

Byggnads- och miljönämnden

Tid 11.10.2022 klo 17:31 - 18:21

Plats Societetshuset, stadsstyrelsens mötesrum

Deltagare

| | Namn | Uppgift | Tilläggsuppgifter |
|-------------|---------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Närvarande | Mettinen Veli-Matti | ordförande | |
| | Thomasson Daniel | vice ordförande | |
| | Lindfors Leena | ledamot | |
| | Haddas Anders | ledamot | |
| | Mulli Eero | ledamot | |
| | Oinonen Mari | ledamot | |
| | | Välkepinta Sonja | ledamot |
| | Penninkangas Anne | ledamot | |
| | Wallén Sebastian | ledamot | |
| | Lappalainen Leena | ersättare | |
| Övriga | | representant för ungdomsfullmäktige | |
| | Mäki Akseli | miljöchef | |
| | Heidi Lyytikäinen | ledande byggnadsinspektör | |
| | Anne Kanervala | | |
| Frånvarande | Puolakka Katja | ledamot | |
| | Willberg Olli | ledamot | |
| | Sjöholm Markus | st:s representant | |
| | Isotalo Arja | st:s ordförande | |
| | Maija Lehtomäki | miljövårdsinspektör | |
| | Maud Östman | miljövårdsinspektör | |

Underskrifter

Veli-Matti Mettinen
ordförandeHeidi Lyytikäinen
sekreterare

Behandlade ärenden 61 - 69

Justering av protokollet Elektroniskt i Lovisa

Leena Lindfors
protokolljusterareEero Mulli
protokolljusterare

Protokollet till påseende

På Lovisa stads elektroniska anslagstavla 19.10-25.11.2022
19.10.2022 00:00

Protokollsutdragets riktighet intygar

Lovisa

Behandlade ärenden

| § | Rubrik | Sida |
|------|---|------|
| § 61 | Mötets laglighet och beslutförhet | 4 |
| § 62 | Protokolljusterare | 5 |
| § 63 | Godkännande av föredragningslistan | 6 |
| § 64 | Bemötande till Vasa förvaltningsdomstol / Lovisa Hamn Ab:s klagomål angående Regionförvaltningsverket i Södra Finlands beslut | 7 |
| § 65 | Stefan Blomqvists marktäckstillstånd i Härpe by, på Sarvsalö, Lovisa, på fastigheten 434-443-3-46 | 10 |
| § 66 | Ändring av byggnadsordningen vad gäller tillståndspliktighet av solpaneler | 11 |
| § 67 | Tjänsteinnehavarbeslut | 13 |
| § 68 | För kännedom | 14 |
| § 69 | Övriga ärenden | 15 |

Byggnads- och miljönämnden § 61

11.10.2022

Mötets laglighet och beslutförhet

BYMIN 11.10.2022 § 61

Förslag

Byggnads- och miljönämnden konstaterar sammanträdet lagligt sammankallat och beslutfört.

Möteskallelsen har sänts 5.10.2022 elektroniskt.

Beslut

Byggnads- och miljönämnden konstaterade mötet sammanträdet lagligt sammankallat och beslutfört.

Möteskallelsen har sänts 5.10.2022 elektroniskt.

Byggnads- och miljönämnden § 62

11.10.2022

Protokolljusterare

BYMIN 11.10.2022 § 62

Förslag

Sekreterare väljs för sammanträdet.

Byggnads- och miljönämnden väljer ledamöterna Leena Lindfors och Olli Willberg till protokolljusterare.

Protokolljustering sker måndagen 17.10.2022 elektroniskt.

Beslut

Heidi Lyytikäinen valdes till sekreterare väljs för sammanträdet.

Byggnads- och miljönämnden valde ledamöterna Leena Lindfors och Eero Mulli till protokolljusterare.

Protokolljustering är måndagen 17.10.2022 elektroniskt.

Byggnads- och miljönämnden § 63

11.10.2022

Godkännande av föredragningslistan

BYMIN 11.10.2022 § 63

Förslag Byggnads- och miljönämnden godkänner ärendelistan som utdelats med möteskallelsen till föredragningslista för sammanträdet.

Beslut Byggnads- och miljönämnden godkände ärendelistan som utdelats med möteskallelsen till föredragningslista för sammanträdet.

