

Grundtrygghetsnämnden

---

Tid 07.04.2022 klo 17:30 - 19:09

Plats Grundtrygghetscentralen

---

## Deltagare

	Namn	Uppgift	Tilläggsuppgifter
Närvarande	Haverinen Katri Stenberg Immo Bruce Marina Baumgartner Pia Relander Ilkka Grundström Ben Lindroos Johannes Vidgren Ville Immonen Janne Engård Benny Rönkkö Anne	ordförande ersättare för Parikka medlem medlem medlem medlem medlem medlem ersättare för Oinonen medlem ersättare för Kujala	
Övriga	Isotalo Arja Stenman Lotte-Marie  Kauppi Samuel Carita Schröder Annette Povenius Päivi Sippula  Sofie Klawer-Kallio	st:s ordförande st:s representant representant för ungdomsfullmäktige grundtrygghetsdirektör sekreterare servicechef, tjänster för vuxna servicechef, tjänster för seniorer	
Frånvarande	Parikka Kirsti Oinonen Mari Kujala Arto  Jaana Iivonen	vice ordförande medlem medlem servicechef, tjänster för barn och unga	

## Underskrifter

Katri Haverinen  
ordförandeAnnette Povenius  
sekreterare

Behandlade ärenden 36 - 51

Justering av protokollet Elektroniskt i i Lovisa

Ville Vidgren  
protokolljusterareJanne Immonen  
protokolljusterare

Protokollet till påseende

På Lovisa stads elektroniska anslagstavla

Protokollsutdragets riktighet intygar

Lovisa

## Behandlade ärenden

§	Rubrik	Sida
§ 36	Mötets laglighet och beslutförhet	4
§ 37	Protokolljusterare	5
§ 38	Godkännande av föredragningslistan	6
§ 39	Val av socialarbetare	7
§ 40	Val av hälsocentralläkare	8
§ 41	Regional anvisning om anslagsbundna stödåtgärder och tjänster	9
§ 42	Ramavtal för arbets- och dagverksamhet för partiellt arbetsföra personer och personer med funktionsnedsättning – val av serviceproducenter	10
§ 43	Klientbelåtenhetsenkät för serviceboende och hemvården	13
§ 44	Anskaffningar som finansieras med seniorfondens medel 2022	14
§ 45	Budgetens uppföljning för tiden 1.1-28.2.2022	16
§ 46	Uppdatering av stadens strategi	17
§ 47	Begäran om omprövning gällande grundtrygghetsdirektörens tjänsteinnehavarbeslut, Esperi Care Oy	18
§ 48	Tjänsteinnehavarbeslut	23
§ 49	Anmälningssärenden	24
§ 50	Övriga ärenden	26
§ 51	Avslutande av mötet	27

Grundtrygghetsnämnden § 36

07.04.2022

**Mötets laglighet och beslutförhet**

GN 07.04.2022 § 36

Förslag

Mötet konstateras lagligt sammankallat och beslutfört.

Beslut

Sammanträdet konstaterades vara lagligt och beslutfört.

Grundtrygghetsnämnden

§ 37

07.04.2022

**Protokolljusterare**

GN 07.04.2022 § 37

Förslag

Det väljs två protokolljusterare.

Beslut

Till protokolljusterare valdes ledamöterna Vidgren Ville och Immonen Janne.

Grundtrygghetsnämnden § 38

07.04.2022

**Godkännande av föredragningslistan**

GN 07.04.2022 § 38

Förslag	Ärendelistan som utdelats med möteskallelsen godkänns som föredragningslista.
Beslut	Föredragningslistan godkändes.

Grundtrygghetsnämnden

§ 39

07.04.2022

**Val av socialarbetare**GN 07.04.2022 § 39  
607/05.00.00/2022

Beredning

Servicechefen för tjänster för vuxna Päivi Sippula, tfn 040 188 36 54

Tjänsten som socialarbetare inom handikappservicen var ledigförklarad tills 21.2.2022. Behörighetskravet var behörighet som legitimerad socialarbetare (Lag om yrkesutbildade personer inom socialvården 817/2015).

I ansökan värdesatte vi goda interaktions- och samarbetsfärdigheter samt förmåga att arbeta självständigt och innovativt. Erfarenhet av handikappservice räknades som merit.

Det lämnades in en ansökan till tjänsten. Den sökande kallades till intervju. Intervjun utfördes av servicechef Päivi Sippula, ledande socialarbetaren Johnny Haataja samt representanterna för grundtrygghetsnämnden Ilkka Relander och Marina Bruce.

Utifrån ansökningshandlingarna och intervjun föreslås Sini Lonka till tjänsten som socialarbetare inom handikappservicen. Sini Lonka uppfyller tjänstens behörighetskrav för vikarier.

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Grundtrygghetsnämnden väljer Sini Lonka till tjänsten som socialarbetare för viss tid på ett år (1.5.2022–30.4.2023). Hon uppfyller behörighetskraven för vikarier.

Sini Lonka anställs till tjänsten som socialarbetare för viss tid på ett år med provotid på sex månader. Om lön och övriga villkor kommer man överens om i tjänsteförordnandet.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Beslut enligt förslag. Paragrafen justerades omedelbart.

