinetta on täydennetty päivittämällä tämän vastineen loppuun otsikon 4. Menettely- ja ratkaisuvaihtoehtoja alle näkökohtia koskien Kuningattarenkatu 12 ja 14 koskevaa lupatilannetta, valituksen käsittelyvaihetta sekä mahdollisia jatkokäsittelyvaihtoehtoja.

2. Aloite:

Aloite koskee osoitteissa Kuningattarenkatu 12 ja 14 sijaitsevia ja aloitteessa kaupunkikuvaa rumentaviksi ja turvallisuutta vaarantaviksi koettuja rakennuksia. Aloitteen mukaan kaupungin tulisi nyt pikaisesti ryhtyä toimenpiteisiin rakennusten vapauttamiseksi suojelumerkinnoista, jotta tontit voidaan hyödyntää paremmalla tavalla. Muun muassa vanha rautakauppa rapistuu, eikä se ole enää pelastettavissa kohtuulliseen hintaan. Vaihtoehtona voisi olla siirtää rakennukset niille soveltuvammalle paikalle.

3. Vanhan rakennuskannan käsittely kaavoituksessa:

Kaupunkikuvallisesti tai kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten säilyttäminen on kaavoitusta ja rakentamista säätelevän lainsäädännön yksi lähtökohdista. Loviisassa vanhan rakennuskannan arvo ja merkitys on tiedostettu vanhastaan ilman lainsäädännön asettamaa pakkoakin. Muussa tapauksessa kaupungissa ei olisi säilyneenä nykyisen kaltaisesti vanhaa rakennuskantaa. Myös keskusta-alueen uudempi rakennuskanta on istutettu varsin onnistuneesti vanhan rakennuskannan ja -miljööön

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

rinnalle. Loviisa tunnetaankin runsaslukuisesta vanhasta rakennuskannastaan ja muun muassa Wanhat talot -tapahtumasta, johon muun muassa aloitteessa viitataan.

Kaikkea vanhaa ja arvokkaaksi koettua ei Loviisassakaan ole suojeltu, vaan suojelumerkintä on asetettu jo vuosikymmeniä sitten kaavoissa lähinnä vain arvokkaimmille rakennuksille ja pihapiireille. Olemassa olevia suojelumerkintöjä arvioidaan aina kaavoituksen yhteydessä ja tarvittaessa myös lupamenettelyn yhteydessä. Päätökset niissä perustuvat asiantuntijaselvityksiin ja -lausuntoihin sekä julkiseen keskusteluun/kuulemiseen sekä viime kädessä kaupungin asianomaisten toimielinten päätöksentekoon. Joissakin tapauksissa suojeluasian voi ottaa päätettäväkseen myös ympäristöministeriö.

Suojelustatuksen omaavia tai säilytettäviä vanhoja rakennuksia voidaan aloitteessa mainitun mukaisesti myös joissakin tapauksissa siirtää. Suojelukohteiden tai muutoin arvokkaiden rakennusten siirtämismahdollisuuksia arvioitaessa menetellään soveltuvin osin samalla tavalla kuin menetellään suojelupäätöksen tai sen purkamisen kanssa.

Rakennusten turvallisuutta ja kaupunkikuvaa rumentavissa asioissa toimivaltainen viranomainen on rakennusvalvonta. Rakennusvalvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa rakennusten ylläpitoon liittyviä määräyksiä ja uhkasakkoja. Ennen hallintopakkomenettelyitä rakennuksen omistajaa huomautetaan asiasta ja vasta myöhemmin turvaudutaan pakkokeinoihin.

