

Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain (voimassa olevan pykälänumeroinnin mukaisesti)

Pykälä nykyisessä hallintosäännössä	Perustelut
Kansilehti	Lisätään kaupunginvaltuuston käsittelypäivää ja päivitysten voimaantuloa koskeva tieto.
Sisällysluettelo	Sisällysluetteloon tehdään tarvittavat päivitykset toimielinkäsittelyiden jälkeen.
Uusi pykälä 14 §:n jälkeen	<p>Lisätään hallintosääntöön kokonaan uusi pykälä vuoden 2025 alusta voimaantulevan lainsäädäntömuutoksen vuoksi. Työllisyys- ja elinkeinopalveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025 alkaen ja Loviisan osalta työvoimapalveluista vastaa kuntalain mukaisen sopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alue, jonka vastuukuntana toimii Porvoon kaupunki. Loviisan kaupunki nimeää yhteistyösopimuksen mukaisesti Porvoon työllisyyslautakuntaan kaksi jäsentä varajäsenineen.</p> <p>Hallintosäännön pykälänumerointi muuttuu tämän pykälän lisäämisen (pykäläksi 15) myötä. Pykälänumeroinnin muuttumisen vuoksi eri pykäliin sisältyvät hallintosäännön pykäläviittaukset korjataan (esim. nyk. 18 §:ään sisältyvä viittaus).</p>
15.1 §:n 3 mom.	Poistetaan ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle tiedoksi”. Johtoryhmässä käsitellään kaupungin johtamiseen ja toimintaan kuuluvia operatiivisia asioita. Operatiivisesta toiminnasta vastaa henkilöstöorganisaatio, joten muistioiden saattaminen mainittujen toimielinten tietoon ei ole tarpeellista. 15.1 §:n 2 mom. mukaan johtoryhmän kokouksiin voidaan tarvittaessa kutsua kaupunginhallituksen puheenjohtaja.
15.2 §:n 1 mom.	Sisältöä täsmennetään. Henkilöstön edustajan keskuksen johtoryhmään valitsee johtoryhmä. Henkilöstön edustajan tulee olla ko. keskuksesta.
15.2 §:n 2 mom.	Muutetaan muotoon: ”Keskusten johtoryhmien kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan tiedoksi kaupunginjohtajalle”. Keskusten johtoryhmien muistioiden antaminen tiedoksi kaupunginjohtajalle on tarpeen kaupunginjohtajan kuntalaissa säädettyjen ja hallintosäännössä määrättyjen tehtävien hoitamiseksi. Muistioiden antaminen tiedoksi henkilöstölle ei ole tarkoituksenmukaista. Keskusten ajankohtaisia asioita käsitellään sujuvammin eri yksiköiden tai tiimien viikko- tai kuukausikokouksissa tai muussa vastaavassa menettelyssä.
16 §:n 1. kohta, b. alakohta	Vastuualueen Hyvinvoinnin palvelut tehtäväalueisiin kuuluvaa maahanmuuttokoordinaattorin palveluita johtaa sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja. Muilta osin mainitun vastuualueen tehtäväalueita johtaa kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen päällikkö. Em. kirjataan omaksi kohdaksi selvyiden vuoksi.
16 §:n 2. kohdan a. alakohta	Nimike kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö muutetaan nimikkeeksi kaupunkisuunnittelupäällikkö vuoden 2025 henkilöstösuunnitelmaan. Tehdään vastaava muutos hallintosääntöön.
16 §:n 2. kohdan c. alakohta	Vakanssi ”rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun vastuualueen päällikkö” ei sisälly kaupungin henkilöstösuunnitelmaan, ts. virkaa ei ole olemassa.

Vastuualuetta Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu johtaa ympäristöpäällikkö. Tehdään korjaus hallintosääntöön.