Grundtrygghetsnämnden

§ 40

07.04.2022

**Val av hälsocentralläkare**GN 07.04.2022 § 40  
610/06.00.00/2022

Beredning

Servicechef, tjänster för vuxna Päivi Sippula, tfn 040 188 3654

En tjänst som hälsocentralläkare har varit ledig att sökas senast 24.3.2022. Rekryteringsannonserna har publicerats i elektronisk form på stadens hemsida, i Kommunrekry.fi-tjänsten samt i mol.fi-tjänsten.

Behörighetskrav är i Finland legitimerad läkare. Av den valda krävs för uppgiften tillräckliga språkkunskaper. Specialkunnande inom allmänmedicin eller utbildning inom detta räknas som en merit.

Inom utsatt tid inkom inga ansökningar till tjänsten som hälsocentralläkare.

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Tjänsten som hälsocentralläkare lediganslås på nytt i ett senare skede.

Beslut

Beslut enligt förslag.



**Regional anvisning om anslagsbundna stödåtgärder och tjänster**

GN 07.04.2022 § 41  
609/05.00.00/2022

## Beredning

Servicechef, tjänster för vuxna, Päivi Sippula, tfn 040 188 36 54

En del av tjänsterna avsedda i lagen om service och stöd på grund av handikapp (3.4.1987/380) är så kallade anslagsbundna stödåtgärder och tjänster. Dessa tjänster är rehabiliteringshandledning, anpassningsträning, sådana redskap som krävs för att klara de funktioner som hör till normal livsföring, maskiner och apparater, extra klädeskostnader, specialdiet och eventuella andra stödåtgärder som kommunen godkännt. Dessa tjänster som hör till den allmänna skyldigheten att ordna ordnas enligt socialarbetarens prövning i den omfattning som anslagen som kommunen avsatt förutsätter och möjliggör. Enligt 3 § i lagen om service och stöd på grund av handikapp ska kommunerna sörja för att tjänster och stöd för handikappade ordnas så att de till innehållet och omfattningen är sådana som behovet i kommunen påkallar. Anslag ska avsättas enligt det kända behovet för vart och ett år.

En arbetsgrupp utsedd av kommunerna i östra Nyland med en representant från var och en kommun (Lovisa/Lappträsk, Borgå, Sibbo och Askola) har utarbetat den gemensamma regionala anvisningen om anslagsbundna stödåtgärder och tjänster. Anvisningen har varit för godkännande hos ledarna inom social- och hälsovården, och utlåtanden har även begärts av råden för personer med funktionsnedsättning.

Bilaga: 1,

- Anvisning om anslagsbundna stödåtgärder och tjänster i enlighet med lagen om service och stöd på grund av handikapp
- Utlåtanden av råden för personer med funktionsnedsättning i Östra Nylands område

## Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

## Förslag

Grundtrygghetsnämnden godkänner anvisningen om anslagsbundna stödåtgärder och tjänster i enlighet med lagen om service och stöd på grund av handikapp. Anvisningen träder i kraft 8.4.2022.

Paragrafen justeras omedelbart.

## Beslut

Teknisk korrigerings i bilaga 6, sid 5 , punkt 8.1. Autoavustus, hänvisningen (ks KHO2002:268) tas bort. Beslut enligt förslag med denna tekniska korrigerings. Paragrafen justerades omedelbart.

**Ramavtal för arbets- och dagverksamhet för partiellt arbetsföra personer och personer med funktionsnedsättning – val av serviceproducenter**

GN 07.04.2022 § 42

611/05.00.00/2022

## Beredning

Servicechefen för tjänster för vuxna Päivi Sippula, tfn 040 188 36 54

Borgå stads upphandlingstjänster har 2.2.2022 begärt anbud på arbets- och dagverksamhet för partiellt arbetsföra personer och personer med funktionsnedsättning med en öppen EU-upphandlingsannons som publicerats i HILMA. Upphandlingen genomförs som en gemensam upphandling. I upphandlingen deltar utöver Borgå stad kommunerna Askola och Sibbo samt Lovisa stad.

Föremålet för upphandlingen är beställarkommunernas

## 1. arbetsverksamhet

- partiellt arbetsföra personer (27 d § och 27 e § i socialvårdslagen)
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum; lätt stöd och starkt stöd
- arbetshandledning, Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum (arbetsverksamhet)
- stödd sysselsättning

## 2. dagverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum; lätt stöd, starkt stöd och mycket starkt stöd
- Lag om service och stöd på grund av handikapp; lätt stöd och starkt stöd

I ramavtalet väljs till producenter alla anbudsgivare som lämnat in ett godtagbart anbud.

Delanbud godkänns så att anbudsgivaren kan lämna in ett anbud antingen på det ena delområdet eller på båda delområdena och välja vilken service anbudsgivaren erbjuder inom det delområde som hen lämnat in ett anbud på. Upphandlingen gäller både de nuvarande klienter som redan använder servicen och nya klienter som ska använda servicen under avtalsperioden. De nuvarande klienterna behöver inte byta serviceproducenten med denna konkurrensutsättning.

Varje beställarkommun ingår ett eget avtal med samma innehåll med de serviceproducenter som valts utgående från det här beslutet.

Urvalskriteriet för anbuden var totalekonomisk fördelaktighet, där pris viktades till 100 procent. Kvaliteten har beaktats genom de minimikrav som ställts på anbudsgivarna och den erbjudna servicen.

Avtalsperioden är 1.4.2022–31.12.2022. I upphandlingen ingår en option på två (2) år. Beslutet om användning av optionerna kan fattas antingen för ett (1) eller två (2) år i sänder. Om användningen av optionen fattas ett separat producentspecifikt beslut senast fyra (4) månader innan varje optionsperiod börjar.

