

Sopimus yhteisestä koulutoimesta, uuden sopimuksen solmiminen

KSL 20.11.2024
934/12.00.00/2024

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, vs
koulutuspäällikkö Auli Saarinen, hallintajohtaja Elina Amnell-Holzhäuser ja
controller Mireille Nygård

Loviisan kaupungin sekä Lapinjärven ja Myrskylän kuntien välillä on voimassa Loviisan kaupunginvaltuuston 22.4.2020, § 24 hyväksymä, 19.3.2021 allekirjoitettu, sopimus yhteisestä koulutoimesta.

Loviisan kaupungin ja Lapinjärven kunnan kesken on ilmennyt erilaisia näkemyksiä sopimuksenmukaisesta laskutuksesta koskien luokkamutoisen erityisopetuksen vuoden 2023 laskutusperusteita ja vuoden 2024 laskutusta.

Lapinjärven kunnan kiistettyä laskutuksen perusteita on Loviisan kaupungille jäänyt vuoden 2023 osalta saatava, määrältään 907,36 euroa. Koska laskutuksen perusteista on osapuolten kesken vallinnut ilmeinen erimielisyys ja osapuolten käytyä vuoden 2024 aikana neuvotteluita pääsemättä yhteisymmärrykseen, ei vuoden 2024 osalta ole Lapinjärvelle lähetetty ennakkolaskua. Vuoden 2024 osalta kaupungin yhteisestä koulutoimesta tehtyyn sopimukseen perustuvan saatavan määrä Lapinjärven kunnalta on yhteensä 3 538,08 euroa.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta (20.12.2023, § 144) on merkinnyt Lapinjärven kunnan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan (22.11.2023, § 151) reklamaation Lapinjärven kunnan ja Loviisan kaupungin välistä sopimusta koskien (Sopimus yhteisestä koulutoimesta). Kasvatus- ja sivistyslautakunta antoi kokouksessa seuraavan evästyksen: Sopimusta yhteisestä koulutoimesta tulee muokata ajantasaiseksi yhdessä Lapinjärven kunnan edustajien kanssa.

Vuoden 2024 aikana ovat koulupalveluista vastaavat johtavat viranhaltijat Myrskylän, Lapinjärven ja Loviisan osalta yhdessä valmistelleet uutta sopimusta, jotta erimielisyyksiltä jatkossa välttyttäisiin. Selvytyksen vuoksi todetaan, että mitään erimielisyyttä laskutuksen perusteista ei Myrskylän kunnan kanssa ole.

Loviisan kaupungin kannalta selvää on, että Loviisan kaupungille aiheutuvat kulut palvelun tuottamisesta toiselle kunnalle eivät voi jäädä kattamatta.

Koska osapuolten välillä on ilmeinen erimielisyys laskutuksen sopimuksen mukaisista perusteista siltä osin kuin on kyse erityisopetuksen järjestämisen tavoista, ovat osapuolet arvioineet keskinäistä halukkuuttaan jatkaa yhteistyötä koulutoimen järjestämisessä. Sekä Loviisan kaupungin että Lapinjärven kunnan tavoitteena on sujuvan yhteistyön jatkuminen nyt vallitsevasta erimielisyydestä huolimatta. Myös Myrskylän kunta on toivonut

yhteistyön jatkumista nyt esitettävän sopimuksen muodossa. Yhteistyön jatkuminen on katsottava myös oppilaiden edun mukaiseksi. Kiistan saattaminen tuomioistuimen ratkaisemiseksi ei ole kummankaan osapuolen käsityksen mukaan tarkoituksenmukaista huomioon ottaen riidanalaisen saatavan määrä. Kuntien johtavat viranhaltijat, mukaan lukien Lapinjärven kunnanjohtaja ja Loviisan silloinen vt. kaupunginjohtaja, ovat neuvotelleet sovintoratkaisusta yhteistyön jatkamiseksi. Sovintoratkaisuna on esitetty, että Lapinjärven kunta suorittaa Loviisan kaupungin saatavista (vuoden 2023 loppulasku 907,36 euroa ja vuoden 2024 saatava 3 538,08 euroa) kolmeneljäsosaa (3/4), eli yhteensä 3 334,08 euroa. Lisäksi sovintoratkaisuna on esitetty, että nyt solmittavaa uutta sopimusta yhteisestä koulutoimesta sovelletaan taannehtivasti lukuvuoden 2024 alkamisesta (12.8.2024) lukien.

