

Kaupunginvaltuusto

Aika 13.11.2024 klo 19:00 -

Paikka Seurahuone

Osallistujat	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Andersson Otto	puheenjohtaja
	Kekkonen Jari	1. varapuheenjohtaja
	Hakasaari Petri	2. varapuheenjohtaja
	Karlsson Mikael	jäsen
	Liljestrand Tom	jäsen
	Stenman Lotte-Marie	jäsen
	Thesslund Stefan	jäsen
	Hinttaniemi Jonna	jäsen
	Björkman-Nystén Nina	jäsen
	Hägglom Kerstin	jäsen
	Alm Agneta	jäsen
	Karlsson Håkan	jäsen
	Karlsson Kim	jäsen
	Rosenberg Thomas	jäsen
	Sjöholm Markus	jäsen
	Wide Roger	jäsen
	Isotalo Arja	jäsen
	Hämäläinen Satu	jäsen
	Lappalainen Kalevi	jäsen
	Lohenoja Meri	jäsen
	Laiho Pasi	jäsen
	Tähtinen Keijo	jäsen
	Holm Annika	jäsen
	Weckman Pamela	jäsen
	Heijnsbroek-Wirén Mia	jäsen
	Mulli Eero	jäsen
	Karvonen Juha	jäsen
	Peräkylä Teemu	jäsen
	Thomasson Daniel	jäsen
	Hagfors Kari	jäsen
	Hovi Antti	jäsen
	Parikka Kirsti	jäsen
	Stenberg Immo	jäsen
Hurtta Hanna	jäsen	
Raivio Timo	jäsen	
Björkroth Tomas	kaupunginjohtaja	
Elina Amnell-Holzhäuser	hallintojohtaja, sihteeri	
Kirsi Kinnunen	sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja	
Sari Paljakka	elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja	
Fredrik Böhme	talousjohtaja	
Yrjölä Ville	nuorisovaltuuston edustaja	
Kauppi Samuel	nuorisovaltuuston edustaja	

Puheenjohtaja

Otto Andersson

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjantarkastajat	5
3	Esityslistan hyväksyminen	6
4	Hallintosäännön päivittäminen	7
5	Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja uusien jäsenten valinta	11
6	Käräjäoikeuden lautamiehen valinta	14
7	Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2025	16
8	Selvitys ja lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle Loviisan kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83 tehdystä valituksesta, dnro 4204/2024	18
9	Selvitys ja lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle Loviisan kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83, tehdystä valituksesta, dnro 4701/2024	24
10	Kaupunginjohtajan kanssa käyty tavoitekeskustelu	30
11	Kulttuuritalo Loviisaan, valtuustoaloite	32
12	Ajankohtaiset asiat	34
13	Kokouksen päättäminen	35

Kaupunginvaltuusto

13.11.2024

**1
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 13.11.2024

Ehdotus Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

13.11.2024

2
Pöytäkirjantarkastajat

KV 13.11.2024

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

13.11.2024

3

Esityslistan hyväksyminen

KV 13.11.2024

Ehdotus

Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 331

04.11.2024
13.11.2024

4

Hallintosäännön päivittäminen

KH 04.11.2024 § 331

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Hallintosääntö on kuntalain sääntelyyn perustuva kunnan johtosääntö, jolla ohjataan keskitetysti kunnan hallinnon ja toiminnon järjestämistä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä valtuuston toimintaa. Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90. §:ssä, ja hallintosäännöstä päättäminen kuuluu valtuuston kuntalaissa säädettyihin tehtäviin. Kunnallisen päätöksenteon perustana on kuntalain lisäksi kunnan hallintosääntö.

Hallintosääntö on luonteeltaan kunnan sisäinen oikeudellinen säädös, ja sen tulee olla sisällöltään mahdollisimman selkeä kunnan toimielin- ja henkilöstöorganisaation ja eri tahojen toimivallan määrittelevä asiakirja.

Hallintosääntöä on viimeksi päivitetty kaupunginvaltuuston päätöksellä 15.2.2023, § 17. Hallintosäännön päivittäminen on tullut ajankohtaiseksi lainsäädäntömuutosten vuoksi, mikä edellyttää eräiden hallintosäännössä mainittujen säädösten nimien ja pykäläviittausten muuttamista. Maankäyttö- ja rakennuslaki uudistuu vuoden 2025 alusta muun muassa siten, että osa sen nykyisestä sääntelystä jää lakiin, jonka nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi, ja osa sääntelystä tulee sisältymään uuteen rakentamislakiin. Alueidenkäyttölain ja rakentamislain säännökset toimivallasta edellyttävät voimassa olevan hallintosäännön päivittämistä.

Myös työllisyyspalveluiden siirtyminen kuntien järjestämisvastuulle on syytä huomioida hallintosäännössä. Loviisan kaupunki on kuntalain mukaisen sopimuksen mukaisesti yhteistyökuntana yhteistoiminta-alueella, jonka vastuukuntana toimii Porvoon kaupunki.

Edellä mainittujen päivitysten yhteydessä ehdotetaan eräiden täsmennysten tekemistä, päätösvallan siirtoa tarkoituksenmukaisuussyistä, sanamuotojen selkeyttämistä sekä ilmeisten kirjoitusvirheiden korjaamista. Edellä mainittujen muutosten vuoksi myös pykälänumerointi hallintosäännössä muuttuu.

Esitettyjä päivityksiä hallintosääntöön käsiteltiin kaupunginjohtajan johtoryhmässä 21.10.2024. Nyt tarkoituksena on tehdä pääsääntöisesti vain lakimuutosten edellyttämät välttämättömät päivitykset. Myös laajempi hallintosäännön uudistamisen tarve on kuitenkin tunnustettu, ja se on tarkoituksenmukaista toteuttaa aikaisintaan vuonna 2025 mahdollisen organisaation uudelleen tarkastelun yhteydessä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 331

04.11.2024
13.11.2024

Liitteenä esitetään voimassa oleva hallintosääntö, johon on merkitty punaisella värillä yliviivauksin korostettuna se osa, joka esitetään poistettavan, ja sinisellä korostettuna teksti, joka ehdotetaan lisättävän uutena tekstinä hallintosääntöön. Erillisessä liitteessä esitetään perustelut kohdittain.