Inom utsatt tid 28.2.2022 kl. 13.00 inlämnades sex (6) anbud (öppningsprotokollet över anbud bifogat). Alla inlämnade anbuden uppfyllde de minimikrav som ställts på anbuden, anbudsgivarna och den erbjudna servicen (jämförelsetabellen över anbud bifogad).

Grundtrygghetsnämnden

§ 42

07.04.2022

Bilaga 2,

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Grundtrygghetsnämnden beslutar att till serviceproducenter av arbets- och dagverksamhet för partiellt arbetsföra personer och personer med funktionsnedsättning väljs för perioden 1.4.2022–31.12.2022:

Diakonissanstalten i Helsingfors

Arbetsverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd
- Stödd sysselsättning

Dagverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - mycket starkt stöd
- Lag om service och stöd på grund av handikapp; lätt stöd
- Lag om service och stöd på grund av handikapp: starkt stöd

Soma Hoivapalvelut Oy

Arbetsverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- arbetshandledning, Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum (arbetsverksamhet)
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd
- Stödd sysselsättning

Dagverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - mycket starkt stöd

Mehiläinen Hoivapalvelut Oy

Arbetsverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd

Dagverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer

Grundtrygghetsnämnden

§ 42

07.04.2022

med autismspektrum - starkt stöd

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - mycket starkt stöd

Sotek-säätiö

Arbetsverksamhet

- Partiellt arbetsföra personer (27 d § och 27 e § i socialvårdslagen)
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- arbetshandledning, Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum (arbetsverksamhet)
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd
- Stödd sysselsättning

Validia Oy

Dagverksamhet

- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - starkt stöd
- Lag om service och stöd på grund av handikapp; lätt stöd
- Lag om service och stöd på grund av handikapp: starkt stöd

Uudenmaan Vammaispalvelusäätiö

Arbetsverksamhet

- Partiellt arbetsföra personer (27 d § och 27 e § i socialvårdslagen)
- Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum - lätt stöd
- arbetshandledning, Lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda och/eller personer med autismspektrum (arbetsverksamhet)
- Stödd sysselsättning

Avtalet ingås inte med detta beslut, utan varje beställare ingår separat ett eget avtal med samma innehåll med serviceproducenten. Om användningen av optionen fattas ett separat producentspecifikt beslut senast fyra (4) månader innan varje optionsperiod börjar.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Beslut enligt förslag. Paragrafen justerades omedelbart.

**Klientbelåtenhetsenkät för serviceboende och hemvården**

GN 07.04.2022 § 43  
608/06.00.00/2022

Beredning	<p>Servicechefen för seniortjänsterna Sofie Klawér-Kallio, tfn 0440 555 345</p> <p>Seniortjänsternas klienter inom hemvården samt klienter inom serviceboende med heldygnsomsorg och närstående kunde i november 2021 svara på en belåtenhetsenkät. Resultaten för klientbelåtenhetsenkäten framförs på seniortjänsternas ledningsgrupps möte. Närcheferna behandlar resultaten i sina enheter och överväger tillsammans hur de skulle kunna utveckla verksamheten i enheten utifrån responsen man fått i klientbelåtenhetsenkäten. Enkäten genomfördes också i privata omsorgshem.</p> <p>Bilaga 3,</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Resultaten för klientbelåtenhetsenkäten för hemvården</li><li>• Resultaten för klientbelåtenhetsenkäten för serviceboendeenheter med heldygnsomsorg</li></ul>
Föredragning	Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder
Förslag	Resultaten för klientbelåtenhetsenkäten antecknas till kännedom.
Beslut	Resultatet antecknades för kännedom.

**Anskaffningar som finansieras med seniorfondens medel 2022**

GN 07.04.2022 § 44  
606/06.00.00/2022

## Beredning

Servicechefen för seniortjänsterna Sofie Klawér-Kallio, tfn 0440 555 345

Enligt beslutet 539/02.05.05/2010 kan medel från seniorfonden användas för rekreations- och stimulansverksamhet för seniorer, anskaffning av hjälpmedel för senioromsorg, stöd av närstående vårdare, stöd av seniorers boende i sina hem, stöd av servicehusverksamhet, utveckling av öppenomsorgstjänster för seniorer, stöd av mentalvårdsrehabiliterare eller för stöd av motsvarande verksamhet som riktas till seniorer.

För upprätthållande av seniorers verksamhetsförmåga och för rekreationsverksamhet föreslås det att man 2022 med seniorfondens medel anskaffar:

- Två geriatriska stolar till serviceboendeenheterna för heldygnsomsorg Lyckan och Gråberg. De gamla är slitna och stöder inte seniorers verksamhetsförmåga på samma sätt som moderna hjälpmedel. Verksamhetsförmågan bland ett flertal boende inom boendetjänsterna är betydligt nedsatt och deras verksamhetsförmåga kan inte stödas med vanliga rullstolar eller de nuvarande slitna hjälpmedlen. Haltija Group har gett ett anbud om stolen Breezy som finns på lager. Stolen i fråga är sedan tidigare bekant för enheternas personal och samma stol används också på stadens fysioterapienheter. Det sammanräknade priset för två Breezystolar uppgår till 3 581,12 euro innefattande mervärdesskatt.
- Till en del av hemvårdens basutrustning för att trygga flyttning av seniorer, två uppstigningsstöd, 12 glidskivor och 12 lyftbälten. Hjälpmedlen är en viktig del av ergonomiskt arbete och förebyggande av arbetsolyckor. De ökar säkerheten för både seniorerna och personalen samt sparar resurser då flyttningar lyckas på ett säkert sätt med färre personer. Algol-Trehab har gett ett anbud om hjälpmedel, vilkas leveranstid är fyra veckor och det sammanlagda priset uppgår till 13 669,76 euro innefattande mervärdesskatt.
- Att ordna regelbundna motionsgrupper för seniorerna i Lovisa stads serviceenheter för heldygnsomsorg. En regelbunden möjlighet till motion ökar seniorernas fysiska, psykiska och sociala verksamhetsförmåga samt skapar förhållanden för ändamålsenlig verksamhet i vardagen. Grupperna ordnas med regelbundna intervaller i enheterna, varannan vecka. Kotifysio/Hemfysio är ledare av grupperna och priset för tjänsten uppgår till 6 000 euro innefattande mervärdesskatt.
- Att ordna seniorfesten och programmet under den nationella seniorveckan (2–9.10.2022). Under veckan ordnas program i serviceboendeenheterna för heldygnsomsorg med externa uppträdare. Dessutom ordnas i idrottshallen en huvudfest med program, kaffeservering och dans. Huvudfesten ordas i samarbete med

Grundtrygghetsnämnden

§ 44

07.04.2022

kulturväsendet vad gäller planeringen, meddelanden och marknadsföringen. Evenemangens sammanlagda kostnader uppgår till 5 000 euro.

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Grundtrygghetsnämnden godkänner att man med medel från seniorfonden anskaffar två geriatriska stolar till två serviceboendeenheter för heldygnsomsorg och två uppstigningsstöd, 12 glidskivor och 12 lyftbälten till hemvården. Dessutom godkänner grundtrygghetsnämnden 6 000 euro för ordnandet av regelbundna motionsgrupper i serviceboendeenheterna för heldygnsomsorg och 5 000 euro för att ordna seniorfesten och programmet under seniorveckan.

Beslut

Ledamot Lindroos framförde ett ändringsförslag och föreslog att man inte skaffar geriatriska stolar med seniorfondens medel, utan att dessa hjälpmedel skaffas med verksamhetens egna anslag.  
Ledamot Stenberg understödde förslaget.

Omröstning:

Utgångsförslaget JA 8 röster

Det ändrade förslaget NEJ 3 röster

Bottenförslaget godkändes.

Grundtrygghetsnämnden

§ 45

07.04.2022

**Budgetens uppföljning för tiden 1.1-28.2.2022**GN 07.04.2022 § 45  
615/02.02.02/2022

Beredning

Controller Annette Povenius, tfn 0440 555 927

I enlighet med § 76 i Lovisa stads förvaltningsstadga ska organen varje månad följa upp budgetutfallet inom det egna verksamhetsområdet.

Rapporten beskriver bokföringsläget 28.2.2022. Två månaders kalkylerade utfallsprocent får vara 16,7 procent. Grundtrygghetscentralens externa verksamhetsbidrags utfallsprocent är 15,23 procent.

Bilaga 4,

- Extern uppföljningsrapport för tiden 1.1.-28.2.2022

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Grundtrygghetsnämnden antecknar uppföljningsrapporten för kännedom.

Beslut

Rapporten antecknades för kännedom.



Grundtrygghetsnämnden

§ 46

07.04.2022

**Uppdatering av stadens strategi**GN 07.04.2022 § 46  
54/00.01.02/2022

Beredning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder, tfn 040 570 2807

Enligt 37 § i kommunallagen (410/2015) ska varje kommun uppdatera sin strategi minst en gång per fullmäktigeperiod. Lovisa stad uppdaterade sin strategi i slutet på fullmäktigeperioden 2017–2021 på våren 2021. Då kom man överens om att strategin nästa gång ska uppdateras redan i början på den följande fullmäktigeperioden för att bättre stöda det nyvalda fullmäktige i sitt arbete.

Ett utlåtande om detta utkast till Lovisa stads strategi begärs härmed av landsbygdsnämnden, grundtrygghetsnämnden, nämnden för fostran och bildning, välfärdsnämnden, näringslivs- och infrastrukturnämnden och byggnads- och miljönämnden senast 20.4.2022. Även stadens anställda och invånare har möjlighet att kommentera utkastet.

Stadsfullmäktige har en aftonsskola om strategin 26.4, och strategin ska behandlas av stadsstyrelsens 9.5 samt slutligen godkännas av stadsfullmäktige 18.5.

Bilaga 5,

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Grundtrygghetsnämnden ger ett utlåtande gällande bifogade bilagan om Lovisa stads strategi .

Beslut

Grundtrygghetsnämnden uttalar följande om Lovisa stads strategi: Grundtrygghetsnämnden var nöjd med den föreslagna visionen, men ansåg att värdena också kunde återspegla tillgången till tjänster. I anknytning till SWOT-analysen förde grundtrygghetsnämnden fram att även om Nyland i generellt sett är ett attraktivt alternativ, så återspeglas dess attraktionskraft ännu inte på samma sätt här i randområdena. Dessutom är sysselsättningsmöjligheterna i området fortfarande svaga. En annan svaghet tidigare har varit att till exempel besluten om nybyggande har varit långsamma. Grundtrygghetsnämnden ser också ett hot i att otrygghet i området kan resultera av koncentrationen av trygghetsbringande myndigheter så som till exempel polisen till tillväxtcentra fortsätter. Kanske skulle resultaten av säkerhetsindexet också kunna utnyttjas bland mätarna för de strategiska målen. Angående de strategiska målen vill grundtrygghetsnämnden också uttala sig om att mätarna som anknyter till utbildning nu fokuserar på de elever som är mest framgångsrika i skolan, men det är också mycket viktigt att ta hand om dem som inte klarar sig så bra.