Byggnads- och miljönämnden § 64

11.10.2022

Bemötande till Vasa förvaltningsdomstol / Lovisa Hamn Ab:s klagomål angående Regionförvaltningsverket i Södra Finlands beslutBYMIN 11.10.2022 § 64
599/11.01.00/2022

Beredning miljöchef Heidi Lyytikäinen, tfn 0440 555 373.

Vasa förvaltningsdomstol begär ett bemötande av byggnads- och miljönämnden angående Lovisa Hamns Ab:s besvär (Vasa förvaltningsdomstols dnr 584/2022) som berör Regionförvaltningsverket i Södra Finlands beslut 90/2022 28.3.2022.

Med sitt beslut har Regionförvaltningsverket i Södra Finland lagt till i Lovisa Hamn Ab:s miljötillstånd en bestämmelse 9 b, enligt vilken Lovisa Hamn Ab ska uppgöra en tekniskt och ekonomiskt verkställbar bullerhanteringsplan som innefattar konkreta bullerbekämpningsåtgärder (såsom utveckling av transport- och hanteringsmaterielen, tidsmässig begränsning av lastning och avlastning av fartyg, alternativ för placering av krossanläggningar, tidpunkter och varaktigheten för planerade krossningar samt genomförande av dem i relation med hamnens övriga verksamhet, fasta eller mobila bullerväggar, särskilda åtgärder i riktning mot objekt som är utsatta för buller, o.d.) för att säkerställa uppnåendet av de bullernivåer som förutsätts i tillståndet.

Tillägget av tillståndsbestämmelsen baserar sig på Vasa förvaltningsdomstols beslut 24.8.2020 (20/0095/3), i vilket det bestämts att en utredning ska göras om förebyggande och minskning av bullerolägenheten vid hanteringsverksamheten av metallskrot. Enligt bestämmelsen kan regionförvaltningsverket på basis av utredningen specificera tillståndsbestämmelserna angående buller eller komplettera tillståndet.

Lovisa Hamn Ab anser i sitt klagomål att det inte föreligger en miljöskyddsmässig motivering för en bullerhanteringsplan och att utredningsskyldigheten leder från verksamhetsidkarens sida till ett oskäligt slutresultat. Lovisa Hamn Ab motiverar sin syn bland annat med att verksamheten inte förorsakar bullerutsläpp som är förbjudna i tillståndsbestämmelserna eller lagstiftningen.

Bilaga 50 Lovisa Hamn Ab:s besvär

Föredragning Miljöchef Heidi Lyytikäinen

Byggnads- och miljönämnden § 64

11.10.2022

Förslag

Byggnads- och miljönämnden ger Vasa förvaltningsdomstol bemötandet nedan med anledning av ovannämnda besvär:

På Valkom hamnområde finns många verksamheter som förorsakar buller. Som ny verksamhet inleds/har inletts flisning av trä. Mellanlagringen av kol har däremot slutat på grund av det globala läget. Hamnens bullerbekämpning baserar sig delvis på lagerhögar, och för närvarande finns det inte i hamnen kolhögar som för sin del skulle dämpa buller i riktning mot bosättningen.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland motiverar sitt beslut bland annat med att det delvis är oklart om man under alla förhållanden kan uppnå riktvärdet för bostads- och fritidsbostadsområden i enlighet med stadsrådets beslut 993/1992. Trots att det vid menföre inte går att nå fritidsbostäderna på öarna, kan utgångsläget ändå inte vara att man vintertid skulle kunna överskrida riktvärdena. I den gemensamma bullermodelleringen refereras det även till utkastet för delgeneralplan för Valkom område, enligt vilket man på öarna Siksala och Stångholmen skulle i fortsättningen tillämpa bullernivåriktvärden avsedda för boendeområden. Byggnads- och miljönämnden konstaterar att beslutsfattandet inte kan basera sig på planbestämmelser som inte vunnit laga kraft.

Byggnads- och miljönämnden anser refererande till det ovanstående att en bullerbekämpningsplan är behövlig. Verksamheterna i hamnen kan ändra på mycket kort varsel. En bullerbekämpningsplan som hålls à jour är också till verksamhetsidkarens fördel, i synnerhet om man med planen kan visa att eventuella nya verksamheter inte förorsakar bullerolägenhet. Sålunda kan tröskeln för ändring av tillståndet i fortsättningen eventuellt vara högre.