- 17 §:n 3. kohta Termi ”puhelinvälitystoiminta”, joka ei kuulu enää Tieto- ja viestintäteknologian vastualueen tehtäviin, poistetaan.
- 23 § Kaupunginjohtajan konsernijohtamisen tehtäviin lisätään ” Lisäksi kaupunginjohtaja valitsee edustajat tai ehdokkaat sellaisen muun yhteisön, jossa kaupunki on osakkaana tai jäsenenä, vuosi- ja muihin kokouksiin sekä hallintoelimiin, ja antaa heille tarvittaessa ohjeita.” Tämä päätösvalta korvaa osittain 24 §:n 15 kohdassa määritellyn toimivallan. Samalla 24 §:n 15 kohta poistetaan.
- Tämän hetken sääntelyn mukaan konsernijaoston tehtäviin kuuluu kaupungin ehdokkaiden nimeäminen *tytäryhteisöjen* hallitukseen sellaisten *yhtiöiden* osalta, joissa kaupungin omistus on yli 10 % sekä yhtiökokousedustajien nimeäminen *tällaisiin yhteisöihin* ja toimintaohjeistuksen antaminen. Kaupunginjohtajalle kuuluu edellä mainittu päätösvalta niiden *yhtiöiden* osalta, joissa kaupungin omistus on alle 10 %. Kunkin toimielimen päätösvaltaan kuuluu muun ohella päättää toimialallaan kaupungin edustajan nimeämisestä sellaiseen *yhtiöön ja yhteisöön*, jossa kaupunki on osakkaana tai jäsenenä, ellei kaupunginhallitus ole pidättänyt nimeämistä itselleen.
- Konsernijohtamisen kannalta tarkoituksenmukaista on, että päätösvalta nimetä ehdokkaat erilaisten yhteisöjen hallintoelimiin ja edustajat yhtiö- tai muihin vastaaviin kokouksiin kuuluu joko konsernijaostolle tai kaupunginjohtajalle. Muutos mahdollistaa esimerkiksi sen, että kaupunginjohtaja päättää kaupungin edustajan nimeämisestä ympäristöalalla toimivan yhdistyksen vuosikokoukseen ja ehdokkaan nimeämisen yhdistyksen hallitukseen.
- 24 §:n 15. kohta Ks. 23 §:n muutoksia koskeva perustelu.
- 25 §:n useat kohdat Muutetaan viitatus lain nimi. Maankäyttö- ja rakennuslain nimi muuttuu 1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölainsiksi.
- Lisätään uusi 17. kohta, joka selventää kaupunginhallituksen toimivaltaa päättää esimerkiksi sovintojen tekemisestä oikeudenkäynneissä tai muissa riitaisuuksissa. Velkajärjestelystä tai akordista päättämisen osalta hallintosääntö ei sisällä määräyksiä, joten em. kohdat on tarpeen selvyiden vuoksi lisätä. Uuden kohdan lisäämisen myötä toimivaltuuksia koskeva numerointi muuttuu.
- 28 §:n 1 Lisätään tarkoituksenmukaisuussyistä kasvatus- ja sivistyslautakunnan toimivaltaan kansalaisopiston järjestyssäännöistä päättäminen.
- 28 § 2 Tehdään ruotsinkieliseen hallintosäännön tekstiin korjaus siten, että teksti vastaa suomenkielisen hallintosäännön vastaavaa tekstiä: 2. kohdassa oleva termi ”specialundervisning” muutetaan termiksi ”särskild stöd” ja 4. kohdassa oleva termi ”skolföreståndare” muutetaan termiksi ” rektorer (inte tjänsterektorer)”.