**Begäran om omprövning gällande grundtrygghetsdirektörens tjänsteinnehavarbeslut, Esperi Care Oy**

GN 07.04.2022 § 47  
317/05.00.00/2022

## Beredning

Servicechef Sofie Klawér-Kallio, tfn 044 055 53 45, och grundtrygghetsdirektör Carita Schröder, puh 040 570 28 07

En begäran om omprövning gällande grundtrygghetsdirektörens tjänsteinnehavarbeslut 10.2.2022 (§15) inlämnades 21.22.2022 till grundtrygghetsnämnden vid Lovisa stad. Tjänsteinnehavarbeslutet gäller Esperi Care Oy:s framställning till prishöjning för serviceboende för seniorer.

Bakgrund till ärendet

Lovisa stad och Esperi Care Oy har ingått ett ramavtal daterat 28.10.2016 om produktion av tjänster för serviceboende med heldygnssorg. Den egentliga avtalsperioden i ramavtalet löpte ut 31.12.2019. Ramavtalet innefattade möjligheten till ett optionsår som Lovisa stad beslutade sig för att utnyttja. Optionsperioden slutade 31.12.2020.

Då det gamla ramavtalet slutade ingick Lovisa stad med Esperi Care Oy ett temporärt upphandlingsavtal som trädde i kraft 1.1.2021. Man överenskom om att det temporära avtalet är i kraft tills upphandlingsbeslutet som fattats utifrån upphandlingsförfarandet som gäller de avtalsenliga upphandlingarna vunnit laga kraft och tjänsteleverantören som valts genom upphandlingsbeslutet kan inleda tjänsteleveransen. Båda parterna har haft möjligheten att säga upp avtalet så att det avslutar med sex månaders uppsägningstid.

Grundtrygghetsnämnden fattade efter upphandlingsförfarandet om tjänsten i fråga ett upphandlingsbeslut i ärendet under sitt sammanträde 9.12.2021 (§ 63).

Villkor om prisändring i det temporära ramavtalet

I det temporära avtalets punkt om priser har man inte överenskommit om justering av priser. I punkten konstateras det att man till övriga delar följer det som överenskommits i bilaga 1 upphandlingsavtalet 366/05.02.04/2016. Bilaga 1 i det temporära avtalet är ramavtalet som parterna ingick 28.10.2016. Sålunda ska man i justering av priser för det temporära avtalet iaktta villkoren i ramavtalet.

Enligt punkt 17 i ramavtalet har priset varit fast tills 31.10.2018. Enligt punkt 17 i ramavtalet

- 1) kan priset efter detta justeras kalenderårsvis till att motsvara kostnadsändringarna, då den första justeringstidpunkten tidigast kan vara så att det nya priset gäller 1.11.2018
- 2) ska tjänsteleverantören framföra beställaren en skriftlig framställning om prisändringen innan utgången av juni av det pågående året.

Tidigare tjänsteinnehavarbeslut fattade i ärendet

Esperi Care Oy framförde ingen framställning om prisförhöjning före utgången av juni 2021 på det sätt som det temporära avtalet förutsätter. Framställningen av prisförhöjning gjordes först i september 2021. Grundtrygghetsdirektören godkände inte då framställningen om prisförhöjning och fattade i ärendet ett avböjande tjänsteinnehavarbeslut 13.9.2021 (§ 30) som kunde omprövas. Esperi Care Oy begärde inte omprövning av detta tjänsteinnehavarbeslut.

Esperi Care Oy krävde dock senare, 28.1.2022, per telefon och skriftligen att framställningen om prisförhöjning skulle godkännas så att den skulle träda i kraft 1.1.2022. Grundtrygghetsdirektören fattade ett avböjande tjänsteinnehavarbeslut 10.2.2022 (§ 15) om detta.

#### Esperi Care Oy:s krav

Esperi Care Oy godkänner inte beslutet som grundtrygghetsdirektören fattade 10.2.2022, utan kräver att grundtrygghetsnämnden godkänner retroaktivt prisförhöjningen på 7,42 procent av omsorgs- och måltidsservicen från och med 1.1.2022. Å andra sidan framför Esperi Care Oy i sin begäran om omprövning att företaget också kan nöja sig med en prisförhöjning på fem procent för tiden 1.1.2022–31.1.2022.

Det nya avtal om boendeservice med heldygnsomsorg för seniorer som Lovisa stad konkurrensutsatt har med ett avtal undertecknat av båda daterats att börja 1.2.2022. Esperi Care Oy:s krav berör alltså enbart januari 2022. Omfattningen av förhöjningen är 2 180 euro. Esperi Care Oy har redan skickat en tilläggsfaktura för januari 16.2.2022 utan Lovisa stads godkännande av prisförhöjningen. Lovisa stad har meddelat att den inte betalar tilläggsfakturan då behandlingen av ärendet ännu pågår.