Ensisijaisesti pyritään muun muassa kaupungin viranomaisten ohjauksen ja tuen avulla löytämään ratkaisu, jossa rakennusta voidaan käyttää ja sitä on mielekästä pitää kunnossa. Keskeisintä kaupunkiympäristön edustavuuden ja rakennusten teknisen kunnan säilymisessä onkin se, että rakennuksia käytetään. Ratkaisevassa asemassa rakennusten säilymiselle ja kunnossapidolle on niiden omistaja. Omistajan tehtävä ja intressi on löytää rakennukselle käyttöä, sekä vastata sen kunnossapidosta. Mikäli kaavassa oleva käyttötarkoitus ei ole enää mahdollinen, voi kaupunki osallistua kaavoittajan roolissa käyttötarkoituksen uudelleenarviointiin ja tarvittaessa myös muutoksen edistämiseen. Rakennuksen purkaminen taloudellisin tai teknisiin turvallisuusseikkoihin vedoten ei usein kuitenkaan ole välttämätöntä tai mahdollista. Muun muassa ympäristöministeriö myöntää hakemuksesta avustuksia suojelukohteiden säilyttämiseen tähtävien remonttien rahoittamiseen. Rakennuksen omistaminen voi olla omistajalle joskus taloudellisesti ylivoimainen tai epämieliekäs taikka kannettavaksi, jolloin rakennuksen tai koko kiinteistön myyminen tontteineen voi olla järkevintä.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

4. Menettely- ja ratkaisuvaihtoehtoja:

Kaupunki voi nostaa esille Kuningattarenkatu 12:ta ja 14:ää koskevan suojeluasian asemakaavaa laadittaessa. Jos rakennuksilla näyttää vielä olevan ne suojelusarvot, jotka on kuvattu rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain toisessa pykälässä (4.6.2010/498) (LRS § 2) tai maankäyttö- ja rakennuslain 57. pykälässä (MRL § 57), kaupunki on edelleen velvollinen antamaan asemakaavassa rakennuksille niitä koskevia suojelumääräyksiä. Suojelumääräysten tulee kuitenkin olla rakennuksen omistajalle oikeudenmukaisia (MRL § 57).

Kuningattarenkatu 12:

Kuningattarenkatu 12 on suojeltu lain perusteella, laki rakennusperinnön suojelemisesta 498/2010, LRS. Uudenmaan ympäristökeskus teki päätöksen rakennuksen suojelemisesta 1.2.1996. Ympäristöministeriö vahvisti suojelupäätöksen 19.5.1997. Vain Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella (ELY) on oikeus muuttaa suojelupäätöstä tai mitätöidä se. Keskus voi myös velvoittaa rakennuksen omistajan tekemään tarpeellisia suojelutoimenpiteitä rakennuksen suojelun varmistamiseksi. Kaupungilla on asemakaavoituksen kautta mahdollisuus esittää rakennuksen suojeluarvon uudelleenarviointia. Rakennuksen omistaja voi myös esittää rakennuksen suojeluarvon uudelleenarviointia.

Kuningattarenkatu 14:

Kuningattarenkatu 14:llä on suojelumerkintä osayleiskaavassa. Yleiskaavassa suojeltavaksi merkitseminen ei anna rakennuksille varsinaista suojaa, vaan se on osoitus suojelun tarpeesta, jonka kaupunki on velvollinen selvittämään asemakaavaa uusittaessa. Lähtökohta asemakaavan arvioinnissa tulee silloin olemaan se, että rakennuksia suojellaan niin kuin yleiskaavaan on merkitty. Suojelu voidaan poissulkea vain, jos arvioidaan, ettei rakennuksella ole maankäyttö- ja rakennuslain 57. §:ssä määrättyjä suojeluarvoja. Rakennus sijaitsee alueella, jonka asemakaavojen uudistamista suunnitellaan, ja joka on mukana vuosien 2025–2030 kaavoitusohjelmassa.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan (11.5.2021 § 114) aikaisemmin myöntämä purkulupa 2020-179 Kuningattarenkatu 14:lle on käsitelty Helsingin hallinto-oikeudessa (HaO) 1.2.2023, joka päätti, että purkulupa mitätöidään ja että rakennuksen arvo tulee arvioida asemakaavan laatimisen yhteydessä. Valituslupahakemus hallinto-oikeuden päätökseen oli vielä 15.2.2024 valmisteilla korkeimmassa hallinto-oikeudessa (KHO).