Paragrafen justeras på mötet.

Bilaga 50 Lovisa Hamn Ab:s besvär

Beslut

Byggnads- och miljönämnden ger Vasa förvaltningsdomstol bemötandet nedan med anledning av ovannämnda besvär:

På Valkom hamnområde finns många verksamheter som förorsakar buller. Som ny verksamhet inleds/har inletts flisning av trä. Mellanlagringen av kol har däremot slutat på grund av det globala läget. Hamnens bullerbekämpning baserar sig delvis på lagerhögar, och för närvarande finns det inte i hamnen kolhögar som för sin del skulle dämpa buller i riktning mot bosättningen.

Byggnads- och miljönämnden § 64

11.10.2022

Regionförvaltningsverket i Södra Finland motiverar sitt beslut bland annat med att det delvis är oklart om man under alla förhållanden kan uppnå riktvärdet för bostads- och fritidsbostadsområden i enlighet med stadsrådets beslut 993/1992. Trots att det vid menföre inte går att nå fritidsbostäderna på öarna, kan utgångsläget ändå inte vara att man vintertid skulle kunna överskrida riktvärdena. I den gemensamma bullermodelleringen refereras det även till utkastet för delgeneralplan för Valkom område, enligt vilket man på öarna Siksala och Stångholmen skulle i fortsättningen tillämpa bullernivåriktvärden avsedda för boendeområden. Byggnads- och miljönämnden konstaterar att beslutsfattandet inte kan basera sig på planbestämmelser som inte vunnit laga kraft.

Byggnads- och miljönämnden anser refererande till det ovanstående att en bullerbekämpningsplan är behövlig. Verksamheterna i hamnen kan ändra på mycket kort varsel. En bullerbekämpningsplan som hålls à jour är också till verksamhetsidkarens fördel, i synnerhet om man med planen kan visa att eventuella nya verksamheter inte förorsakar bullerolägenhet. Sålunda kan tröskeln för ändring av tillståndet i fortsättningen eventuellt vara högre.

Paragrafen justerades på mötet.

Bilaga 50 Lovisa Hamn Ab:s besvär

Distribution

Vasa förvaltningsdomstol (elektroniskt)

Byggnads- och miljönämnden § 65

11.10.2022

Stefan Blomqvists marktäckstillstånd i Härpe by, på Sarvsalö, Lovisa, på fastigheten 434-443-3-46BYMIN 11.10.2022 § 65
593/11.03.00/2022

| | |
|--------------|--|
| Beredning | <p>miljövårdsinspektörerna Maija Lehtomäki och Maud Östman, tel. 0440 555 413</p> <p>Stefan Blomqvist ansöker om tillstånd för tagande av sand och grus, på fastigheten 434-443-3-46 i Lovisa. Det har tidigare funnits en marktäkt på området ifråga. Det förra tillståndet har upphört år 1993.</p> <p>Marktäcktområdet finns i Härpe by på Sarvsalö. Någon egentlig täktverksamhet, dvs. att lösgöra marksubstans, kommer inte att vara aktuell. Verksamheten omfattar ibruktagning av redan tidigare taget och på hög satt grus, som härstammar från den förra täktverksamheten. Krossning av stenmaterial ingår inte i verksamheten. Området iståndsätts efter att täktverksamheten avslutats.</p> <p>Täktområdet är 0,05 ha stort och uppskattad grusmängd är 1000 tfm³. Tillstånd för täktverksamhet söks för 3 år, men det är möjligt att ta ut hela grusmängden på ett år.</p> <p>Området finns på grundvattenområde. Närmaste bostadshus är på ca 260 meters avstånd.</p> <p>Bilaga 51 Stefan Blomqvists marktäckstillstånd</p> |
| Föredragning | Miljöchef Heidi Lyytikäinen |
| Förslag | <p>Byggnads- och miljönämnden beviljar Stefan Blomqvist ett marktäckstillstånd på fastigheten RNr:o 434-443-3-46, Dnr 593/11.03.00/2022.</p> <p>Bilaga 51 Stefan Blomqvists marktäckstillstånd</p> |
| Behandling | Teknisk korrigerig i bilaga 51-01, sida 3 "Inspektioner och samråd" |
| Beslut | <p>Byggnads- och miljönämnden beviljade Stefan Blomqvist ett marktäckstillstånd på fastigheten RNr:o 434-443-3-46, Dnr 593/11.03.00/2022.</p> <p>Bilaga 51 Stefan Blomqvists marktäckstillstånd</p> |
| Distribution | Sökande Närings-, trafik- och miljöcentralen (elektroniskt) |

