

## Vastine palkkavaateeseen

KH 27.01.2025 § 30  
992/01.00.01/2024

Valmistelija

Vt. hallintojohtaja/henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm ja  
kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Loviisan kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja on 17.12.2024 jättänyt kaupungin kirjaamoon kirjallisen palkkavaateen, jossa hän vaatii Kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS:n) mukaista TVA-korotusta viivästyskorokoiheen takautuvasti 12.4.2021 lukien lisätehtävästä elinkeinopäällikön viran vastuiden liittämisestä elinkeino- ja infrastruktuurijohtajan virkaan.

Perusteluna yllä olevaan hän tuo esille, että hän on toiminut Loviisan kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajana 1.4.2021 alkaen. Tätä ennen hän toimi vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajana sekä elinkeinopäällikkönä syksystä 2020 ja sitä ennen elinkeinopäällikkönä 8.4.2019 alkaen. 1.4.2021 elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan tehtäväkohtainen palkka oli 6 031,70 €. Palkka perustui edeltävän johtajan palkkaan, jolla ei ollut hoidettavanaan elinkeinopäällikön tehtäviä. Loviisan kaupunginhallitus on päätöksellään 12.04.2021 § 96 lakkauttanut elinkeinopäällikön viran ja jakanut sen sisältämät tehtävät elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan ja elinvoimannekittäjän kesken. Päätöksellä sulautettiin elinkeinopäällikön elinkeinopalvelut ja kehittämissyksikön vastuu, johtaminen ja esimiestehtävät elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan virkaan. Elinvoimannekittäjän virka perustettiin asiantuntijatehtäväksi ja sen mukana lisättiin näkyväksi yritystonttimyynti. Palkkavaatimuksessaan hän tuo esille, että muutoksen yhteydessä hän oli keskustellut esimiehensä kanssa siitä, että tämä muutos lisää tehtävän vaativuutta ja sillä tulee olla myös vaikutus palkkaan. Tätä ei työnantajan puolelta kuitenkaan huomioitu.

Lisäksi kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja vaatii samassa yhteydessä, että kaupunginhallituksen 7.12.2022 myöntämän TVA-lisän palauttamista 1.6.2024 alkaen viivästyskorokoiheen. Vaatimuksessaan hän näkee, että hänen TVA-lisänsä on mitätöity vt. kaupunginjohtajan järjestelyvaraerää koskevalla päätöksellä. Päätöksellään vt. kaupunginjohtaja on sivuuttanut em. kaupunginhallituksen päätöksen ja lisätehtävämääritelmän sekä käyttänyt väärään sopimusalaan liittyvää tehtävän vaativuuden arviointia. Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja kuuluu TS:n piiriin. Tehtävän vaativuusmääritelmää on hänen mukaansa muutettu palkkausjärjestelmän vastaisesti kuulematta häntä. Myös JUKO:n päluottamismies on 17.12.2024 jättänyt ko. asiasta samansisältöisen, laajemman kirjelmän otsikolla "Kiistanalainen palkkausepäkohta", joka on osoitettu kaupunginjohtajalle ja kaupunginhallitukselle, viitaten kaupungin hallintosääntöön, § 27, kohta 23 (Hallintosääntö, joka on voimassa 1.1.2025 lähtien kyseinen kohta on § 28, kohta 24).

Vastine vaatimukseen takautuvasta TVA- lisästä 12.4.2021 lähtien

Kaupunginhallituksen päätöksessä 12.04.2021, § 98 ja sen asian valmistelussa ei ole otettu kantaa eikä myöskään täten päätetty kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan mahdollisesta uudesta

tehtäväkohtaisesta palkasta. Myös ko. päätöksen jälkeen ja esihenkilön käydyn keskustelun perusteella voidaan pitää todennäköisenä, että elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan esihenkilö on keväällä 2021 arvioinut, että kyseinen lisätehtävä ei täytä paikallisia palkkausjärjestelmän (Kaupunginhallitus 22.6.2020), mukaisia kriteereitä TVA-lisälle tai tehtäväkohtaisen palkan tarkistamiseen, koska hän ei ole tätä asiaa valmistellut kaupunginhallitukseen, joka hallintosäännön mukaan päättää johtajien ja vastuualueiden päälliköiden palkasta. Todennäköistä on, että elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan esihenkilö on keväällä 2021 arvioinut, että ne elinkeinopäällikön tehtävät, jotka jaettiin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle, eivät olleet sellaisia, jotka olisivat lisänneet elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan tehtävän vaatavuutta paikallisen palkkausjärjestelmän mukaisesti ja sen kriteereiden perusteella.

Lopuksi ja yllä mainitun perusteella ei ole perusteltua maksaa kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle Kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS:n) mukaista TVA-korotusta viivästyskorkoineen 12.4.2021 lukien.

#### Vastine vaatimukseen takautuvasta TVA- lisän palauttamisesta 1.6.2024 lähtien

Kaupunginhallitus on 7.12.2022, § 326 päättänyt korottaa elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan tehtäväkohtaista palkkaa 400 eurolla kuukaudessa 1.1.2023 alkaen. Päätöksen perusteluna oli, että elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan työmäärä oli kasvanut pitkään. Sen lisäksi, että keskuksen toiminta-alaan kohdistui pysyviä lisääntyneitä vaatimuksia, myös nopeampi ja laajempi kaupunkisuunnittelu oli aiheuttanut keskukselle paineita. Entistä vahvempi sitoutuminen yrityspalveluiden kehittämiseen yhdistettynä pyrkimykseen tulla Suomen yritysystävällisimmäksi kunnaksi vaikuttavat merkittävästi keskuksen johtajan työhön. Käynnissä oleva valtion uudistus, jolla TE-palvelut siirretään kuntiin, merkitsee myös suurta muutosta ja vastuunlisäystä. Työn vaatimusten ja vaativuuden lisääntymisen takia ja johtajan työmotivaation säilyttämiseksi johtajan palkkaa on päätöksen mukaan ollut perusteltua korottaa.