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

Jos KHO päättää käsitellä asian ja mitätöidä hallinto-oikeuden päätöksen, rakennus- ja ympäristölautakunnan purkulupaa koskeva päätös tulee lainvoimaiseksi.

Rakennuksen suojelua koskeva asia on tällä hetkellä vireillä ELY-keskuksessa. Loviisan kulttuuri- ja ympäristöliike ry esitteli rakennuksen 28.7.2023 ELY-keskukselle mahdollisena rakennussuojelukohteena lain rakennusperinnön suojelemisesta 2. §:n perusteella. Asian käsittelyn aikana rakennusta ei saa purkaa. Rakennuslakia uudistetaan parhaillaan ja uudistus koskee muun muassa purkulupa- ja rakennussuojelumennettelyjä. Loviisan kaupungilta on pyydetty lausuntoa asiasta.

Kysymys Kuningattarenkatu 14:n mahdollisesta purkamisesta/suojelusta voidaan vireillä olevien oikeus- ja suojeluprosessien sekä nykyisen lain mukaan ratkaista seuraavilla kolmella eri tavalla:

- Jos korkein hallinto-oikeus (KHO) mitätöi hallinto-oikeuden päätöksen ja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY) päättää, ettei rakennusta suojella rakennussuojelulain (LRS) perusteella, purkuluvasta tulee lainvoimainen ja rakennus voidaan purkaa.
- Siinä tapauksessa, että KHO ei anna valituslupaa hallinto-oikeuden päätöksestä ja ELY-keskus päättää, ettei rakennusta suojella rakennussuojelulain perusteella, rakennuksen suojelun tarpeellisuus selvitetään asemakaavoituksen yhteydessä.
- Kuitenkin jos ELY-keskus päättää, että rakennus suojellaan rakennussuojelulain perusteella, rakennusta ei voi purkaa ilman, että ELY-keskus mitätöi suojelupäätöksensä.

Liite 27
Aloite

Esittelijä	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka
Ehdotus	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vastaus hyväksytään ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.
Päätös	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja lähettää aloitteen rakennus- ja ympäristölautakunnalle jatkokäsittelyyn.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

RAYML 14.05.2024 § 29

Valmistelija	johtava rakennustarkastaja Anne Kanervalta, puh. 040 776 2556
	Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta on päätöksellään 28.3.2024 § 43 siirtänyt asiakohdan mukaisen valtuustoaloitteen jatkokäsittelyyn rakennus- ja ympäristölautakunnalle.
	Rakennusvalvonnan ja rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivalta ulottuu valtuustoaloitetta koskevassa asiassa pelkästään viranomaistehtäviin. Nämä ovat maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten purkamislupien käsittely (MRL 127 ja 139 §) tai rakennuksen kunnossapitoon liittyvät korjauskehotukset ja määräykset (MRL 166 §).
Esittelijä	Johtava rakennustarkastaja Anne Kanervalta
Ehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunnalla ei ole lisättävää elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätökseen 28.3.2024 § 43.
Päätös	Rakennus- ja ympäristölautakunnalla ei ole lisättävää elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätökseen 28.3.2024 § 43.
Jakelu	Kaupunginhallitus

KH 10.06.2024 § 181

Liite nro 2.

Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Elina Amnell-Holzhäuser
Ehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite on johtanut toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	26.01.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 43	28.03.2024
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 181	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto		18.09.2024

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

KV 18.09.2024
102/10.03.00/2023

Liite nro 8.

Ehdotus Kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite on johtanut toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

18.09.2024

9

Ajankohtaiset asiat

KV 18.09.2024

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginvaltuutettuja ajankohtaisista asioista.

Kaupunginvaltuusto

18.09.2024

10
Kokouksen päättäminen

KV 18.09.2024

Päätös