

# Miljövårdsmyndighetens tillsynsberättelse 2021

## 1. Inledning

Tillsynsplanen för miljövården (miljöskyddslagen 527/2014 § 168) 2017–2021 godkändes i byggnads- och miljönämnden 29.6.2017 i § 46, och den uppdaterade tillsynsplanen 6.9.2018 i § 64. I tillsynsberättelsen som sammanställs årligen bedöms hur tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utfallit.

## 2. Regelbunden tillsyn över miljötillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar (MSL kapitel 4, 10 a och 11)

Antalet miljötillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar som den kommunala miljövårdsmyndigheten ska ha regelbunden tillsyn över uppgick 31.12.2021 till sammanlagt 81 (i Lovisa 57, i Lapträsk 24). Under året beviljades miljötillstånd för en ny anläggning, miljötillståndet för en anläggning ändrades och miljötillståndet för en annan anläggning förtydligades. Två miljötillstånd avskrevs, och tillsynen över en av anläggningarna överfördes till NTM-centralen. En aktör beviljades ett gemensamt tillstånd (miljötillstånd och marktåktstillstånd). En ansökan för gemensamt tillstånd var anhängig vid årsskiftet.

Tillsynen över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter utövades genom att man såg över års- och kontrollrapporterna. Periodiska inspektioner förrättades i 19 anläggningar. Man såg över de årsrapporter och kontrollresultat som inkommit till miljövårdsenheten.

*Tabell 1. Regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar 2021*

	<b>Lovisa</b>	<b>Lapträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	17	2	19
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	29	8	37

Miljövårdsenheten deltog därtill i tillsynen över sådana anläggningar vars tillsynsansvar ligger hos NTM-centralen. Man gjorde två gemensamma periodiska inspektioner. Miljövårdsenheten såg dessutom över års- och kontrollrapporterna av sådana anläggningar vars tillsyn hör till NTM-centralen, eftersom dessa rapporteras också till den kommunala tillsynsmyndigheten.

## 3. Tillsyn över anmälningspliktiga verksamheter av engångsnatur (MSL kapitel 12)

Under 2021 fattade miljövårdsenheten elva beslut om sådana bulleranmälningar som avses i 118 § i miljöskyddslagen. Dessutom fattades ett beslut om exceptionella situationer (MSL 120 §).

#### **4. Anmälningar och utlåtanden om övriga tillsynsobjekt enligt miljöskyddslagen**

Tillsynen över miljöskyddsföreskrifterna verkställdes i huvudsak genom rådgivning och anvisning per telefon och e-post samt i samband med tillsynsbesök. Miljövårdsenheten fattade två beslut om undantag som berör miljöskyddsföreskrifterna.

Miljövårdsenheten behandlade 13 anmälningar enligt nitratförordningen.

Ett tiotal ärenden som anknöt till anläggande av avloppsvattensystem behandlades i samarbete med byggnadstillsynen. Dessutom gavs fastighetsägare rådgivning per telefon och e-post i ärenden med anknytning till förnyande av avloppsvattensystem.

#### **5. Regelbunden tillsyn enligt avfallslagen**

Under året inspekterades sammanlagt fyra anläggningar där farligt avfall uppkommer och som enligt 124 § i avfallslagen ska inspekteras med regelbundna intervaller. Alla fick uppmaningar att avhjälpa brister som gäller lagring av avfall eller annan miljövard. En av de inspekterade verksamheterna är riskobjekt beläget på ett grundvattenområde.

Av aktörerna som införts i avfallshanteringsregistret (AvfL 100 §) inspekterades en.

#### **6. Tillsyn vid olyckor, olägenheter och överträdelser (miljöskyddslagen och avfallslagen)**

Tillsyn vid olägenheter och överträdelser verkställdes med stöd av både miljöskyddslagen och avfallslagen. Olägenheterna hänförde sig ofta till överträdelser av bägge lagstiftningarna. Laglighetskontroller gjordes såväl på eget initiativ som utgående från anmälningar av kommuninvånare.

Miljövårdsenheten mottog ungefär 50 anmälningar om olägenheter. De hänförde sig till bland annat nedskräpning av områden, buller, rökolägenheter och brännande av avfall. Många ärenden med anknytning till anmälningar om olägenheter sköttes per e-post eller telefon, men vid behov vidtog man åtgärder genom att inspektera objektet eller genom att begära verksamhetsidkaren om utredning samt genom att ge skriftliga uppmaningar. Det fanns emellertid inte resurser för att ingripa i alla ärenden som anmäldes.

Med stöd av avfallslagen fick sammanlagt tio objekt en skriftlig städuppmaning. Därtill gav man uppmaningar per telefon och e-post.

Fyra objekt som getts en uppmaning med stöd av avfallslagen konstaterades under 2021 vara städade, och övervakningsåtgärderna vid dessa objekt har nu avslutats.

## 7. Regelbunden tillsyn enligt marktäktslagen

31.12.2021 fanns det 20 objekt som ska inspekteras enligt marktäktslagen (i Lovisa 17, i Lapträsk 3). Av dessa är fyra gemensamma tillstånd. Inspektionerna var periodiska inspektioner, och sammanlagt 20 inspektioner utfördes. Vid sådana marktäktsobjekt, där tagning av marks substanser inte ännu hade inletts eller förekommit 2020, utfördes inte periodiska inspektioner, där verksamhetsidkaren är närvarande. Också dessa objekt inspekterades ändå på annat sätt.