#### Motiveringar som Esperi Care Oy framfört om sitt krav

Esperi Care Oy anser att Lovisa stad har haft tillräckligt med tid att slutföra upphandlingsprocessen senast under 2021. Dessutom framför man som motivering att Lovisa stad idkat vilseledande kommunikation angående tidtabellen för upphandlingsförfarandet. Enligt Esperi Care Oy har detta medfört skada för företaget.

Esperi Care Oy åberopar det att grundtrygghetsnämnden ursprungligen fattat beslut om konkurrensutsättning av serviceboende med heldygnsomsorg för seniorer redan 13.2.2020 (19 §). Då var målet att upphandlingsprocessen görs under 2020.

Esperi Care Oy hade antagit att avtalet som baserar sig på det nya upphandlingsförfarandet kommer att träda i kraft i god tid före 1.1.2022. Esperi Care Oy åberopar uppskattningen i e-posten som servicechef Ulrika Lundberg skickade 1.10.2020 om varaktigheten av det temporära avtalet och om tidtabellen för upphandlingen. Dessutom framför Esperi Care Oy att man i förhandlingarna om det temporära avtalet nämnt som mål för ikraftträdandet av avtalet till och med juli 2021.

Esperi Care Oy:s uppfattning om att man kunde utgå från att upphandlingsprocessen slutförs under 2021 stöddes enligt företaget även av marknadsdialogen som fördes 12.4.2021. Där framfördes stadens mål om att få det nya avtalet att gälla innan utgången av 2021. Esperi Care Oy:s uppfattning förstärktes bland annat texten i avtalsutkastet som

användes, där det konstaterades att avtalet träder i kraft då den är undertecknad, dock tidigast dag.mån.2021. Av denna orsak ansåg Esperi Care Oy att företaget inte hade skäl att göra en framställning om prisförhöjning för 2022.

Esperi Care Oy konstaterar vidare i sin begäran om omprövning att Lovisa stad inte i sin senare begäran om anbud eller i sitt slutliga avtal korrigerat tidtabellen för när serviceproduktionen börjar. Även i avtalet som gäller för tillfället förutsätts det att serviceproduktionen börjar redan 2021.

#### Lovisa stads motiveringar

Lovisa stads grundtrygghetsnämnd fattade upphandlingsbeslutet om upphandling av boendetjänster för seniorer 9.12.2021. Avtalen som ingåtts med serviceleverantörerna trädde i kraft 1.2.2022.

Grundtrygghetscentralen vid Lovisa stad inledde upphandlingen av boendeservice för seniorer redan 2020. Eftersom det tidigare ramavtalet mellan Lovisa stad och Esperi Care Oy för samma tjänst gick ut redan 31.12.2020, ingick Lovisa stad ett temporärt avtal med Esperi Care Oy för upphandling av tjänsten. Det temporära avtalet preciserades att gälla tills upphandlingsbeslutet som fattats enligt upphandlingsförfarandet av de avtalsenliga upphandlingarna vunnit laga kraft och den tjänsteleverantör som valts ut på grundval av avtalet kan börja tillhandahålla tjänsterna. Det temporära avtalets giltighetstid är inte begränsad till en viss tidpunkt, till exempel till utgången av 2021.

Lovisa stad ordnade för serviceleverantörerna en marknadssdialog 12.4.2021 om det nya upphandlingsförfarandet. Under marknadssdialogen berättade representanter för beställaren att målet är att få det nya avtalet att gälla innan ingången av 2022. I avtalsutkastet daterat 30.3.2021 som skickades till serviceleverantörerna nämns att avtalet träder i kraft då den är undertecknad, dock tidigast dag.mån.2021. Representanterna för Lovisa stad berättade klart under evenemanget 12.4.2021 att uppgifterna om upphandlingen och dess tidtabell är preliminära. I handlingarna som skickades till tjänsteleverantörerna som en del av marknadssdialogen finns synliga anteckningar som säger utkast. I kallelsen till evenemanget som publicerades på annonseringskanalen Hilma 22.3.2021 konstaterades det att utkasthandlingar och en länk till evenemanget skickas inom utsatt tid till dem som anmält sig.

På det sätt som beskrivits ovan har representanterna för Lovisa stad klart framfört det att uppgifterna är preliminära. Esperi Care Oy, lika som alla tjänsteleverantörer till kommuner och som vedertaget verkar på marknaderna ska ha förstått att tidtabellerna för upphandlingsförfaranden kan ändra och att det tar tid att genomföra offentliga upphandlingar.

Trots att servicechef Ulrika Lundberg i sitt meddelande i oktober 2020 uppskattade det temporära avtalet att vara cirka ett halvt år, bör Esperi Care Oy senast vid tiden för informationsmötet i april 2021 ha förstått att det temporära avtalet kommer att gälla längre. Då anbudsbegäran inte hade publicerats ännu i juni 2021, borde Esperi Care Oy ha förstått att genomförandet av upphandlingsprocessen försenas och att det temporära avtalets giltighetstid fortsätter om ingendera parten säger upp det.

