

CENTRALEN FÖR NÄRINGS LIV OCH INFRASTRUKTUR

Byggnadstillsyn och miljövård

Ansvarsperson: miljövårdssekreteraren

Händelser 2021 som inverkat på verksamhetsmiljön och verksamheten

Personaländringar inverkade på verksamheten inom byggnadstillsynen. En ny byggnadsinspektör började i början av januari 2021, då alla tre tjänster var besatta. Under föregående verksamhetsår var endast två av de tre tjänsterna besatta från våren till utgången av året. Byggnadsinspektören som började i april 2021 sade upp sig under prövotiden, varefter den byggnadsinspektör som avgått med pension återvände till arbetet på deltid. Ingenting byggnadsinspektören som började under 2021 hade tidigare erfarenhet av byggnadsinspektörsarbete och därför har orienteringen av de nya byggnadsinspektörerna tagit arbetstid i synnerhet av den ledande byggnadsinspektören.

På grund av personaländringarna uppnåddes inte alla ställda mål inom byggnadstillsynen. Vi har dock kunnat behandla byggnadstillsynens tillståndsansökningar. Vi har knappt alls gjort tillsyn av den byggda miljön, vilket hör till de lagstadgade uppgifterna. Likaså har vi inte planerligt kunnat främja utvecklingsarbetet av verksamheten, såsom ibruktagandet av det elektroniska arkivet och förnyandet av byggnadsordningen. Vi har beredd förnyandet av byggnadstillsynens taxa och framläggat den nämnden för behandling på hösten.

Byggnadstillsynens resursbrist har också under 2021 påverkat tillsynsarbetet för miljövården och sålunda även indirekt miljöns tillstånd. Miljövårdsenheten kartlade redan 2020 sådana fastigheter belägna på grundvattenområden vars avloppssystem sannolikt inte uppfyller kraven i miljöskyddslagen. Totalt finns det cirka 650 sådana fastigheter som kräver tillsyn. Förnyelsen av fastigheternas avloppssystem påverkar också arbetsbördan för byggnadstillsynen i form av åtgärdsansökningar som lämnas för behandling. Vi har därför varit tvungna att igen skicka upp skickandet av uppmaningsbrev till fastighetsägare.

Resursbristen inom byggnadstillsynen har även inverkat på miljövårdens personalresurs under 2021. Miljövårdssekreteraren har utöver byggnadstillsynens rekryteringsuppgifter dessutom skött byggnadstillsynens administrativa uppgifter till stor del.

Kompletteringen av byggnadsregistret framskred bra med hjälp av projektarbetet (ett årsverke). Uppgifterna för cirka 2 500 av de granskade byggnaderna konstaterades vara bristfälliga. Av dessa var 520 byggnader sådana som skattemyndigheterna inte hade uppgifter om sedan tidigare och som man inte hittills hade betalat fastighetsskatt för. I byggnadsregistret gjordes rättelser vad gäller 1 120 byggnader. Beträffande 860 byggnader har vi inte ännu fått tilläggsuppgifter av byggnadernas ägare.

Miljövårdens resurser var bundna av marktäkts- och miljö tillståndsärenden som krävde mycket arbete. Vi förnyade eller ändrade tillstånd för existerande anläggningar och en helt ny aktör fick ett miljö tillstånd. Omfattande projekt om bedömning av miljökonsekvenser aktualiserades 2021. I dessa har miljövården deltagit i myndighetsroll och givare av utlåtanden. Tillståndsansökningar och tillståndsbeslut som varit aktuella i Södra Finlands regionförvaltningsverk har även sysselsatt kommunens miljövårdsmyndighet. Olika projekt som anknyter till hamnområdet i Lovisa (bland annat uppdatering av miljö tillstånd, övervakning av verksamheter, delgeneralplanen) har 2021 i betydlig grad sysselsatt även kommunens

miljövårdsmyndighet, trots att tillsynsansvaret i huvudsak hör till Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland.

Lagstiftningen som berör miljöskyddet förnyades igen, vilket igen gav nya uppgifter åt kommunens miljövårdsmyndighet. Kommunens miljövårdsmyndighet är till exempel i fortsättningen sammanjämkande myndighet i omfattande projekt som kräver miljötillstånd. Allt fler uppgifter ska införas i statliga datasystem (YLVA, NOTTO). En miljövårdsinspektör sysselsattes 2021 av övergången till ärendehanteringssystemet Dynasty10.