Selvyyden vuoksi todetaan, että edellä mainitulla sovintoratkaisulla ei ole tarkoitus ottaa kantaa Lapinjärven vaatimusten tai kiistämisen perusteen oikeellisuuteen, vaan sovintoratkaisulla pyritään vain siihen, että kuntien yhteistyötä voidaan jatkaa yhteisymmärryksessä.

Loviisan kaupunginjohtajan johtoryhmä käsitteli edellä selostettua sovintoratkaisuesitystä kokouksessaan 16.9.2024. Johtoryhmä suositteli, että:

- osapuolet laativat uuden yksityiskohtaisen sopimuksen
- mikäli uuden sopimuksen ehdoista ei synny yhteisymmärrystä, valmistellaan nykyisen sopimuksen irtisanominen Loviisan kaupunginvaltuustolle
- uuden sopimuksen voimaantulon tai solmimisen edellytyksenä on, että Lapinjärvi maksaa Loviisan kaupungille tähän mennessä avoinna olevista saatavista vähintään kolmeneljäsosaa, eli 75 %
- mikäli edellä mainitut asiat eivät toteudu, Lapinjärven kunnan kanssa ei synny uutta sopimussuhdetta ja nykyinen voimassa oleva sopimus irtisanotaan mahdollisimman pian sekä arvioidaan erikseen saatavien perintä tuomioistuinmenettelyssä.

Liitteenä esitetään uusi osapuolten valmisteleva sopimus esi- ja perusopetuksen järjestämisestä. Esityksenä on, että nykyinen voimassa oleva sopimus yhteisestä koulutoimesta lakkaa nyt esitettävän sopimuksen voimaantulohetkeen (nyt voimassa olevan sopimuksen irtisanomisehdosta riippumatta) ja, että Loviisan kaupungin osalta sopimus allekirjoitetaan vasta kaupungin avoinna olevien saatavien (sovintoratkaisuna esitettävä $\frac{3}{4}$ saatavista) Lapinjärveltä tultua maksetuksi.

Liite 2: Sopimus yhteisestä koulutoimesta (uusi ehdotettu sopimus)

Esittelijä

vs. koulutuspäällikkö Auli Saarinen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto:
1. hyväksyy liitteenä esitetyn Loviisan kaupungin, Lapinjärven kunnan ja Myrskylän kunnan välisen sopimuksen esi- ja perusopetuksen järjestämisestä siten, että nykyinen, 19.3.2021 allekirjoitettu sopimus yhteisestä koulutoimesta päättyy uuden sopimuksen voimaantulohetkeen

2. hyväksyy Loviisan kaupungin osalta sen ja Lapinjärven kunnan välisenä nykyistä sopimusta yhteisestä koulutoimesta koskevana sovintoratkaisuna, että Lapinjärven kunta suorittaa Loviisan kaupungin edellä mainittuun tällä hetkellä voimassa olevaan sopimukseen perustuvista saatavista kaupungille kolmeneljäsosaa (3/4), eli yhteensä 3 334,08 euroa

3. oikeuttaa liitteenä esitetyn sopimuksen allekirjoittamiseen hallintosäännön mukaan toimivaltaiset kaupungin viranhaltijat allekirjoittamaan sopimuksen sen jälkeen, kun Lapinjärvi on suorittanut Loviisan kaupungille 2. kohdan mukaisen, sovintoratkaisuun perustuvan, määrän saatavista. Mikäli määrää ei ole suoritettu yhden kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta, raukeaa tämä päätös.

Päätös