I sitt överklagande har Esperi Care Oy också åberopat villkoren i den publicerade anbudsbegäran som motivering för att godkänna sitt krav om prisändring. Enligt Esperi Care Oy är villkoret i anbudsbegäran om att priset skulle begäras även för 2021 relevant för lösningen av ärendet lika som hänvisningen i bilagan och i det senare ingångna avtalet till att tjänsten skulle inledas 2021. Anbudsbegäran publicerades dock 7.10.2021, det vill säga först långt efter det att Esperi Care Oy borde ha framfört ett förslag till prisjustering enligt det temporära avtalet. Villkoren i den anbudsbegäran som publicerades först efter tidsfristen för att lämna in en framställning om prisjustering är irrelevanta för bedömningen av ärendet. Villkoren för den slutliga anbudsbegäran var inte kända i slutet av juni 2021, då förslaget till prisjustering borde ha framförts. På motsvarande sätt är motiveringarna till beslutet som Lovisa stads tjänsteinnehavare fattade 13.9.2021 om Esperi Care Oy:s framställning till prisändring irrelevanta för bedömningen av relevansen av avtalsvillkoren i förslaget till prisändring, eftersom beslutet fattades efter att tidsfristen hade löpt ut.

Esperi Care Oy hade möjligheten att i juni 2021 framföra en framställning om prisförändring i enlighet med det temporära avtalet. Under tidpunkten i fråga var företaget medvetet om att anbudsbegäran inte ännu hade publicerats. Esperi Care Oy skulle, om företaget hade önskat det, kunna framföra en preciserande fråga om tidtabellen för publiceringen.

Esperi Care Oy framförde framställningen om prisförändring för sent, först i september 2021. Det finns inget motiverat skäl att godkänna den.

Lovisa stad har inte heller på påstått sätt gett felaktiga eller vilseledande uppgifter om tidtabellen för genomförandet av upphandlingen.

Esperi Care Oy:s begäran om omprövning ger inte skäl att bedöma ärendet på annat sätt. Det är inte motiverat att ändra beslutet som utgör objekt för begäran om omprövning.

#### Slutligen

Utifrån det ovan nämnda kan man inte anse att Lovisa under informationsmötet om upphandlingsförfarandet eller annars gett Esperi Care Oy sådan bindande information om den avtalsmässiga situationen, som skulle berättiga Esperi Care Oy att avvika från det temporära avtalets tydliga och klart avgränsade tidsfrist för att framföra framställningar av prisförändringar eller som skulle göra villkoret helt eller delvis ogiltigt.

Enligt 3 § i lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) ska den upphandlande enheten behandla deltagare i upphandlingsförfaranden och andra leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt. På motsvarande sätt förutsätter rättsprinciperna i 6 § i förvaltningslagen (434/2003) att myndigheterna ska bemöta dem som uträttat ärenden hos förvaltningen jämlikt och använda sina befogenheter opartiskt. Även ur denna aspekt är det inte motiverat att Lovisa stad skulle godkänna en serviceleverantörs krav om prisförändringar på annat sätt än för övriga serviceleverantörer.

Lovisa stad är sålunda inte skyldig att på krävt sätt acceptera Esperi Care Oy:s framställning om prisförändring. Med samma motiveringar kan staden

Grundtrygghetsnämnden

§ 47

07.04.2022

inte heller godkänna det sekundära kravet av en lägre framställning om prisförändring.

Lovisa stad har inte fått av Esperri Care Oy någon begäran om eller förslag till förhandling angående ärendet i fråga, och därför förstår de ansvariga tjänsteinnehavarna inte vad Esperri Care Oy avser i sin begäran om omprövning med konstaterandet om att Lovisa stad inte har gått med på att i ärendet förhandla fram en lösning som är tillfredställande för vardera parten. I e-postmeddelandena för Oranssi Lakiasiaintoimisto Oy:s ombud, jurist Enni Kranni, framfördes en sådan möjlighet inte på något sätt. En dylik begäran har inte heller kommit från Esperri Care Oy:s representanter. Servicechefen och grundtrygghetsdirektören träffade Esperri Care Oy:s ledning 21.10.2021 och då lyftes framställningen om prisförhöjning inte på något sätt speciellt upp för diskussion.

Föredragning

Grundtrygghetsdirektör Carita Schröder

Förslag

Grundtrygghetsnämnden beslutar att begäran om omprövning inte godkänns.

Beslut

Beslut enligt förslag.

Grundtrygghetsnämnden

§ 48

07.04.2022

**Tjänsteinnehavarbeslut**

GN 07.04.2022 § 48

## Grundtrygghetsdirektören

- §16/2022 Förslag på prisförhöjning/ Ykköskoti Kaunisharju

## Servicechefen, serviceområdet för barn och unga

- §51/2022 Att anteckna en producent av privata socialtjänster i Lovisa grundtrygghetscentralens register/ Maripam Oy

## Servicechefen, serviceområdet för vuxna

- §3/2022 Beviljande av VAS-tillägg
- §4/2022 Anskaffandet av läkartjänster för körkortsintyg
- §5/2022 Att anteckna en producent av privata socialtjänster i Lovisa grundtrygghetscentralens register
- §6/2022 Val av tandläkare

## Servicechefen, serviceområdet för seniorer

- §20/2022 Val av närvårdare, tjänster för seniorer
- §21/2022 Ändring av reservgranskare för räkningar/Tasiagården
- §22/2022 Anmälan om att producera privata socialtjänster, Gubbe Sydänystävä Oy
- §23/2022 Val av närvårdare, tjänster för seniorer
- §24/2022 Beviljande av VAS-tillägg
- §25/2022 Beviljande av VAS-tillägg
- §26/2022 Beviljande av VAS-tillägg
- §27/2022 Beviljande av VAS-tillägg
- §28/2022 Beviljande av VAS-tillägg
- §29/2022 Ändring i arbetsuppgifter samt tillfällig ändring i löneutbetalningen på grund av kompletterande utbildning i läkemedelsbehandling
- §31/2022 Val av hemvårdsledare, tjänster för seniorer

Förslag

Grundtrygghetsnämnden antecknar besluten för kännedom och meddelar att den inte enligt 92 § i kommunallagen kommer att ta ärende till behandling.