Inom både byggnadstillsynen och miljövården har lagstadgade uppgifter blivit ogjorda under 2021. Revisionsnämnden har uppmärksammat detta redan tidigare (stadsstyrelsen 20.4.2020 § 96).

Risakanalys

I budgetens riskbedömning konstaterades det att "en liten organisation är svag vid undantagsfall – även en kort brist på personal försvårar verksamheten märkbart". Risken realiserades under 2021 för byggnadstillsynens del enligt det ovan beskrivna i och med personalomsättning. Under 2021 började två nya byggnadsinspektörer, varav den ena sade upp sig under provotiden. Personalbristen inom byggnadstillsynen avspeglades även i miljövårdens verksamhet.

Inom byggnadstillsynen och miljövården är vi kontinuerligt tvungna att prioritera arbetsuppgifter. Inom byggnadstillsynen får behandlingen av tillståndsansökningar företräde framom övrigt lagstadgat arbete. Inom miljövården prioriteras behandlingen av tillstånd och anmälningar och inom tillsynen de objekt där risken för miljön är störst. På grund av prioriteringen blir vissa uppgifter ogjorda år efter år. Tjänsteinnehavarna inom både byggnadstillsynen och miljövården är medvetna om att alla lagstadgade uppgifter inte kan skötas. Detta ökar den psykiska belastningen som arbetet orsakar.

Bristfälligheten av tillsynen av hur den byggda miljön sköts utgör utöver jämställdhetsproblemet dessutom en risk för stadsbilden, trivsel, hälsa och säkerhet. Bristfällig tillsyn av verksamhet som förorsakar miljörisker kan leda till att miljöskador inte kan hindras i tid. Om det sekundära ansvaret i miljöskyddslagen förverkligas står kommunen för kostnaderna vid till exempel fall då markgrunden förorenats.

(Operativa) nyckelmål för 2021 och en plan för hur de ska nås samt uppföljning av utfallet för målen

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning / Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdesnivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Utfall 2021
Vi utvecklar våra elektroniska tjänster.	Gjord / inte gjord.	Vi gör bygglovsprocessen elektronisk för att förbättra kundservicen.	Vi tar i bruk elektronisk arkivering för byggnadstillsynens del.	Vi har inte tagit i bruk elektronisk arkivering.
Vi främjar kommuninvånarnas och gemenskapernas möjligheter att delta och påverka.	Gjord / inte gjord.	Beslutsfattandet är involverande.	Vi informerar om ansökningar och beslut i stadens tillämpningar och övriga medier.	Vi har informerat om ansökningar och beslut på webbplatsen.
Vi gör upp en hållbar plan för energi och klimat.	Målen för programmet är fastställda.	Vi gör upp en verksamhetsplan (SECAP).	Miljövårdsenheten deltar för sin del och inom ramen för sina resurser i att göra upp verksamhetsplanen (SECAP).	Verksamhetsplanen har inte gjorts upp, miljövårdsenheten har inte för sin del deltagit i arbetet.
Vi satsar på att genomföra bostadsmässan.	Vi har eller vi har inte uppnått målet. Befolkningsstatistik.	Byggnadstillsynen har tillräckliga resurser för att behandla bygglovsansökningarna	Vi rekryterar en ny byggnadsinspektör i god tid innan byggnadsinspektören avgår med pension.	En ny byggnadsinspektör är rekryterad.
Vi förverkligar programmet för balansering av ekonomin.	Årsbidraget är positivt och planperiodens (tre år) resultat är noll eller positivt.	Vi ökar intäkterna genom att höja på taxorna. Vi höjer taxorna till samma nivå som i grannkommunerna	De nya taxorna har trätt i kraft senast under det första kvartalet.	De nya taxorna var inte i kraft under det första kvartalet. Miljövårdens uppdaterade taxa och den uppdaterade marktåktstaxan trädde i kraft 1.12.2021. Byggnadstillsynens uppdaterade taxa träder i kraft 1.2.2022.