Årsrapporterna och kontrollresultaten för 19 marktäktsobjekt granskades. Kontroll utfördes inte för de objekt där man inte ännu inlett tagning av marks substanser. Tillståndsbestämmelserna för vissa objekt innefattar ingen kontrollskyldighet.

Tabell 2. Inspektioner av tillsynsobjekt enligt marktäktslagen under 2021

	<b>Lovisa</b>	<b>Lapträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	18	2	20
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	18	2	20

Under 2021 beviljades det tre marktäkttillstånd varav alla var förlängda tillstånd och ett gemensamt tillstånd för befintlig verksamhet. Iståndsättningen av ett marktäkttillstånd som löpte ut 2019 blev färdig under 2021. Verksamheten på två marktäktoområden har avslutats.

Inga anmälningar som anknyter till tagning av marks substanser för husbehov mottogs. Miljövårdsenheten hade inte resurser att utöva tillsyn över tagning av marks substanser för husbehov.

## 8. Övrig tillsyn

Tillsyn över vattenhushållningsprojekt utövades i samarbete med NTM-centralen till exempel genom att delta i terrängundersökningar. Miljövårdsenheten gav anvisningar och råd åt flera aktörer som planerat muddring eller vasslätter, och vid behov kommenterade anmälningar om vattenhushållningsprojekt som kommit till NTM-centralen. Anmälningarna som inkommit för kommentarer var 41 till antalet.

## 9. Övriga utlåtanden med anknytning till förhandstillsyn

Förhandstillsyn utövades genom att ge utlåtanden bland annat om MKB-förfaranden, ansökningar om tillstånd, anmälningar och planförslag.

## 10. Samarbete med andra myndigheter

Miljövårdsenheten har på förenämnt sätt gjort samarbete med byggnadstillsynsenheten och NTM-centralen.

Samarbete gjordes även med miljöbrottsavdelningen vid polisinrättningen i Östra Nyland och med hälsoskyddsmyndigheten.

## 11. Utvärdering av utfallet för tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

Miljövårdsenheten hade under 2021 till sitt förfogande 3 årsverken. Miljövårdsinspektörerna och miljövårdssekreteraren utför tillsynsarbete enligt tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utgående från sitt eget uppgiftsområde och vid sidan om alla de övriga uppgifter som hör till dem. Tillsynsuppgifterna utgör endast en del av myndighetsuppgifterna, och utöver myndighetsuppgifterna tillfaller miljövårdsenheten dessutom enligt lag uppgifterna för främjande av miljövärd.

Miljövårdsenheten prioriterar i enlighet med tillsynsprogrammet tillsynen av tillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar samt anläggningar i enlighet med 124 § i avfallslagen. Den planliga tillsynen över dessa har utfallit i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet.

Med anledning av coronavirusepidemin och till epidemin anknutna restriktioner kunde man inte utföra vissa inspektioner som omfattas av periodisk kontroll. Antalet inspektioner på övriga objekt var även aningen mindre än normalt på grund av de rådande restriktionerna.

Vad anmälningar om olägenheter beträffar är miljövårdsenhetens resurser inte tillräckliga för att utöva tillsyn över samtliga objekt, och av den orsaken har tillsyn eller utredning av annat ärende utövats utgående från en bedömning av situationen från fall till fall. På somliga objekt gjorde man ett flertal tillsynsbesök.

På tillsynens effektivitet och kvalitet inverkar också de datasystem som används och den enhetliga användningen av dem. Vid upprätthållandet av systemen prioriteras stadens egen elektroniska databas (Trimble Locus) som i praktiskt arbete är mer fungerande än datasystemet för miljövärd (YLVA) som upprätthålls av staten. I datasystemet YLVA har införts bara en del av de uppgifter som 223 § i miljövärdslagen förutsätter.

## Sammandrag av tillsynshändelser och övriga händelser i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

<b>Tillståndshändelser, registreringar och övriga beslut</b>	Inalles	Lappträsk andel
– marktåktstillstånd och gemensamma tillstånd	4	1
– miljötillstånd och beslut i anmälningsärenden (innefattar avskrivningar av tillstånd och utlåtanden)	5	0
– säkerhetsbeslut (MTL, MSL)	7	0
– bullerbeslut (MSL)	11	2
– exceptionella situationer (MSL)	1	0
– befrielse från anslutningsskyldigheten (LVT)	1	0
– undantag från miljöskyddsföreskrifterna (MSL)	2	0
<b>Sammanlagt</b>	<b>31</b>	<b>3</b>
<b>Utlåtanden</b>		
– planutlåtanden	3	2
– utlåtanden till regionförvaltningsverket i Södra Finland	4	0
– utlåtanden till övriga myndigheter	8	1
– utlåtanden till domstolen	1	1
– ärenden som gäller avloppsvatten	10	2
– anmälningar enligt nitratförordningen	13	9
<b>Sammanlagt</b>	<b>39</b>	<b>15</b>
<b>Inspektioner (tillsynsbesök)</b>		
– periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (MSL)	19	2
– periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (AvfL)	6	0
– övriga planerade inspektioner enligt tillsynsprogrammet	22	2
– övriga inspektioner	51	7

<b>Sammanlagt</b>	<b>98</b>	<b>11</b>
<b>Granskningar av årsrapporter och kontrollresultat</b>	<b>57</b>	<b>10</b>

	<b>Bokslut 2020</b>	<b>Budget 2021</b>	<b>Utfall</b>
<b>Tillståndshändelser och utlåtanden</b>	91	130	70
<b>Tillsynsbesök och inspektioner</b>	177	180	155