Muutosten esitetään tulevan voimaan 1.1.2025 alkaen riippumatta mahdollisesta muutoksenhausta kaupunginvaltuuston päätökseen.

Liite nro 6:

Hallintosääntö (ehdotetut muutokset)

Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto:

- hyväksyy liitteessä esitetyn päivitetyn hallintosäännön
- päättää, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2025
- valtuuttaa hallintojohtajan tekemään liitteessä esitettyyn hallintosääntöön tarvittaessa tarpeelliset tekniset muutokset (tekstin asettelu, sisällysluettelon päivittäminen, sivunumerointi ja vastaavat tekniset muutokset)
- tarkistaa tämän pykälän heti
- päättää panna tämän päätöksen täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Elina Amnell-Holzhäuser teki seuraavat korjaukset liitteisiin:

”Hallintosääntö, ehdotetut muutokset”:

- tekninen korjaus, s. 22, § 30, kohta 9: pykälä 91.a korjataan pykäläksi 91
- s. 24, § 32, kohta 2: seuraava lisäys 67. §:n jälkeen sulkeisiin: ”siltä osin kuin on kyse rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvista rakentamisen luvista”.

”Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain (voimassa olevan pykälänumeroinnin mukaisesti)”:

- korjaus ensimmäisen sivun 17. §:n 2. kohdan a. alakohdan perusteluun siten, että se kuuluu seuraavasti: ”Nimike kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö muutetaan nimikkeeksi kaupunkisuunnittelupäällikkö vuoden 2025 henkilöstösuunnitelmaan. Tehdään vastaava muutos hallintosääntöön.”

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 331

04.11.2024
13.11.2024

Meri Lohenoja teki seuraavan ehdotuksen:

Hallintosäännön nykyistä 15 § 1:n 3 momenttia muutetaan siten, että se kuuluu: ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan kaupunginhallitukselle tiedoksi viikon kuluessa”.

Kari Hagfors kannatti Meri Lohenojan ehdotusta.

Suoritettiin äänestys:

Pohjaehdotus

JAA 5 ääntä (Hägglom, Thesslund, Karlsson, Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Meri Lohenojan ehdotus

Ei 4 ääntä (Hämäläinen, Hagfors, Lohenoja, Björkman-Nystén)

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Meri Lohenoja teki seuraavan ehdotuksen:

Hallintosäännön nykyistä 15 §:n 2:n 1 momenttia täsmennetään siten, että se kuuluu seuraavasti: ”Keskukseen johtaja, vastuualueiden päälliköt ja controller kaupunginkansliakeskuksen vastuualueelta Talous muodostavat johtoryhmän, johon kuuluu myös henkilöstön päättämä henkilöstön edustaja keskukselta.”

Satu Hämäläinen kannatti Meri Lohenojan ehdotusta.

Pohjaehdotus

JAA 4 ääntä (Thesslund, Karlsson, Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Meri Lohenojan ehdotus

Ei 5 ääntä (Hämäläinen, Björkman-Nystén, Hägglom, Hagfors Lohenoja)

Meri Lohenojan ehdotus voitti äänestyksen.

Kerstin Hägglom teki ehdotuksen, että nykyisen 15 § 2:n 2 momentti ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan keskuksen henkilöstölle tiedoksi” poistetaan eikä pykälään lisätä ehdotettua virkettä ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan tiedoksi kaupunginjohtajalle”.

Kaupunginhallitus kannatti Kerstin Hägglomin ehdotusta yksimielisesti.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioon otettuna edellä selostetut muutokset.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 331

04.11.2024
13.11.2024

KV 13.11.2024
882/00.01.01/2024

Liite nro 4:
Hallintosääntö (ehdotetut muutokset)
Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto:

- hyväksyy liitteessä esitetyn päivitetyn hallintosäännön
- päättää, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2025
- valtuuttaa hallintojohtajan tekemään liitteessä esitettyyn hallintosääntöön tarvittaessa tarpeelliset tekniset muutokset (tekstin asettelu, sisällysluettelon päivittäminen, sivunumerointi ja vastaavat tekniset muutokset)
- tarkastaa tämän pykälän heti
- päättää panna tämän päätöksen täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 307

21.10.2024
13.11.2024

5

Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja uusien jäsenten valinta

KH 21.10.2024 § 307

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Håkan Karlsson on pyytänyt eroa Loviisan kaupungin luottamustehtävistä. Eropyyntö koskee:

- kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenyyttä
- kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielisen jaoston varajäsenyyttä.

Eropyynnön syyksi on ilmoitettu jäsenyys kaupunginhallituksessa ja sen edustajanana toimiminen kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielisessä jaostossa.

Edellä mainittuihin toimielimiin tulee siten valita Håkan Karlssonin tilalle uusi jäsen ja varajäsen. Valinnassa tulee huomioida naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n vaatimukset.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielisen koulutusjaoston kokoonpano on:

Jäsen

Kerstin Häggblom
Daniel Thomasson
Nina Björkman-Nystén
Thomas Rosenberg
Jonna Hinttaniemi
Stefan Thesslund
Roger Wide
Annika Lindfors
Juha Karvonen
Lapinjärven edustaja:
Jonna Nygård
Myrskylän edustaja:
Mikael Fabritius

Varajäsen

Anette Lindblom
Pasi Korhonen
Pamela Stenberg
Tomas Nyström
Eva Söderholm
Ben Grundström
Håkan Karlsson
Maria Virtanen
Anton Österman

Maria Kalenius

Heidi Petas

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan jäsenistä kaupunginvaltuusto määrää neljä ruotsinkielistä kieliryhmää edustavat jäsenet ruotsinkielisen koulutusjaoston jäseniksi. Lisäksi kaupunginvaltuusto valitsee kasvatus- ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 307

21.10.2024
13.11.2024

sivistyslautakunnan ruotsinkieliseen koulutusjaostoon viisi jäsentä.
Jäsenillä on henkilökohtainen varajäsen.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan kokoonpano on:

Jäsen

Tomas Rosenberg
Kalevi Lappalainen
Jonna Hinttaniemi
Li-Lo Söderholm
Håkan Karlsson
Laura Hyppölä
Petri Siljander
Kirsi Nurkkala
Marjo Vuokko