- 30 § Uuden rakentamislain 73 §:n johdosta lisätään uusi kohta 2 momenttiin:
"Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta vastaa myös rakentamislain mukaisten rakentamisen lupiin liittyvien tietojen toimittamisesta rakennetun ympäristön tietojärjestelmään siltä osin kuin on kyse elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan toimivaltaan kuuluvista rakentamisen luvista." Toimivalta rakentamisen lupiin liittyvien tietojen toimittamisesta tarkoitettuun tietojärjestelmään on elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnalla siltä osin, kuin on kyse sen toimialalle kuuluvista rakentamisen luvista ja muiden rakentamisen lupien osalta toimivalta on rakennus- ja ympäristölautakunnalla.
- 30 §:n 2 mom. Lisätään tarkoituksenmukaisuussyistä elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan toimivaltaan uusi kohta (1. kohdaksi) päättää teiden nimeämisestä sekä katujen ja muiden yleisten alueiden nimien ja numerotietojen muuttamisesta, ellei päätösvalta ole määrätty tai säädetty. Nykyisin päätösvalta kuuluu kaupunginvaltuustolle.
- 30 §:n muut kohdat Viitatus lain nimi muutetaan lainsäädäntömuutoksen johdosta. Osa sääntelystä jää maankäyttö- ja rakennuslakiin, jonka nimi muuttuu 1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölakiin. Osa sääntelystä sisältyy uuteen rakentamislakiin. Rakentamislain sääntely on kohdassa koottu yhteen jäljemmäs.
- 32 § Viitatus lain nimi muutetaan lainsäädäntömuutoksen vuoksi.
2. kohtaan lisätään uuden rakentamislain edellyttävät toimivallan määrittelevät säännökset. Lisäyksen vuoksi toimivaltoja koskeva numerointi muuttuu.
- Nyk. 3. ja 4. kohtiin (muutokset korostavassa versiossa 4. ja 5. kohdat) korjataan luonnonsuojelulain muuttunut pykälänumerointi.
- Nyk. 8 ja 9. kohtiin (muutokset korostavassa versiossa 9. ja 10. kohdat) muutetaan lain nimi (ja pykälänumerointi) lainsäädäntömuutoksen johdosta.
- 34 § Kaupunginjohtajan päätösvaltaan lisätään "päättää kiireellisissä tapauksissa kaupungin edustajan määräämisestä valvomaan kaupungin etua toimituksissa, kokouksissa tai muissa tilaisuuksissa sekä toimintaohjeiden antamisesta niitä varten". Kiireellisesti ilmenevien tilanteiden, joita ei toimivaltainen toimielin tai viranhaltija ehdi käsitellä, varalta on syytä lisätä kaupunginjohtajan toimivaltaan oikeus määrätä kaupungin edustaja valvomaan kaupungin edun toteutumista sekä antamaan toimintaohjeita niitä varten.
- 35 § 1, 3. kohta Lisätään sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajan toimivaltaan päätöksenteko kahta tai useampaa ko. keskuksen kuuluvaa vastuualuetta koskevien tutkimuslupien myöntämisestä. Useamman vastuualueen toimialoille ulottuvia tutkimuslupahakemuksia koskeva päätöksenteko on tarkoituksenmukaista keskittää keskuksen johtajalle.
- 35 § 2 2 kohta: muutetaan "päättää rakenteellisten tukitoimien myöntämisestä..." muotoon "päättää lapsen yleisestä, tehostetusta ja erityisestä tuesta"... perustuen varhaiskasvatuslain käsittemuutoksiin.

6. kohta: Poistetaan kohta päiväkotien varajohtajien määräämisestä. Henkilöstösuunnitelmaan vuodelle 2025 tulee sisältymään uudet päiväkotien apulaisjohtajien virat. Kohdan poistamisen vuoksi toimivaltoja koskeva numerointi muuttuu.

8. kohta: Sanamuodon selkeyttäminen.

Lisätään toimivaltaan selvyyden vuoksi kohta: ”päättää useampaa kuin yhtä aluetta koskevasta toimintayksikön tilapäisestä sulkemisesta”.

35 § 3

1. kohta: Käsitteen selkeyttäminen.

Poistetaan nykyinen 3. kohta. Varhaiskasvatuksen toimintakertomuksia ei ole laadittu vuosiin. Lainsäädäntö ei edellytä niiden laadintaa.