Tässä vaiheessa ja samaan aikaan muiden johtajien (hallintojohtaja, talousjohtaja, sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja) tehtäväkohtaisia palkkoja ei tarkastettu, joten elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan tehtäväkohtainen palkka on 1.1.2023 ollut n. 400 euroa korkeampi kuin muiden johtajien palkka.

Kaupunginhallitus on 25.3.2024, § 88 päättänyt delegoida päätäntävällän järjestelyvaraerän 1.6.2024 jakamisesta keskusten johtajille. Tämän delegointipäätöksen perusteella vt. kaupunginjohtaja/ hallintojohtaja on kaupunginkansliakeskuksen johtajan ominaisuudessa, järjestelyvaraerän jaon yhteydessä ja 6.5.2024 käydyn neuvottelun perusteella päättänyt, että talousjohtajana ja sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajan tehtäväkohtainen palkka korotetaan 1.6.2024 alkaen samalle tasolle, kun elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan tehtäväkohtainen palkka. Kaupunginhallitus on 20.5.2024, § 156 on hallintojohtajan tehtäväkohtaisen palkan osalta päättänyt, että hallintojohtajan palkka tarkastetaan samalle tasolle kuin muiden johtajien palkka 1.6.2024 lähtien. Perusteluna palkan tarkastukselle on ollut, että Loviisan kaupungin kaikkien johtajien (hallintojohtajan, elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan, sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajan ja talousjohtajan) tehtävien vaatavuus on samalla tasolla. Senhetkisen tilanteen mukaan

elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalla on jo 1.1.2023 alkaen ollut muita johtajia korkeampi tehtäväkohtainen palkka. Valmistelussa on todettu, että koska edellä mainittujen johtajien tehtävien vaativuus on samalla tasolla, tulee tehtäväkohtaisen palkan olla myös samalla tasolla.

Sekä elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja että JUKO:n pääluottamusmies ovat kirjelmissään/ vaatimuksissaan viitanneet siihen, että vt. kaupunginjohtaja on sivuuttanut kaupunginhallituksen päätöksen 7.12.2022 ja lisätehtävämääritelmän sekä käyttänyt väärään sopimusalaan liittyvää tehtävän vaativuuden arviointia.

Tähän kohtaan on syytä todeta, että kaupunginhallitus on kokouksessaan 20.5.2024 ja hallintojohtajan palkan tarkistamisen yhteydessä perustanut päätöksensä siihen, että johtajien tehtävien vaativuus on samalla tasolla, joten näin ollen tulee tehtäväkohtaisen palkan olla myös samalla tasolla. Liittyen tehtävän vaativuuden arviointiin on todettava, että KVTES:iin liittyvä ja TS:n paikalliseen palkkausjärjestelmään liittyvä tehtävän vaativuuden arviointilomake eroaa rakenteeltaan ja painotukseltaan toisistaan, mutta molempien arviointilomakkeiden sisältö on pääosin samanlainen. KVTES:in lomakkeessa on neljä eri osa-aluetta ja TS:n lomakkeessa on kahdeksan eri osa-aluetta. Huomionarvoista palkkojen määrittelyssä, on se seikka, että hallintojohtaja, elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja, sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja ja talousjohtaja ovat kaikki hallinnon johtotehtävissä ja he kuuluvat virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti palkkahinnoittelun ulkopuolelle, joka tarkoittaa sitä, että työnantaja (hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus) määrittelee heidän palkkansa.

Lopuksi ja yllä mainitun perusteella ei ole perusteltua maksaa kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle TVA-lisää 1.6.2024 alkaen viivästyskorkoineen.

Oheismateriaali:

- Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan, palkkavaade, 17.12.2024
- JUKO:n pääluottamusmiehen kirjelmä liitteineen, 17.12.2024

Liite:

- Kari Hagforsin eivä mielpide

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää, valmistelussa kirjattujen vastineiden perusteella, että

– kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle ei makseta Kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS:n) mukaista TVA-lisää viivästyskorkoineen 12.4.2021 lukien

– kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle ei makseta TVA-lisää 1.6.2024 alkaen viivästyskorkoineen.

Käsittely

Talousjohtaja Fredrik Böhme poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi kello 18.04–18.36.

Jäsen Kari Hagfors esitti, että

– kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle maksetaan Kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (TS:n) mukaista TVA-lisää viivästyskorkoineen 12.4.2021 lukien

– kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle maksetaan TVA-lisää 1.6.2024 alkaen viivästyskorkoineen.

Puheenjohtaja totesi, että Hagforsin muutosehdotus ei saanut kannatusta, joten ehdotus raukesi.

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Petri Hakasaari oli poissa kokouksesta kello 18.28–18.29.

Jäsen Kari Hagfors ilmoitti, että hän jättää asiasta eriävän mielipiteen pöytäkirjaan.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Tauko kello 18.36–18.45.