Varajäsen

Kim Karlsson
Toni Paakkarinen
Annina Hollmén
Barbara Grandell
Mats Eriksson
Johannes Lindroos
Petri Pettersson
Kristiina Pappila
Reeta Rossi

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnassa on 9 jäsentä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se:

- myöntää Håkan Karlssonille eron kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenyydestä
- myöntää Håkan Karlssonille eron kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielisen koulutusjaoston varajäsenyydestä
- nimeää kulttuuri- ja vapaa-aikalautakuntaan uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi
- nimeää kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkieliseen koulutusjaostoon uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Jäsen Håkan Karlsson ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosainen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 307

21.10.2024
13.11.2024

KV 13.11.2024
789/00.00.01/2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto:

- myöntää Håkan Karlssonille eron kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenyydestä
- myöntää Håkan Karlssonille eron kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielisen koulutusjaoston varajäsenyydestä
- nimeää kulttuuri- ja vapaa-aikalautakuntaan uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi
- nimeää kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkieliseen koulutusjaostoon uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus § 308 21.10.2024
Kaupunginvaltuusto 13.11.2024

6 Käräjäoikeuden lautamiehen valinta

KH 21.10.2024 § 308

Valmistelija Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Kaupunginvaltuusto on 15.9.2021, § 29, valinnut seuraavat henkilöt käräjäoikeuden lautamiehiksi: Jonna Hinttaniemi, Maria Virtanen, Kaj Montonen, Irene Malmberg, Jukka Penttilä, Kristiina Pappila ja Timo Raivio. Kaj Montosen tilalle on kaupunginvaltuuston päätöksellä 21.8.2024, § 95, valittu Johannes Lindroos.

Timo Raivio on pyytänyt eroa käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä. Eropyyntöön perusteeksi on esitetty henkilökohtainen syy.

Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain 4. §:n mukaan kunnanvaltuusto valitsee lautamiehet valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakaumaa. 9. §:n mukaan lautamies on velvollinen eroamaan tehtävästään saavuttaessaan tuomioistuinlain 16. luvun 1. §:ssä säädetyn eroamisiän.

Käräjäoikeuden lautamieheksi valittavan tulee täyttää käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain 2. §:n mukaiset kelpoisuusvaatimukset.

2. §:n mukaan lautamiehen tulee olla käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä. Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65 vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tull- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjä, asianajaja taikka muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

– myöntää Timo Raviolle eron lautamiehen tehtävästä

– nimeää Timo Raivion tilalle uuden käräjäoikeuden lautamiehen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 308

21.10.2024
13.11.2024

valtuuston jäljellä olevaa toimikautta vastaavaksi ajaksi

– tarkastaa tämän pykälän kokouksessaan heti.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 13.11.2024
800/00.00.01/2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto:

– myöntää Timo Raiviolle eron lautamiehen tehtävästä

– nimeää Timo Raivion tilalle uuden käräjäoikeuden lautamiehen
valtuuston jäljellä olevaa toimikautta vastaavaksi ajaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 329

04.11.2024
13.11.2024

7**Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2025**

KH 04.11.2024 § 329

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Kaupunginvaltuuston on kuntalain 111. §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan veroprosenteista, ja verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan on viimeistään 17. päivänä marraskuuta ilmoitettava sovellettavat veroprosentit Verohallinnolle.

Vuonna 2024 tuloveroprosentti on Loviisassa 7,60 prosenttia. Ehdotus on, että vuoden 2025 tuloveroprosentti pidetään muuttumattomana.

Loviisassa kiinteistöveroprosentit vuodelle 2024 vahvistettiin seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Kiinteistöverolaissa kiinteistöverojen vaihteluvälit ovat siis seuraavat:

Yleinen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30–2,00 %
Vakituisten asuinkiinteistöjen kiinteistövero	0,41–1,00 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Voimaloiden kiinteistövero	0,93–3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	2,00–6,00 %

Kiinteistöveroprosentti voidaan yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan osalta määrätä kiinteistöveroprosentin alarajaa alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2025 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,60 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2025 vahvistetaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 329

04.11.2024
13.11.2024

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 13.11.2024
861/02.03.01/2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2025 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,60 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2025 vahvistetaan seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 325

04.11.2024
13.11.2024

8

Selvitys ja lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle Loviisan kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83 tehdystä valituksesta, dnro 4204/2024

KH 04.11.2024 § 325

Valmistelijat

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth
Henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Helsingin hallinto-oikeus on 7.10.2024 päivätyllä kirjeellä (diaarinumero 4701/03.04.04.10/2024) pyytänyt Loviisan kaupunginhallitusta hankkimaan Loviisan kaupunginvaltuuston lausunnon 23.7.2024 jätetyn kunnallisvalituksen johdosta. Samalla kaupunginhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selvityksensä asiasta. Lisäksi hallinto-oikeus pyytää kaupunkia toimittamaan kaikki valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena olevat asiakirjat. Hallinto-oikeus pyytää kaupungin lausunnon asiakirjoineen viimeistään 18.11.2024.

Kunnallisvalituksessa valittaja valittaa kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83, sillä perusteella, että päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa ja että päätös on muutenkin lainvastainen.

Kunnallisvalituksessa valittaja tuo esille muun muassa seuraavat asiakokonaisuudet:

Tehdyn päätöksen lainmukaisuus kuntalain 410/2015 näkökulmasta

Kunnallisvalituksessa valittaja toteaa muun muassa, että kaupunginvaltuuston päätös 26.6.2024 on tehty kuntalain §:n 125 mom. 1 ja 2 vastaisesti, koska kaupunginvaltuusto ei voi valittajan mukaan, vastoin tilintarkastuskertomusta ja ilman tilintarkastuskertomukseen sisältyviä muistutuksia, evätä yksittäisiltä viranhaltijoilta vastuuvapautta. Valittaja katsoo lainvastaiseksi sen, että tarkastuslautakunta on esittänyt osalta viranhaltijoita evättävän vastuuvapauden ja sen, että kaupunginvaltuusto on päätöksellään vielä muuttanut kyseistä viranhaltijaryhmää. Valittaja katsoo, että vastuuvapauden epääminen edellyttää tilivelvollista kohtaan tehtyä muistutusta ja sitä, että siinä tapauksessa vastuuvapaus evätään myös vastuulautakunnalta (tai kaupunginhallitukselta).