Lisätään toimivaltaan ”päättää oman alueensa osalta enintään viisi päivää kestävästä toimipisteen sulkemisesta kokonaan tai osittain. Päätöksenteko yli viidenpäivän sulun osalta kuuluu varhaiskasvatuspäällikön tehtäviin. Lyhytaikaisten sulkujen osalta päätösvalta on tarkoituksenmukaista siirtää yksikön johtajalle.

Lisätään 35 §:ään uusi kohta 4

Lisätään varhaiskasvatuksen palvelusihteerin tehtävät ja toimivalta hallintosääntöön. Kyseinen tehtävä on vuoden 2025 henkilöstösuunnitelmassa virkasuhteinen, jolloin julkisen vallan käyttö (hallintopäätösten tekeminen) on lain mukaan mahdollista. Päätösvallan siirtäminen kyseiselle vakanssille on tarkoituksenmukaista hallintotoiminnan sujuvuuden kannalta ao. vakanssin haltijan jo nykyisin valmistellessa kyseisiä hallintopäätöksiä.

36 § 4

Korjataan nimike henkilöstösuunnitelman mukaiseksi. Muutetaan viitatus lain nimi lainsäädäntömuutoksen johdosta.

36 § 5

Muutetaan nimike ”Kaavoittaja” nimikkeeksi ”Kaavoitusinsinööri” henkilöstösuunnitelmaan 2025 suunnitellun esityksen mukaisesti. Selvyyden vuoksi todetaan, että nykyisessä maankäyttö- ja rakennuslaissa mainittuna kaavoittajana toimii kaupunkisuunnittelupäällikkö (36 § 4:n 4. kohta).

36 § 7

Muutetaan viitatus lain nimi lainsäädäntömuutoksen johdosta.

36 § 9

Korjataan nimeke henkilöstösuunnitelman mukaiseksi.

36 § 10

Muutetaan viitatus lain nimi lainsäädäntömuutoksen johdosta.

36 § 15

1. kohta: muutetaan viitatus lain nimi (ja pykälänumerointi) lainsäädäntömuutoksen johdosta.

2. kohta: selvennetään sanamuotoa.

36 § 17

Korjataan suomenkielisessä hallintosäännössä kirjoitusvirhe.

37 § 2

3. kohta: Korjataan ilmeinen kirjoitusvirhe siten, että pykälä ei ole ristiriitainen 37 § 1:n kanssa.

