

Loviisan kaupunki  
ympäristönsuojelu  
PL 77  
07901 Loviisa  
ymparisto@loviisa.fi

Viite: Valvonta-asia 434-2021-12 koskien kiinteistöä Pajutie 2, Loviisa

Kehotitte järjestämään jätehuollon valvonta-asian kohteena olevalla kiinteistöllä jätelain mukaisesti ja tilaamaan jätehuoltopalvelut kunnalliselta jätehuoltoyhtiöltä.

Katsomme, että kyseiset jätteet eivät kuulu kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle, vaan jätehuollon järjestäminen kuuluu jätteen haltijan vastuulle. Perustelumme alla.

Jätelain (646/2011) 32 §:n 1 momentissa säädettiin kunnan velvollisuudesta järjestää jätehuolto seuraavasti:

*Kunnan on järjestettävä seuraavien, muiden kuin vaarallisten jätteiden jätehuolto:*

*1) vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvä jäte, mukaan lukien sako- ja umpikaivoliete;*

*2) sosiaali- ja terveystoiminnassa ja koulutustoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte;*

*3) valtion, kuntien, seurakuntien ja muiden julkisoikeudellisten yhteisöjen sekä julkisoikeudellisten yhdistysten hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä muu kuin 2 kohdassa tarkoitettu yhdyskuntajäte;*

*4) liikehuoneistossa syntyvä yhdyskuntajäte, joka kerätään kiinteistöllä yhdessä 1—3 kohdassa tarkoitetun jätteen kanssa;*

*5) muu yhdyskuntajäte, joka kerätään yhdessä 1—4 kohdassa tarkoitetun jätteen kanssa alueellisessa putkikeräys- tai muussa vastaavassa keräysjärjestelmässä.*

Kyseisen säännöksen kohta 2 oli uusi ja sitä perusteltiin lain esitöissä (HE 199/2010 vp).

Termiä asuminen ei ole lainsäädännössä eksaktisti määritelty. Sen sijaan yksityiset sosiaali- ja terveyspalvelut, joita myös Hoitokoti Pajunkissassa tuotetaan, on määritelty yksityisistä sosiaalipalveluista annetussa laissa (922/2011).

Jätelaissa (646/2011) on lähtökohtana ollut, että sosiaali- ja terveyspalvelujen jätteet ovat omana ryhmänään eikä niitä ole luettu asumisen jätteiksi miltään osin. Ympäristöhallinnon jätelakioppaassa on mukailtu tätä kantaa.

Jätelakia muutettiin vastuunjaon osalta lailla jätelain muuttamisesta (445/2018). Kyseisessä lakimuutoksessa yhdyskuntajätehuollon vastuunjako koskevaa jätelain 32 §:ää muutettiin siten, että sosiaali- ja terveyspalveluissa ja koulutustoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte sekä muussa julkisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte poistui kunnan vastuulta kunnan hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyviä yhdyskuntajätteitä lukuun ottamatta. Lakimuutos astui voimaan 1.1.2019.

Jätelain 32 §:n 1. momentti 1.1.2019 alkaen kuului seuraavasti:

#### *32 § Kunnan velvollisuus järjestää jätehuolto*

*Kunnan on järjestettävä seuraavien, muiden kuin vaarallisten jätteiden jätehuolto:*

- 1) vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvä jäte, mukaan lukien sako- ja umpikaivoliete;*
- 2) kunnan hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte;*
- 3) liikehuoneistossa syntyvä yhdyskuntajäte, joka kerätään kiinteistöllä yhdessä 1 ja 2 kohdassa tarkoitetun jätteen kanssa;*
- 4) muu yhdyskuntajäte, joka kerätään yhdessä 1–3 kohdassa tarkoitetun jätteen kanssa alueellisessa putkikeräys- tai muussa vastaavassa keräysjärjestelmässä.*

Jätelaissa (646/2011) sosiaali- ja terveyspalvelujen kaikki jätteet käsiteltiin erillisinä asumisen jätteistä. Jätelakimuutoksen (445/2018) yhteydessä ei muutettu määrittelyjä. Sosiaali- ja terveyspalvelujen jätteet käsiteltiin siinä edelleen kokonaisuutena, omana ryhmänään.

Jätelaissa (646/2011) ja jätelain muutoksessa (445/2018) ei sosiaali- ja terveystalvelujen jätteitä ole miltään osin luettu asumisen jätteiksi, vaan ne on aina katsottu omaksi ryhmäkseen.

Jätelain 32 §:ää muutettiin viimeksi lailla jätelain muuttamisesta (714/2021), muutos astui voimaan 19.7.2021. Kyseisessä muutoksessa ei muutettu määrittelyjä.

Voimassa oleva jätelain 32 §:n 1. momentti kuuluu seuraavasti:

*Kunnan on järjestettävä seuraavien, muiden kuin vaarallisten jätteen jätetuolto:*

- 1) vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvä jäte, mukaan lukien kotitalouden pienimuotoisessa itse tehtävässä rakennus- ja purkutoiminnassa syntyvä jäte;*
- 2) kunnan hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvä yhdyskuntajäte;*
- 3) liikehuoneistossa syntyvä yhdyskuntajäte, joka kerätään kiinteistöllä yhdessä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettun jätteen kanssa;*
- 4) muu yhdyskuntajäte, joka kerätään yhdessä 1–3 kohdassa tarkoitettun jätteen kanssa alueellisessa putkikeräys- tai muussa vastaavassa keräysjärjestelmässä.*

Tulkinta, että sosiaali- ja terveystalvelujen jätteet olisi asumistalvelujen osalta luettava asumisessa syntyviksi jätteiksi, jotka kuuluvat kunnan jätetuollon järjestämistalvelulle, eikä sosiaali- ja terveystalveluissa syntyviksi jätteiksi, jotka kuuluvat jätelain 28 §:n mukaisesti jätteen haltijan järjestämistalvelulle, ei ole muodostunut lainsäädännössä eikä oikeuskäytännössä. Myöskään muut oikeuslähteet eivät tue tätä tulkintaa.

Edellä esitettyyn perustuen katsomme, että valvonnan kohteena olevalla kiinteistöllä syntyvät jätteet ovat kokonaisuudessaan sosiaali- ja terveystalvelujen jätteitä, jotka eivät kuulu jätelain 32 §:ssä säädettyyn kunnan järjestämistalveluun alle, vaan kyseiset jätteet kuuluvat jätelain 28 §:n mukaisesti jätteen haltijan järjestämistalvelulle.

Kiinteistön haltijana olemme järjestäneet jätetuollon jätelain 28 §:n mukaisesti ja toimintamme on jätelainsäädännön mukaista.

Muistutamme myös rikosoikeudellisesta laillisuusperiaatteesta. Kuten aiemmin perusteluisamme totesimme, lainsäädäntö tai oikeuskäytäntö ei sisällä tulkintaa siitä, että kyseiset jätteet kuuluisivat kunnan järjestämisvastuulle.

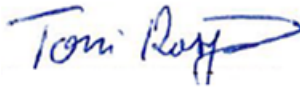
Helsingissä 12.1.2022

Esperi Care Oy



Antti Eestilä  
Varatoimitusjohtaja

Esperi Care Oy



Tomi Rosqvist  
Kiinteistöjohtaja