Hallinnon toteuttaminen yhdenvertaisuuden näkökulmasta

Kunnallisvalituksessa valittaja katsoo lisäksi, että valituksen kohteena oleva kaupunginvaltuuston päätös ei kohtelee hankintavastuullisia viranhaltijoita tasavertaisesti. Valittaja toteaa lisäksi, että tarkastuslautakunnan esityksen mukaan erityistilintarkastuksen tulisi koskea kaikkia kaupungin hankintoja. Valittaja katsoo myös, että vastuuvapauden epääminen kolmen viranhaltijan osalta rikkoo niin

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 325

04.11.2024
13.11.2024

hallintolain 434/2003 6. §:ää kuin Suomen perustuslain 731/1999 6. §:ää. Valituksessa esitetään, että arviointikertomuksen perusteella kaupungin toiminta asettuu kyseenalaiseksi ja päävastuu tästä kohdistuu kaupunginjohtajaan ja hallintojohtajaan.

Valituksen johdosta todetaan seuraavaa:

Kuntalain 14. §:n mukaan kunnanvaltuuston keskeisiin tehtäviin kuuluu tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta päättäminen. Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu 121. §:n mukaan muun muassa valtuuston päätettäväksi kuuluvien hallinnon ja talouden tarkastusta koskevien asioiden valmistelu. Lisäksi tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tilintarkastajan tehtäviin kuuluu 125. §:n mukaan antaa valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tilintarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle, eli tilivelvolliselle, myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon. Jos tilintarkastuskertomuksessa on esitetty muistutus tilivelvollista kohtaan, on tarkastuslautakunnan hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kuntalain 125. §:stä tai muustakaan kuntalain säännöksestä ei ilmene, että valtuusto olisi sidottu tilinpäätöksen käsittelyssä ja vastuuvapaudesta päättäessään tilintarkastajan esitykseen. Päinvastoin hallituksen esityksestä kuntalaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (268/2014) ilmenee selvästi, että valtuusto ei päätöstä tehdessään ole sidottu tilintarkastajan esitykseen (yksityiskohtaiset perustelut, 125. §:n 3. momentti). Siten valituksessa esitetty väite siitä, että valtuusto ei voisi jättää vastuuvapautta myöntämättä siinä tapauksessa, että tilintarkastaja on kertomuksessaan esittänyt vastuuvapauden myöntämistä, on perusteeton. Valtuusto on siten tässä tapauksessa voinut jättää vastuuvapauden myöntämättä kolmelle päätöksessä mainitulle tilivelvolliselle, vaikka tilintarkastaja ei ole kohdistanut muistutusta heitä kohtaan.

Tilivelvollisia kuntalain mukaan ovat kunnan toimielimen jäsenet sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat, joita ovat toimielimen esittelijät ja itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavat viranhaltijat silloin, kun he ovat suoraan toimielimen alaisia. Kuntalaista ei ilmene sääntelyä, jonka perusteella vastuuvapauden epäminen viranhaltijalta edellyttäisi automaattisesti vastuuvapauden myöntämättä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 325

04.11.2024
13.11.2024

jättämistä myös toimielimeltä. Valtuuston itsenäiseen päätösvaltaan kuuluu sen harkitseminen mihin toimenpiteisiin tilintarkastuskertomus ja tarkastuslautakunnan valmistelu antaa aihetta. Siten kaupunginvaltuusto on voinut laillisesti jättää vastuuvapauden myöntämättä viranhaltijoille ja samanaikaisesti myöntää sen toimielinten jäsenille.

Valituksessa on esitetty, että vastuuvapauden myöntämättä jättäminen edellyttäisi perusteluita. Edellä mainitun osalta todetaan, että kaupunginvaltuuston päätöksestä ilmenee hallintolain vaatimuksia vastaavat perustelut valtuuston päätökselle. Asian käsittelytiedoista ilmenee, että Loviisan kaupunki sai Kilpailu- ja kuluttajavirastolta 2.5.2024 huomautuksen dnro KKV/84/2024, jonka mukaan kaupunki ei ole noudattanut hankintalakia maa-aineskaupoissa vuosina 2022–2024. KKV:n päätöksestä ilmenee, että kaupungille on annettu hankintalain rikkomisen johdosta huomautus. Hankintalain vastaisesti tehdyt hankinnat on tehty elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen toimialalla. Kyseisen keskuksen johtajana toimii viranhaltija, jolle vastuuvapautta ei ole myönnetty, ja lisäksi vastuualuetta infrastruktuuri johtaa infrastruktuuripäällikkö, jolle vastuuvapaus myös jätettiin myöntämättä. Kaupunginjohtaja, jolle vastuuvapautta ei myönnetty, vastaa puolestaan kuntalain ja hallintosäännön mukaisesti kaupungin hallinnon ja toiminnan johtamisesta. Kaupunginvaltuuston päätöksen voidaan siten katsoa olevan perusteltu.

Tilintarkastajalle oli myös toimitettu 13.5.2024 elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen hankintoja koskeva selvitysaineisto. Tarkastuslautakunnan pöytäkirjoista ei ilmene kyseisen aineiston käsittely, mutta oletettavaa on, että se on vaikuttanut osaltaan myös tarkastuslautakunnan esitykseen. Kyseisen aineiston perusteella kilpailuttamatta olevien hankintojen määrä oli arvoltaan merkittävä.

Siten kaupunginvaltuuston päätöksestä ilmenee selvästi perustelut vastuuvapauden myöntämistä koskevalle päätökselle. Valtuuston päätös ei ole mitään osin lainvastainen.

Valituksessa esitetään, että kaupunginvaltuuston päätös ei kohtele tilivelvollisia tasapuolisesti ja päätöstä luonnehditaan hallintolain 6. §:n ja Suomen perustuslain 6. §:n vastaiseksi. Hallintolain 6. §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Suomen perustuslain 6. §:ssä säädetään muun muassa, että ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syy perusteella. Väite siitä, että kaupunginvaltuuston päätös rikkoisi edellä mainittuja lainkohtia on virheellinen. Valituksessa ei mitenkään yksilöidä sitä, millä perusteella päätöksenteko rikkoisi tasapuolisuutta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 325

04.11.2024
13.11.2024

Kaupunginvaltuuston päätöksestä ilmenevin perustein vastuuvapauden epääminen kolmelta päätöksessä mainitulta viranhaltijalta on ollut perusteltua, koska kilpailuttamatta jääneet hankinnat on tehty siinä keskuksessa, jonka toiminnasta tilinvelvolliset osaltaan vastaavat. Kaupunginvaltuuston päätös ei riko mainittuja oikeusperiaatteita.