- 38 § Lisätään uusi 15. kohta, joka täsmentää päätösvaltaa.
- 79 § Korjataan kirjoitusvirheet (muutettavan pykälänumeroinnin mukaiseksi).
- 81 § Muutetaan viitattu lain nimi ja pykälänumerointi lainsäädäntömuutoksen johdosta.
- Lisätään pykälään uusi kohta:
- ”Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää
- toimialaansa kuuluvista rakentamisen luvista perittävistä maksuista rakentamislain 79 §:n mukaisesti.”
- Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta käyttää päätösvaltaa eräiden rakentamisen lupien osalta (esim. poikkeamislupahakemukset) ja siten on tarkoituksenmukaista, että se päättää sen toimivaltaan kuuluvista rakentamisen luvista perittävistä maksuista.
- 122 § Korjataan kirjoitusvirhe (muutettavan pykälänumeroinnin mukaiseksi).
- 144 § 2. ranskalainen viiva: korjataan ilmeinen kirjoitusvirhe. Kaupunginjohtaja ja kaupunginkansliakeskuksen johtaja ovat sama henkilö.
Kaupunginkansliakeskuksen johtajalla mitä ilmeisimmin on tarkoitettu hallintojohtajaa, joka toimi vielä vuonna 2022 kaupunginkansliakeskuksen johtajana. Korvataan ”kaupunginkansliakeskuksen johtajalla” sanalla ”hallintojohtajalla”. Poistetaan lisäksi tekstistä ”perusturvakeskuksen yksilöjaoston kokouksessa”, koska kyseistä toimielintä ei ole enää olemassa. Edellä mainittu toimielin poistetaan myös 4. ranskalaisen viivan kohdalta.
- 151 § Korjataan kirjoitusvirheet.
- 158 § Korjataan kirjoitusvirheet.
- Lisätään uusi pykälä 163 §:n jälkeen
- Lisätään uusi nuorisovaltuuston aloiteoikeutta koskeva pykälä.
Kaupunginvaltuusto on 17.1.2024, § 8, valtuustoaloitteeseen annetussa vastauksessa päättänyt, että nuorisovaltuuston aloiteoikeudesta tehty valtuustoaloite johtaa toimenpiteisiin. Nuorisovaltuuston aloiteoikeus edellyttää sen säätämistä hallintosäännössä. Tarkoituksenmukaista on edellyttää, että nuorisovaltuusto käsittelee ja hyväksyy ensin omassa kokouksessaan aloitteen tekemisen ennen kuin nuorisovaltuuston edustaja tekee aloitteen kaupunginvaltuuston kokouksessa.
- Lisäyksen vuoksi hallintosäännön pykälänumerointi muuttuu.
- 164 § Lisätään pykälään 1 momentiksi kohta: ”Kaikki asiakirjat hyväksytään ja allekirjoitetaan sähköisesti, mikäli se on mahdollista.” Sähköistä käsittelyä tulisi edistää aina kun se on lain mukaan mahdollista ja tarkoituksenmukaista. Sähköinen allekirjoitusprosessi edellyttää vahvaa tunnistautumista, jolla allekirjoittajan henkilöllisyys voidaan varmistaa.
- Lisätään kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asiakirjojen

allekirjoittamiseen toimivaltaisia viranhaltijoita siten, että asiakirjan voi allekirjoittaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan lisäksi hallintojohtaja sekä varmentaa hallintojohtajan ja elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan lisäksi talousjohtaja. Allekirjoittaja ja varmentaja eivät kuitenkaan voi olla samanaikaisesti sama henkilö. Asiakirjojen allekirjoittamiseen toimivaltaisten lisääminen on tarpeellista käytännön toiminnan sujuvuuden kannalta. On ilmennyt tilanteita, joissa allekirjoittamiseen toimivaltaiset ovat poissa tai muutoin estyneitä.

Yhdistetään nykyinen 1. ja 2. momentti samaan kappaleeseen ja lisätään selvyyden vuoksi allekirjoitettavien asiakirjojen joukkoon valtakirja (esim. asianajovaltakirja).

Selkeytetään nykyisen 7. momentin sanamuotoa ja lisätään allekirjoitusoikeutettujen joukkoon viranhaltijan sijainen. Sijaisen lisääminen on käytännön toiminnan kannalta tarpeellista mahdollisten poissaolojen vuoksi.

Pykälän viimeistä momenttia (nykyinen 10 mom.) täydennetään siten, että tietyt maa-alueiden luovutuskirjat ja vuokrasopimukset voi allekirjoittaa kaupungingeodeetin lisäksi kaupunkisuunnittelupäällikkö ja heidän molempien ollessa estyneinä luovutuskirjat allekirjoittaa maankäyttöinsinööri. Olemassa oleva kaupungingeodeetin vakanssi on tällä hetkellä täyttämättä, joten toisen viranhaltijan lisääminen allekirjoitusoikeutettuihin on tarpeellista.

- 168 § Pykälän kahdessa viimeisessä momentissa olevat kirjoitusvirheet korjataan.
- 173 § Muutetaan viitattu virkanimike kaupunginkansliakeskuksen johtajasta hallintojohtajaksi. Hallintojohtaja ratkaisee palkkioihin liittyvät asiat pääsääntöisesti.
- 175 § Kirjoitusvirheet korjataan.

