

Byggnadstillsyn och miljövård

Ansvarsperson: miljöchefen

Händelser 2022 som inverkat på verksamhetsmiljön och verksamheten

Byggnadstillsyn

Personaländringar inverkade på verksamheten inom byggnadstillsynen. I mitten av januari 2022 inledde en ny byggnadsinspektör arbetet, och då var alla tre tjänster besatta. Inom byggnadstillsynen arbetade också en visstidsanställd tilläggsresurs med 60-procentig arbetstid till utgången av mars. Det har funnits omsättning bland byggnadsinspektörerna under de senaste åren, och arbetsintroduktion har återigen 2022 tagit upp ledande byggnadsinspektörens arbetstid. Den andra tillståndssekreteraren vid byggnadstillsynen började arbeta på deltid 1.4.2022, efter vilket båda tillståndssekreterarna vid byggnadstillsynen arbetade på deltid. Enhetens visstidsanställda projektarbetare utförde även tillståndssekreterarbete utöver korrigerande av byggnadsregistret.

Vi har klarat av att behandla byggnadstillsynens tillståndsansökningar. Byggnadstillsynens reviderade taxa trädde i kraft 1 februari. Den nya taxan hade en höjande effekt på avgiftsintäkterna. Det gjordes en ändring i byggnadsordningen gällande tillståndspliktigheten för solpaneler. Vi gick emellertid inte in för att bereda en helhetsrevidering av byggnadsordningen på grund av de osäkerhetsfaktorer som anknyter till ändringen av lagstiftningen. Vi förberedde ibruktagandet av ett elektroniskt arkiv under året tillsammans med tjänsteleverantören, men kunde inte ta arkivet i bruk ännu under 2022.

Kompletteringen av byggnadsregistret framskred genom arbete som utfördes som projektarbete (4 månader) och vid sidan av övrigt arbete (läroavtal). I byggnadsregistret gjordes rättelser vad gäller cirka 1200 byggnader. Ungefär 500 granskade byggnader var sådana som skattemyndigheterna inte hade uppgifter om sedan tidigare och som man inte hittills hade betalat fastighetsskatt för.

Miljövård

Vi har utfört planmässig tillsyn enligt miljövårdens tillsynsplan och tillsynsprogram. Tillsynsplanen reviderades i början av året, och planen gäller 2022–2025. Tillsynen över bland annat Lovisa stads och Affärsverket Lovisa Vattens egna tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar har sysselsatt tjänsteinnehavarna inom miljövården, och under 2022 genomfördes förhållandevis fler inspektioner i dessa jämfört med andra aktörers anläggningar. Periodiska inspektioner av anläggningar vars tillsyn Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland ansvarar för (till exempel aktörer inom hamnområdet, stora djurstall, det vill säga så kallade direktivanläggningar), anhängiga tillståndsansökningar och beslut har också sysselsatt stadens miljövårdstjänsteinnehavare. Ett projekt om bedömning av miljökonsekvenser har varit anhängigt. Den planmässiga tillsynen beskrivs närmare i miljövårdens tillsynsberättelse.

Utöver planmässig tillsyn har vi även utfört annan tillsyn och behandlat olägenhetsanmälningar. I miljöbrottsfrågor som hänför sig till tillsynsobjekten har miljövårdstjänsteinnehavarna samarbetat med Polisnärheten i Östra Nyland och åklagarmyndigheten. Samarbetet med räddningsmyndigheten har intensifierats.

Vi har främjat miljöskyddet genom att delta som sakkunnig eller finansiär i arbetsgrupper och projekt som genomförs av andra aktörer för att främja vattenskydd eller biologisk mångfald. Sådana är bland annat styrgruppen för det riksomfattande projektet KIPSI 2.0 (Miljöministeriet), Nylands samarbetsgrupp för vatten- och havsvård (Närings-, trafik- och miljöcentralen), nätverk), samarbetsgruppen Uudenmaan Helmi (Närings-, trafik- och miljöcentralen), styrgruppen för restaureringen av Lapträsket, istandsättningen av Lovisaån och Föreningen Vatten- och luftvård för Östra Nyland och Borgå å r.f.:s projekt Vesistötalkkari. Vi har följt upp luftkvaliteten genom samarbete med de övriga kommunerna i Nyland. Miljövårdsenheten representerar staden i styrelsen för Föreningen Vatten och luftvård för Östra Nyland och Borgå å. Utöver detta har tjänsteinnehavarna inom miljövården deltagit i stadens egna projekt och arbetsgrupper för främjande av vattenvård och naturvård (Helmi-projekt, till exempel Lillängarna, arbetsgruppen för invasiva främmande arter). Åt föreningar har delats ut stöd för miljövårdsbefrämjande arbete och föreläsningar med naturtema har ordnats för kommuninvånarna.

Miljöskyddslagstiftningen reviderades igen under 2022, vilket medförde nya uppgifter för kommunens miljövårdsmyndighet.