Beslut

Antecknade besluten för kännedom.

**Anmälningsärenden**

GN 07.04.2022 § 49

## Valvira:

- Beslut: 1.3.2022 som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Plastiikkakirurgia Helena Oy, Nyslott
- Beslut: 4.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Oulun Sydänkeskus Oy, Uleåborg
- Beslut: 4.3.2022 som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Tiki Ventures Oy, Helsingfors
- Beslut: 3.4.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Suomen Radiologikeskus Oy, Esbo
- Beslut: 6.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Saaristolääkärit Oy, Helsingfors
- Beslut: 13.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Medical Revolution Oy, Lahtis
- Beslut: 16.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Stella Kotipalvelut Oy, Helsingfors
- Anmälan: 16.3.2022 om att avsluta driftställe för producent av hälsovårdstjänster, Terveytesi Palvelut Oy c/o Lovisa stad, Lovisa hälsocentral, Lovisa
- Beslut: 23.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Debora Oy, Helsingfors
- Beslut: 25.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster, Saaristolääkärit Oy-Skärgårdsdoktorn Ab, Helsingfors
- Anmälan: 28.3.2022 om att utöka driftställe för producent av hälsovårdstjänster

## Aluehallintovirasto:

- Beslut: 8.3.2022 om att ändra tillstånd som gäller tillhandahållande av privata hälsovårdstjänster (nytt driftsställe), NeuroWellness Oy, Borgå
- Beslut: 16.3.2022 Registrering av anmälningskyldiga privata hälsovårdstjänster, Mikael Forsblom, Ilola
- Beslut: 29.3.2022 om tillstånd att utöva privata hälsovårdstjänster, NeuroLing Oy, Klaukkala

## Valvira ja aluehallintovirasto:

- Direktiv: 2.3.2022 Kommunernas uppgift är att ta hand om att de lagstadgade hälsogranskningar förverkligas – Förordningen (338/2011) om rådgivningsverksamhet, skol- och



Grundtrygghetsnämnden

§ 49

07.04.2022

studerandehälsovård samt barn- och ungdomars förebyggande munhälsovård styr förverkligandet av hälsogranskningar.

Förslag

Antecknas för kännedom.

Beslut

Antecknade besluten för kännedom.

Grundtrygghetsnämnden

§ 50

07.04.2022

**Övriga ärenden**

GN 07.04.2022 § 50

Grundtrygghetsdirektören informerade om

- coronaläget och vaccineringarna i Lovisa
- situationen i Lovisa gällande flyktingar från Ukraina

Förslag

Övriga ärenden antecknas för kännedom.

Beslut

Övriga ärenden antecknades för kännedom.

Grundtrygghetsnämnden

§ 51

07.04.2022

**Avslutande av mötet**

GN 07.04.2022 § 51

Beslut

Ordföranden avslutade sammanträdet kl. 19.09.

**Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 36, § 37, § 38, § 43, § 45, § 46, § 48, § 49, § 50, § 51**

**Förbud mot att begära omprövning eller anföra kommunalbesvär**

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet, 136 § i Kommunallagen.

**Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 39, § 40, § 41, § 42, § 44, § 47**

## **ANVISNINGAR OM HUR MAN BEGÄR OMRÖVNING**

Den som är missnöjd med detta beslut kan begära omprövning skriftligt. Ändring i beslutet får inte sökas genom besvär hos domstol.

### **Rätt att begära omprövning**

Omprövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (*part*), och
- kommunmedlemmar.

### **Tidsfrist för begäran om omprövning**

Omprövning ska begäras inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Begäran om omprövning ska lämnas in till **Lovisa stads registratorskontor** senast under tidsfristens sista dag innan registraturen stänger.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet sändes, om inte något annat visas. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En kommunmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet.

Dagen för delfåendet räknas inte med i tidsfristen för begäran om omprövning. Om den sista dagen för omprövningsbegäran infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får omprövning begäras den första vardagen därefter.

### **Omprövningsmyndighet**

Omprövning begärs hos det Lovisa stads organ som fattat beslutet.

Registratorkontorets kontaktinformation:

Postadress: PB 77, 07901 Lovisa  
Besöksadress: Mariegatan 12 A  
E-postadress: kaupunki@loviisa.fi  
Telefonnummer: 019 555 1

Registraturen är öppen måndag–fredag kl. 9–16.

### **Omprövningsbegärens form och innehåll**

Omprövning ska begäras skriftligt. Också elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I omprövningsbegäran ska uppges:

- det beslut i vilket omprövning begärs
- hurdan omprövning som begärs
- på vilka grunder omprövning begärs.

I omprövningsbegäran ska dessutom uppges namnet på den som har begärt omprövning samt personens hemkommun, postadress och telefonnummer.

Om omprövningsbeslutet får delges som ett elektroniskt meddelande ska också e-postadress uppges.

### **Protokoll**

Protokollsutdrag och bilagor som gäller beslutet kan begäras hos Lovisa stads registratorskontor.