Utfallet för de ekonomiska målen 2020

21151 Byggnadstillsyn och miljövård

	BUDGET 2021	BUDGET- FÖRÄNDRINGAR	BUDGET 2021 EFTER FÖRÄNDRINGAR	BOKSLUT 2021 <i>situation</i> 20.1.2022	AVVIKELSE
Verksamhetens intäkter	339 00			260 642	
<i>varav interna</i>					
Tillverkning för eget bruk					
Verksamhetens kostnader	-634 242			-602 587	
<i>varav interna</i>					
Verksamhetsbidrag					
<i>varav interna</i>					
Verksamhetsbidrag, extern	-256 584			-341 945	

Avskrivningar och nedskrivningar

Antalet bygglov underskred det uppskattade, beroende bland annat på att ansökningar om lov för Drottningstranden aktualiserades mot förväntan först alldeles i slutet av året. Före årsskiftet hade ansökningar som gäller fyra fastigheter på mässområdet lämnats hos byggnadstillsynen. Samtliga ansökningar var dock bristfälliga till sitt innehåll och kunde därför inte behandlas före årsskiftet.

På byggnadstillsynens intäkter inverkade även det att byggnadstillsynens uppdaterade taxa inte hann träda i kraft under 2021. Lappträsk's betalningsandel var också mindre än uppskattat. Därför uppnåddes inte de budgetenliga verksamhetsintäkterna.

För miljövårdens del har verksamhetsintäkterna utfallit praktiskt taget budgetenligt och de överskred fjolårets. Antalet tillståndshändelser var mindre än året innan, men antalet marktäkts- och miljötillstånd som kräver mycket arbete och som vad gäller behandlingsavgifterna är dyrare var i proportion flera.

Verksamhetskostnaderna för både byggnadstillsynen och miljövården var mindre än uppskattat. På grund av sparmålen har vi anskaffat sakkunnigtjänster i mindre utsträckning än uppskattat, dessutom har kostnaderna för resor och utbildningar varit låga i och med att vi deltagit i möten och utbildningar på distans.

Enhetskostnader, prestationer och nyckeltal (informativa uppgifter)

	Bokslut 2020	Budget 2021 (innefattar interna utgifter)	Utfall 2021 (innefattar interna utgifter)
Nettoutgifter/invånare			
byggnadstillsynen	8,02	8,07	
miljövården	8,66	8,58	
Tillstånd och utlåtanden			
byggnadstillsynen	346	350	322
miljövården	91	130	70
Syner och inspektioner			
byggnadstillsynen	687	800	625
miljövården	177	180	155

Inom både byggnadstillsynen och miljövården underskred antalet tillståndsrelaterade händelser det uppskattade. Antalet syner har minskat en aning inom byggnadstillsynen. Inom miljövården har vi gjort färre inspektioner än under året innan. Tillståndshändelser som kräver mycket arbete och förhandstillsyn har krävt i proportion mer resurser än året innan. I och med restriktionerna för COVID-19-pandemin har vi inom miljövården utfört färre av vissa slags inspektioner inomhus än vad som hade uppskattats.

Ledamöter och ersättare i byggnads- och miljönämnden, sammanträden 4.2–22.6.2021

Ordinarie ledamöter	Närvarande/ antal sammanträden	Personliga ersättare	Närvarande
Kokko Ismo	5/6	Hyvönen Petri	0/6
Ajomaa Pertti	6/6	Rahkonen Erkki	0/6
Bruce Marina	4/6	Grundström Maria	1/6
Meriheinä Thérèse	4/6	Hollmén Annina	2/6
Äijö Raili	6/6	Hovi Karolina	0/6
Linden Ralf	6/6	Karlsson Håkan	0/6
Viklund Raija	5/6	Holmström Eeva	0/6
Laiho Pasi	6/6	Laitinen Henry	0/6
Hällfors Per	6/6	Ylitalo Tapio	0/6
Penninkangas Anne	6/6	Illman Alf	0/6
Wallén Sebastian	6/6	Liljeström Anna	0/6

Ledamöter och ersättare i byggnads- och miljönämnden, sammanträden 2.9–25.11.2021

Ordinarie ledamöter	Närvarande/ antal sammanträden	Personliga ersättare	Närvarande
Mettinen Veli-Matti	3/3	Laitinen Henry	0/3
Thomasson Daniel	3/3	Ajomaa Pertti	0/3
Lindfors Leena	1/3	Ruusunen Jannica	2/3
Haddas Anders	2/3	Karlsson Kim	1/3
Puolakka Katja	1/3	Lappalainen Leena	2/3
Mulli Eero	2/3	Vikström Jan	1/3
Oinonen Mari	3/3	Parikka Kirsti	0/3
Willberg Olli	3/3	Immonen Janne	0/3
Välkepinta Sonja	2/3	Marjakangas Miia	1/3
Penninkangas Anne	3/3	Ihalainen Marja	0/3
Wallén Sebastian	2/3	Wallén Göran	1/3