Valituksessa kyseenalaistetaan vielä vastuuvapauden myöntäminen luottamushenkilöille ja esitetään, että vallitsevan hallintokäytännön mukaan vastuuvapaus on evätty aina viranhaltijan/viranhaltijoiden ohella myös vastuulautakunnalta. Edellä mainitun osalta todetaan, että kuntalaki ei edellytä, että viranhaltijoiden lisäksi vastuuvapaus evättäisiin myös toimielimeltä. Niin toimitaan, jos siihen on perusteltu syy – tässä tapauksessa huomioon ottaen, että ilmenneet kilpailuttamatta jääneet hankinnat ovat tapahtuneet keskuksen operatiivisessa toiminnassa, kaupunginvaltuusto ei ole mitä ilmeisimmin katsonut perustelluksi evätä vastuuvapautta miltään toimielimeltä.

Lopuksi todetaan, että Loviisan kaupungissa koko kaupungin hankintatoimen johtaminen tai valvonta ei ole nimenomaisesti vastuutettu hallintosäännössä tai esimerkiksi viranhaltijan tehtäväkuvauksessa tällä hetkellä kenellekään yksittäiselle viranhaltijalle tai toimielimelle. Kukin hankintoja tekevä vastaa siitä, että hankinnoissa noudatetaan hankintalakia. Kaupunginhallitus päätti 9.9.2024, § 263, käynnistää elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen hankintatoimintaa koskevan sisäisen tarkastuksen sen ilmettyä keväällä 2024, että hankintoja oli syytä epäillä jääneen kilpailuttamatta merkittävässä määrin. Sisäinen tarkastus päätettiin ulottaa muidenkin keskusten vuonna 2023 tehtyihin hankintoihin.

Edellä mainituilla perusteilla todetaan, että kaupunginvaltuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muullakaan perusteella lainvastainen. Siten valitus tulee hylätä perusteettomana kokonaisuudessaan.

Liite nro 3:

- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83
- Kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83, Tilintarkastuskertomus 2023
- Arviointikertomus 2023, kaupunginvaltuusto 26.6.2023, § 82
- Kilpailu- ja kuluttajaviraston huomautus Loviisan kaupungille, 2.5.2024
- Julkisia hankintoja koskevan sisäisen tarkastuksen käynnistäminen, kaupunginhallitus 9.9.2024, § 263
- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, tarkastuslautakunta 30.5.2024, § 73
- Loviisan kaupungin hallintosääntö

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 325

04.11.2024
13.11.2024

Oheismateriaali:

- Kunnallisvalitus 23.7.2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

– pyytää omana vaatimuksenaan, että Helsingin hallinto-oikeus hylkää kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83, tehdyn valituksen perusteettomana, ja viittaa perusteluina edellä selostettuun kaupunginjohtajan ja henkilöstöpäällikön selvitykseen

– esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto yhtyy kaupunginhallituksen vaatimukseen valituksen hylkäämisestä perusteluineen

– pyytää kaupunginvaltuustoa toimittamaan Helsingin hallinto-oikeudelle vastauksena sen asiakirjapyyntöön seuraavat asiakirjat:

- Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 83, liitteineen
- Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 82, liitteineen
- Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös 2.5.2024, KKV/84/2024
- Kaupunginhallituksen päätösote 9.9.2024, § 263
- Tarkastuslautakunnan päätösote 30.5.2024, § 73
- Loviisan kaupungin hallintosääntö

– esittää, että tämä pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Juha Karvonen ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosaisjävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi klo 18.52–19.03.

Elina Amnell-Holzhäuser ilmoitti esteellisyydestä (peruste: intressijäävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi klo 18.52–19.03.

Fredrik Böhme ilmoitti esteellisyydestä (peruste: intressijäävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi klo 18.52–19.03.

Sihteerinä asian käsittelyn ajan toimi Tomas Björkroth.

Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Juha Karvosen tilalle Kari Hagfors.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 325

04.11.2024
13.11.2024

KV 13.11.2024
492/00.03.01/2024

Liite nro 8.

- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83
- Kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83, Tilintarkastuskertomus 2023
- Arviointikertomus 2023, kaupunginvaltuusto 26.6.2023, § 82
- Kilpailu- ja kuluttajaviraston huomautus Loviisan kaupungille, 2.5.2024
- Julkisia hankintoja koskevan sisäisen tarkastuksen käynnistäminen, kaupunginhallitus 9.9.2024, § 263
- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, tarkastuslautakunta 30.5.2024, § 73
- Loviisan kaupungin hallintosääntö

Oheismateriaali:

- Kunnallisvalitus 23.7.2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

- yhtyy kaupunginhallituksen vaatimukseen valituksen hylkäämisestä perusteluineen
- toimittaa Helsingin hallinto-oikeudelle vastauksena sen asiakirjapyyntöön seuraavat asiakirjat:
 - Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 83, liitteineen
 - Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 82, liitteineen
 - Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös 2.5.2024, KKV/84/2024
 - Kaupunginhallituksen päätösote 9.9.2024, § 263
 - Tarkastuslautakunnan päätösote 30.5.2024, § 73
 - Loviisan kaupungin hallintosääntö
- pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 326

04.11.2024
13.11.2024

9

Selvitys ja lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle Loviisan kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83, tehdystä valituksesta, dnro 4701/2024

KH 04.11.2024 § 326

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth ja henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Helsingin hallinto-oikeus on 7.10.2024 päivätyllä kirjeellä (diaarinumero 4204/03.04.04.10/2024) pyytänyt Loviisan kaupunginhallitusta hankkimaan Loviisan kaupunginvaltuuston lausunnon 16.8.2024 jätetyn kunnallisvalituksen johdosta. Samalla kaupunginhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selvityksensä asiasta. Lisäksi hallinto-oikeus pyytää kaupunkia toimittamaan kaikki valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena olevat asiakirjat. Hallinto-oikeus pyytää kaupungin lausunnon asiakirjoineen viimeistään 18.11.2024.