Ändring av byggnadsordningen vad gäller tillståndspliktighet av solpaneler

BYMIN 11.10.2022 § 66
1365/10.03.99.00/2022

Beredning

ledande byggnadsinspektör Anne Kanervalva, tfn 040 776 2556

Enligt 14 § i markanvändnings- och bygglagen ska en kommun ha en byggnadsordning. Bestämmelserna i byggnadsordningen kan variera i de olika delarna av kommunen. Föreskrifterna i byggnadsordningen kan variera för olika områden i kommunen. I byggnadsordningen meddelas sådana föreskrifter som förutsätts av de lokala förhållandena och som är nödvändiga med tanke på ett planmässigt och lämpligt byggande och för att kultur- och naturvärden ska kunna beaktas samt för att en bra livsmiljö ska kunna skapas och bevaras.

Stadsfullmäktige godkände Lovisa stads byggnadsordning 9.4.2014 och den trädde i kraft 31.5.2014.

Till följd av den anhängiga helhetsgranskningen av markanvändnings- och bygglagen kommer en uppdatering av hela byggnadsordningen att bli aktuell under de närmaste åren, så därför görs nu enbart en ändring som anknyter till installation av solpaneler i byggnader eller konstruktioner.

I 126 a § i markanvändnings- och bygglagen stiftas det om solpanelers laglighet. Enlig paragrafen behöver installation eller byggande av solpaneler eller solfångare som märkbart påverkar stadsbilden eller miljön ett åtgärdstillstånd.

I gällande byggnadsordning har man stiftat om behovet av åtgärdstillstånd i kapitel 2 (sida 4 i byggnadsordningen). Med stöd av byggnadsordningen krävs inte utanför detaljplaneområde åtgärdstillstånd för reklam, markiser, solpaneler, ifall de placeras så att de inte syns till gatu- eller annat allmänt område". Med anledning av den nuvarande ordalydelsen i byggnadsordningen har installation av solpaneler krävt åtgärdstillstånd på detaljplaneområden.

Vad gäller solpaneler är det behövligt att ändra byggnadsordningen så att alla solfångarsystem som installeras på byggnader inte behöver åtgärdstillstånd då de inte i betydande grad inverkar på stadsbilden eller miljön (126 a § i markanvändnings och bygglagen) eller om byggnader inte har skyddats i detaljplanen eller med stöd av lagen om skyddande av byggnadsarvet. Solfångarfält som står fritt på marken och inte är fast anknutna till en byggnad kräver även i fortsättningen åtgärdstillstånd.

Föredragning

Ledande byggnadsinspektör Anne Kanervalva

Förslag

Byggnads- och miljönämnden föreslår stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige följande ändringar till byggnadsordningen:

Byggnads- och miljönämnden § 66

11.10.2022

I punkt "A. Inom hela kommunens område" under rubriken "Åtgärdsstillstånd behövs inte" i kapitel 2 i Lovisa stads byggnadsordning tilläggs ett nytt moment: "för installation av solpaneler eller till dem jämförbar anläggning på en byggnad eller en konstruktion, om de inte skyddats i detaljplan eller med stöd av lagen om skyddande av byggnadsarvet".

Och:

Från punktens "B. Utanför detaljplaneområde" moment "reklam, markiser, solpaneler, ifall de placeras så att de inte syns till gatu- eller annat allmänt område" stryks ordet "solpaneler".

Byggnads- och miljönämnden anser ändringen vara så liten att ändringen av byggnadsordningen inte förutsätter ett hörandeförfarande i enlighet med 6 § i markanvändnings- och byggförordningen.