Kunnallisvalituksessa valittaja valittaa kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83, sillä perusteella, että päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa ja että päätös on muutenkin lainvastainen.

Kunnallisvalituksessa valittaja tuo esille muun muassa seuraavat asiakokonaisuudet:

Tehdyn päätöksen lainmukaisuus kuntalain 410/2015 näkökulmasta

Kunnallisvalituksessa valittaja toteaa muun muassa, että kaupunginvaltuuston päätös 26.6.2024 on tehty kuntalain §:n 125 mom. 1 ja 2 vastaisesti, koska kaupunginvaltuusto ei voi valittajan mukaan, vastoin tilintarkastuskertomusta ja ilman tilintarkastuskertomukseen sisältyviä muistutuksia, evätä yksittäisiltä viranhaltijoilta vastuuvapautta. Valittaja katsoo lainvastaiseksi sen, että tarkastuslautakunta on esittänyt osalta viranhaltijoita evättävän vastuuvapauden ja sen, että kaupunginvaltuusto on päätöksellään vielä muuttanut kyseistä viranhaltijaryhmää. Valittaja katsoo, että vastuuvapauden epääminen edellyttää tilivelvollista kohtaan tehtyä muistutusta ja sitä, että siinä tapauksessa vastuuvapaus evätään myös vastuulautakunnalta (tai kaupunginhallitukselta).

Hallinnon toteuttaminen yhdenvertaisuuden näkökulmasta

Kunnallisvalituksessa valittaja katsoo lisäksi, että valituksen kohteena oleva kaupunginvaltuuston päätös ei kohtelee hankintavastuullisia viranhaltijoita tasavertaisesti. Valittaja toteaa lisäksi, että tarkastuslautakunnan esityksen mukaan erityistilintarkastuksen tulisi koskea kaikkia kaupungin hankintoja. Valittaja katsoo myös, että vastuuvapauden epääminen kolmen viranhaltijan osalta rikkoo niin

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 326

04.11.2024
13.11.2024

hallintolain 434/2003 6. §:ää kuin Suomen perustuslain 731/1999 6. §:ää. Valituksessa esitetään, viitaten tarkastuskertomukseen, että kysymyksessä on koko kaupungin laajuinen ongelma, jonka vastuuta ei voi kaataa yksittäisen viranhaltijan niskaan vastuuvapauden epäämisen muodossa.

Valituksen johdosta todetaan seuraavaa:

Kuntalain 14. §:n mukaan kunnanvaltuuston keskeisiin tehtäviin kuuluu tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta päättäminen. Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu 121. §:n mukaan muun muassa valtuuston päätettäväksi kuuluvien hallinnon ja talouden tarkastusta koskevien asioiden valmistelu. Lisäksi tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tilintarkastajan tehtäviin kuuluu 125. §:n mukaan antaa valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tilintarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle, eli tilivelvolliselle, myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon. Jos tilintarkastuskertomuksessa on esitetty muistutus tilivelvollista kohtaan, on tarkastuslautakunnan hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kuntalain 125. §:stä tai muustakaan kuntalain säännöksestä ei ilmene, että valtuusto olisi sidottu tilinpäätöksen käsittelyssä ja vastuuvapaudesta päättäessään tilintarkastajan esitykseen. Päinvastoin hallituksen esityksestä kuntalaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (268/2014) ilmenee selvästi, että valtuusto ei päätöstä tehdessään ole sidottu tilintarkastajan esitykseen (yksityiskohtaiset perustelut, 125. §:n 3. momentti). Siten valituksessa esitetty väite siitä, että valtuusto ei voisi jättää vastuuvapautta myöntämättä siinä tapauksessa, että tilintarkastaja on kertomuksessaan esittänyt vastuuvapauden myöntämistä, on perusteeton. Valtuusto on siten tässä tapauksessa voinut jättää vastuuvapauden myöntämättä kolmelle päätöksessä mainitulle tilivelvolliselle, vaikka tilintarkastaja ei ole kohdistanut muistutusta heitä kohtaan.

Tilivelvollisia kuntalain mukaan ovat kunnan toimielimen jäsenet sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat, joita ovat toimielimen esittelijät ja itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavat viranhaltijat silloin, kun he ovat suoraan toimielimen alaisia. Kuntalaista ei ilmene sääntelyä, jonka perusteella vastuuvapauden epääminen viranhaltijalta edellyttäisi automaattisesti vastuuvapauden myöntämättä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 326

04.11.2024
13.11.2024

jättämistä myös toimielimeltä. Valtuuston itsenäiseen päätösvaltaan kuuluu sen harkitseminen mihin toimenpiteisiin tilintarkastuskertomus ja tarkastuslautakunnan valmistelu antaa aihetta. Siten kaupunginvaltuusto on voinut laillisesti jättää vastuuvapauden myöntämättä viranhaltijoille ja samanaikaisesti myöntää sen toimielinten jäsenille.

Valituksessa on esitetty, että vastuuvapauden myöntämättä jättäminen edellyttäisi perusteluita. Edellä mainitun osalta todetaan, että kaupunginvaltuuston päätöksestä ilmenee hallintolain vaatimuksia vastaavat perustelut valtuuston päätökselle. Asian käsittelytiedoista ilmenee, että Loviisan kaupunki sai Kilpailu- ja kuluttajavirastolta 2.5.2024 huomautuksen dnro KKV/84/2024, jonka mukaan kaupunki ei ole noudattanut hankintalakia maa-aineskaupoissa vuosina 2022–2024. KKV:n päätöksestä ilmenee, että kaupungille on annettu hankintalain rikkomisen johdosta huomautus. Hankintalain vastaisesti tehdyt hankinnat on tehty elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen toimialalla. Kyseisen keskuksen johtajana toimii viranhaltija, jolle vastuuvapautta ei ole myönnetty, ja lisäksi vastuualuetta infrastruktuuri johtaa infrastruktuuripäällikkö, jolle vastuuvapaus myös jätettiin myöntämättä. Kaupunginjohtaja, jolle vastuuvapautta ei myönnetty, vastaa puolestaan kuntalain ja hallintosäännön mukaisesti kaupungin hallinnon ja toiminnan johtamisesta. Kaupunginvaltuuston päätöksen voidaan siten katsoa olevan perusteltu.