Beslut

Byggnads- och miljönämnden föreslår stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige följande ändringar till byggnadsordningen:

I punkt "A. Inom hela kommunens område" under rubriken "Åtgärdsstillstånd behövs inte" i kapitel 2 i Lovisa stads byggnadsordning tilläggs ett nytt moment: "för installation av solpaneler eller till dem jämförbar anläggning på en byggnad eller en konstruktion, om de inte skyddats i detaljplan eller med stöd av lagen om skyddande av byggnadsarvet".

Och:

Från punktens "B. Utanför detaljplaneområde" moment "reklam, markiser, solpaneler, ifall de placeras så att de inte syns till gatu- eller annat allmänt område" stryks ordet "solpaneler".

Byggnads- och miljönämnden anser ändringen vara så liten att ändringen av byggnadsordningen inte förutsätter ett hörandeförfarande i enlighet med 6 § i markanvändnings- och byggförordningen.

Distribution

stadsstyrelsen (elektroniskt)

Byggnads- och miljönämnden § 67

11.10.2022

Tjänsteinnehavarbeslut

BYMIN 11.10.2022 § 67

Beredning och föredragning: ledande byggnadsinspektör Anne Kanerval, tfn 040 766 2556 och miljöchef Heidi Lyytikäinen, tfn 0440 555 373

1. Byggnadsinspektöremas beslut 1.9–30.9.2022

Bilaga 52

2. Miljövårdstjänsteinnehavarnas beslut 6.9–3.10.2022

Bilaga 53

Förslag

Byggnads- och miljönämnden antecknar tjänsteinnehavarbesluten i punkterna 1 och 2 för kännedom.

Bilagor 52 och 53

Beslut

Byggnads- och miljönämnden antecknade tjänsteinnehavarbesluten i punkterna 1 och 2 för kännedom.

Bilagor 52 och 53

För kännedom

BYMIN 11.10.2022 § 68

1. Högsta förvaltningsdomstolen:

Årsboksbeslut 37/19.9.2022 gällande ansökan om besvärstillstånd och besvär i ett anmälningssärende enligt miljöskyddslagen. Vasa förvaltningsdomstols beslut och miljövårdssekreterarens i Lovisa stad beslut upphävs och ärendet återförvisas till miljövårdssekreteraren i Lovisa stad för ny behandling. Dnr. 1311/11.01.00/2022.

2. Vasa förvaltningsdomstol:

begäran om genmäle 8.9.2022 (dnr. 583/2022) med anledning av Lovisa Hamn Ab:s besvär över det beslut nr. 89/2022 som Regionalförvaltningsverket i södra Finland har fattat 28.3.2022 (Ändring av miljöstillstånd samt tillstånd att påbörja verksamheten). Genmäle ges inte. Dnr 599/11.01.00/2022.

Förslag

Antecknas för kännedom.

Beslut

Antecknade för kännedom.

Byggnads- och miljönämnden § 69

11.10.2022

Övriga ärenden

BYMIN 11.10.2022 § 69

Förslag

Övriga ärenden antecknas för kännedom.

Beslut

Byggnads- och miljönämnden antecknade följande ärenden för kännedom:
– Byggnads- och miljönämnden fick ett sammandrag över objekten från tillsynsrundan till Tessjö.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 61, § 62, § 63, § 64, § 66, § 67, § 68, § 69

Förbud mot att begära omprövning eller anföra kommunalbesvär

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet, 136 § i Kommunallagen.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 65**Besvärсанvisning för förvaltningsbesvär**

Ändring i följande beslut kan sökas skriftligt genom besvär till förvaltningsdomstolen.

§§ 65 Helsingfors förvaltningsdomstol
§§ Vasa förvaltningsdomstol

Besvärstiden är 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Kontaktuppgifter:

Helsingfors förvaltningsdomstol
Postadress: Sörnäsgatan 1, 00580 Helsingfors
E-postadress: helsinki.hao@oikeus.fi
Faxnummer: 029 564 2079
Telefonnummer: 029 564 2000

Vasa förvaltningsdomstol
Postadress: PB 204, 65101 Vasa
E-postadress: vaasa.hao@oikeus.fi
Faxnummer: 029 564 2760
Telefonnummer: 029 564 2780

Besvär kan anföras även via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst på adressen <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Förvaltningsdomstolen kan för behandlingen av ett besvär uppbära en rättegångsavgift. Om avgifterna bestäms i lagen om domstolsavgifter (1455/2015).