Tilintarkastajalle oli myös toimitettu 13.5.2024 elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen hankintoja koskeva selvitysaineisto. Tarkastuslautakunnan pöytäkirjoista ei ilmene kyseisen aineiston käsittely, mutta oletettavaa on, että se on vaikuttanut osaltaan myös tarkastuslautakunnan esitykseen. Kyseisen aineiston perusteella kilpailuttamatta olevien hankintojen määrä oli arvoltaan merkittävä.

Siten kaupunginvaltuuston päätöksestä ilmenee selvästi perustelut vastuuvapauden myöntämistä koskevalle päätökselle. Valtuuston päätös ei ole mitään osin lainvastainen.

Valituksessa esitetään, että kaupunginvaltuuston päätös ei kohtele tilivelvollisia tasapuolisesti ja päätöstä luonnehditaan hallintolain 6. §:n ja Suomen perustuslain 6. §:n vastaiseksi. Hallintolain 6. §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Suomen perustuslain 6. §:ssä säädetään muun muassa, että ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syy perusteella. Väite siitä, että kaupunginvaltuuston päätös rikkoisi edellä mainittuja lainkohtia on virheellinen. Valituksessa ei mitenkään yksilöidä sitä, millä perusteella päätöksenteko rikkoisi tasapuolisuutta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 326

04.11.2024
13.11.2024

Kaupunginvaltuuston päätöksestä ilmenevin perustein vastuuvapauden epääminen kolmelta päätöksessä mainitulta viranhaltijalta on ollut perusteltua, koska kilpailuttamatta jääneet hankinnat on tehty siinä keskuksessa, jonka toiminnasta tilinvelvolliset osaltaan vastaavat. Kaupunginvaltuuston päätös ei riko mainittuja oikeusperiaatteita.

Valituksessa kyseenalaistetaan vielä vastuuvapauden myöntäminen luottamushenkilöille ja esitetään, että vallitsevan hallintokäytännön mukaan vastuuvapaus on evätty aina viranhaltijan/viranhaltijoiden ohella myös vastuulautakunnalta. Edellä mainitun osalta todetaan, että kuntalaki ei edellytä, että viranhaltijoiden lisäksi vastuuvapaus evättäisiin myös toimielimeltä. Niin toimitaan, jos siihen on perusteltu syy – tässä tapauksessa huomioon ottaen, että ilmenneet kilpailuttamatta jääneet hankinnat ovat tapahtuneet keskuksen operatiivisessa toiminnassa, kaupunginvaltuusto ei ole mitä ilmeisimmin katsonut perustelluksi evätä vastuuvapautta miltään toimielimeltä.

Lopuksi todetaan, että Loviisan kaupungissa koko kaupungin hankintatoimen johtaminen tai valvonta ei ole nimenomaisesti vastuutettu hallintosäännössä tai esimerkiksi viranhaltijan tehtäväkuvauksessa tällä hetkellä kenellekään yksittäiselle viranhaltijalle tai toimielimelle. Kukin hankintoja tekevä vastaa siitä, että hankinnoissa noudatetaan hankintalakia. Kaupunginhallitus päätti 9.9.2024, § 263, käynnistää elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen hankintatoimintaa koskevan sisäisen tarkastuksen sen ilmettyä keväällä 2024, että hankintoja oli syytä epäillä jääneen kilpailuttamatta merkittävässä määrin. Sisäinen tarkastus päätettiin ulottaa muidenkin keskusten vuonna 2023 tehtyihin hankintoihin.

Edellä mainituilla perusteilla todetaan, että kaupunginvaltuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muullakaan perusteella lainvastainen. Siten valitus tulee hylätä perusteettomana kokonaisuudessaan.

Liite nro 4:

- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83
- Kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83, Tilintarkastuskertomus 2023
- Arviointikertomus 2023, kaupunginvaltuusto 26.6.2023, § 82
- Kilpailu- ja kuluttajaviraston huomautus Loviisan kaupungille, 2.5.2024
- Julkisia hankintoja koskevan sisäisen tarkastuksen käynnistäminen, kaupunginhallitus 9.9.2024, § 263
- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, tarkastuslautakunta 30.5.2024, § 73
- Loviisan kaupungin hallintosääntö

Oheismateriaali:

- Kunnallisvalitus 16.8.2024

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 326

04.11.2024
13.11.2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

– pyytää omana vaatimuksenaan, että Helsingin hallinto-oikeus hylkää kaupunginvaltuuston päätöksestä 26.6.2024, § 83, tehdyn valituksen perusteettomana, ja viittaa perusteluina edellä selostettuun kaupunginjohtajan ja henkilöstöpäällikön selvitykseen

– esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto yhtyy kaupunginhallituksen vaatimukseen valituksen hylkäämisestä perusteluineen

– pyytää kaupunginvaltuustoa toimittamaan Helsingin hallinto-oikeudelle vastauksena sen asiakirjapyyntöön seuraavat asiakirjat:

- Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 83, liitteineen
- Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 82, liitteineen
- Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös 2.5.2024, KKV/84/2024
- Kaupunginhallituksen päätösote 9.9.2024, § 263
- Tarkastuslautakunnan päätösote 30.5.2024, § 73
- Loviisan kaupungin hallintosääntö

– esittää, että tämä pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Juha Karvonen ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosaisjävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi klo 19.04–19.09.

Elina Amnell-Holzhäuser ilmoitti esteellisyydestä (peruste: intressijävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi klo 19.04–19.09.

Fredrik Böhme ilmoitti esteellisyydestä (peruste: intressijävi) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi klo 19.04–19.09.

Sihteerinä asian käsittelyn ajan toimi Tomas Björkroth.

Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Juha Karvosen tilalle Kari Hagfors.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Pidettiin tauko kello 19.09–19.15.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 326

04.11.2024
13.11.2024

KV 13.11.2024
492/00.03.01/2024

Liite nro 9.

- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83
- Kaupunginvaltuusto 26.6.2024, § 83, Tilintarkastuskertomus 2023
- Arviointikertomus 2023, kaupunginvaltuusto 26.6.2023, § 82
- Kilpailu- ja kuluttajaviraston huomautus Loviisan kaupungille, 2.5.2024
- Julkisia hankintoja koskevan sisäisen tarkastuksen käynnistäminen, kaupunginhallitus 9.9.2024, § 263
- Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen, tarkastuslautakunta 30.5.2024, § 73
- Loviisan kaupungin hallintosääntö

Oheismateriaali:

- Kunnallisvalitus 16.8.2024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

- yhtyy kaupunginhallituksen vaatimukseen valituksen hylkäämisestä perusteluineen
- toimittaa Helsingin hallinto-oikeudelle vastauksena sen asiakirjapyyntöön seuraavat asiakirjat:
 - Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 83, liitteineen
 - Kaupunginvaltuuston päätösote 26.6.2024, § 82, liitteineen
 - Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös 2.5.2024, KKV/84/2024
 - Kaupunginhallituksen päätösote 9.9.2024, § 263
 - Tarkastuslautakunnan päätösote 30.5.2024, § 73
 - Loviisan kaupungin hallintosääntö
- pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 333

04.11.2024
13.11.2024

10

Kaupunginjohtajan kanssa käyty tavoitekeskustelu

KH 04.11.2024 § 333

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Johtajasopimuksen (20.8.2024) mukaan kaupunginjohtajan työn tavoitteet asetetaan vuosittain tavoitekeskustelun yhteydessä. Ensimmäinen tavoitekeskustelu käydään syyskuussa 2024, ja siinä määritellään tarkemmat tavoitteet 1.4.2025 asti. Tavoitteiden toteutumista seurataan ja arvioidaan vuosittain maaliskuussa käytävän tavoite- ja kehityskeskustelun yhteydessä. Keskusteluun osallistuu kaupunginhallituksen puheenjohtajisto. Tavoite- ja kehityskeskustelujen tavoitteet ja niiden toteutuminen viedään kaupunginvaltuustolle tiedoksi vuosittain.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Satu Hämäläinen, 1. varapuheenjohtaja Lotte-Marie Stenman ja 2. varapuheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén ovat 10.10.2024 käyneet kaupunginjohtajan kanssa tavoitekeskustelun.

Muistio liitetään johtajasopimuksen vuosittain päivitettäväksi liitteeksi.

Liite nro 8:

Muistio kaupunginjohtajan johtajasopimuksen liitteeksi, 10.10.2024, ja muistion liite (Vuosittainen menettely tavoitteiden täsmentämisestä ja työn arvioinnista)

Esittelijä

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Satu Hämäläinen

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan kanssa käydyn tavoitekeskustelun ja saattaa keskustelussa todetut tavoitteet tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja esittää, että liitteenä oleva asiakirja liitteineen lisätään johtajasopimuksen liitteeksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Kaupunginjohtaja ilmoitti esteellisyydestä (peruste: intressijäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi klo 20.49–20.58.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 333

04.11.2024
13.11.2024

KV 13.11.2024
113/01.01.05/2024

Liite nro 10.

Muistio kaupunginjohtajan johtajasopimuksen liitteeksi, 10.10.2024, ja muistion liite (Vuositainen menettely tavoitteiden täsmentämisestä ja työn arvioinnista)

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan kanssa käydyn tavoitekeskustelun. Liitteenä oleva asiakirja liitteineen lisätään johtajasopimuksen liitteeksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto	§ 46	17.04.2024
Kulttuuri- ja vapaa- aikalautakunta.	§ 118	02.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 313	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto		13.11.2024

11

Kulttuuritalo Loviisaan, valtuustoaloite

KV 17.04.2024 § 46

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Kari Hagfors) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Kulttuuritalo Loviisaan

Keskustelutilaisuus "Tilaa kulttuurille" keräsi lähes täyden salin 15.3.2024 Kino Marilynin. Keskustelu, johon osaa ottivat monien kulttuuritoimintojen edustajat teatterista, tanssista, musiikista ja kirjastotoimesta sekä myös paikalle paneeliin kututuista luottamushenkilöistä ja viranhaltijoista oli sikäli yksimielinen, ettei kukaan heistä tyrmännyt Kulttuuritalon aikaansaamista, vaan päinvastoin kannatusta ja lupaustakin löytyi, mitkä voidaan kirjata kaupunginhallituksen puheenjohtajan lausumaan "sydän sanoo, että kyllä me kulttuuritalo saadaan". Myös valtuuston puheenjohtaja totesi, että "suunnittelun pitää edetä". Loviisan Sanomat kirjoitti tapahtumasta "Viesti oli selvä: Loviisaan on saatava kulttuuritalo". Paikallislehti Nya Östiksessä oli myös laaja samansisältöinen artikkeli. Kulttuuritalo parantaisi myös Kansalaisopiston suuresti tarvitsevia ajanmukaisia tilatarpeita.

Me allekirjoittaneet esitämme, että

kaupunki käynnistää välittömästi rakennettavan Kulttuuritalon sijoituspaikan sekä rakennusrahoituksen suunnittelun.

Liite nro 6.

Päätös

Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133. §:n mukaisesti.

KUVA 02.10.2024 § 118

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta (10.4.2024 § 48) on päättänyt keväällä 2024 seuraavaa: Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti esittää

Kaupunginvaltuusto	§ 46	17.04.2024
Kulttuuri- ja vapaa- aikalautakunta.	§ 118	02.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 313	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto		13.11.2024

talousarviossaan ja taloussuunnitelmassaan 2025-2027 riittävää määrärahaa kirjasto- ja kulttuuritalolle investoinnin aikastaminen huomioiden.

Liite 3: valtuustoaloite

Esittelijä	Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen
Ehdotus	Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kulttuuritaloasia etenee, joten aloite on todettava loppuun käsitellyksi.
Päätös	Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kulttuuritaloasia etenee, joten aloite on todettava loppuun käsitellyksi.

KH 21.10.2024 § 313

Liite nro 1.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth
Ehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite johtaa toimenpiteisiin, ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen.

KV 13.11.2024
369/12.03.00/2024

Liite nro 11.

Ehdotus	Kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite johtaa toimenpiteisiin, ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	

Kaupunginvaltuusto

13.11.2024

12
Ajankohtaiset asiat

KV 13.11.2024

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginvaltuutettuja ajankohtaisista asioista.

Kaupunginvaltuusto

13.11.2024

**13
Kokouksen päättäminen**

KV 13.11.2024

Päätös