Byggnadstillsyn och miljövård

Byggnadstillsynens och miljövårdens gemensamma miljöövervakare tillträdde sin tjänst i mitten av maj. Miljöövervakaren har bland annat ansvarat för att ordna byggnadstillsynens tillsynsrunder, vilken genomfördes i Tessjö i oktober. Miljöövervakaren har också ansvarat för annan tillsyn av den byggda miljön och för andra uppgifter som tillhör miljövårdsmyndigheten, såsom nedskräpningsfall. Miljöövervakarens insats har varit viktig för hela ansvarsområdet eftersom många lagstadgade uppgifter som tidigare legat på is nu har gått framåt.

Ledande byggnadsinspektören och en miljövårdsinspektör har arbetat från Lapträsk kommunkontor en gång i månaden sedan våren.

Risakanalys

Hela ansvarsområdets tjänsteinnehavarresurs steg i och med den nya miljöövervakartjänsten. Byggnadstillsynens tillståndssekreterares resurs minskade i sin tur på grund av deltidsarbete. Behandlingen av tillståndsärenden hopade sig i miljövårdsenheten på grund av längre perioder av frånvaro, och detta inverkar ännu på följande verksamhetsår. Också kortare perioder av personalbrist avspeglades i verksamheten och vi var tvungna att prioritera arbetsuppgifter.

Operativa nyckelmål för 2022 och en plan för hur de ska nås samt uppföljning av utfallet för målen

Vi ökar växelverkan och transparensen samt inkluderar kommuninvånarna i beredningen av beslutsfattandet enligt programmet för delaktighet.

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning/ Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdesnivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Ansvarig nämnd / person	Bokslut 2022
Vi genomför delaktighetsprogramsenliga centralspecifika utvecklingsobjekt.	Förverkligat/ inte förverkligat.	I enlighet med delaktighetsprogrammet satsar vi på utvecklingsmålet ”Att kommunicera om beslutsfattandet under ärendenas beredningskede”.	Vi informerar om ansökningar och beslut i stadens applikationer och övriga medier. Vi utökar kommunikationen för att främja kommuninvånarnas och samfundens möjligheter till inflytande.	Näringslivs- och infrastrukturnämnden, byggnads- och miljönämnden samt ansvarsområdescheferna.	Vi har informerat om ansökningar och beslut.
Vi förbereder oss på att övergå till elektronisk arkivering.	Förverkligat/ inte förverkligat.	Vi förbättrar kundservicen.	I och med ibrukttagandet av elektronisk arkivering utvecklar vi den elektroniska tillståndsprocessen.	Byggnads- och miljönämnden, miljövårdssekreteraren och ledande byggnadsinspektören.	Vi tog inte det elektroniska arkivet i bruk under 2022. Vi har beredskap att ta i bruk systemet. Investeringen för programmet har gjorts.
	Utförda åtgärder.	Ansvarsområdet förbereder sig på att ta i bruk elektronisk arkivering.	Vi börjar med att ta i bruk elektronisk arkivering vid byggnadstillsynen och framskrider stegvis.	Näringslivs- och infrastrukturnämnden, direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur och ansvarsområdescheferna.	Ibrukttagandet av arkivet är i gång.

Kunglig service i drottningens stad.

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning/ Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdesnivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Ansvarig nämnd / person	Bokslut 2022
Vi satsar på estetisk miljö genom att delaktiggöra kommuninvånarna.	Enkät för kunder och invånare. Utförda åtgärder.	Byggandet är estetiskt sett högklassigt. Vi utvecklar tillsynen över den byggda miljön. Vi gör Lovisa känt och väcker diskussion om miljön.	Vi styr byggandet och planeringen av grönområden på detaljplanenivå med särskilda bestämmelser och genom att utarbeta nödvändiga styrande planer. Vi ordnar en kontrollsyn över den byggda miljön och ökar tillsynen. Vi ordnar stadspromenader tillsammans med centralen för bildning och välfärd.	Näringslivs- och infrastrukturnämnden, byggnads- och miljönämnden, miljövårdssekreteraren, stadsarkitekten.	Vi rekryterade en miljöövervakare i maj. En tillsynsruna i den byggda miljön ordnades i Tessjö på hösten.
Vi skapar förutsättningar för goda tjänster.	Enkät för kunder och invånare. Mängden positiv och negativ respons.	Vi säkerställer tillgången till lagstadgade tjänster och rimliga svarstider.	Vi fördelar resurserna för tjänster korrekt. Vi utvecklar våra elektroniska tjänster.	Näringslivs- och infrastrukturnämnden, direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur och ansvarsområdescheferna.	Vi har förberett ibrukttagandet av ett elektroniskt arkiv. Det elektroniska arkivet kommer att möjliggöra bland annat att kunden får beslutet i elektronisk form.

Vi utför utredningsarbetena inom energi- och klimatprogrammet samt tar det första konkreta steget för att förverkliga programmet.

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning/ Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdesnivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Ansvarig nämnd / person	Bokslut 2022
Vi fortsätter att genomföra åtgärderna i verksamhetsplanen för hållbar energi och hållbart klimat.	Målen för programmet är fastställda. Den första konkreta åtgärden har inletts.	Vi medverkar i genomförandet av handlingsplanen (SECAP).	Centralen för näringsliv och infrastruktur medverkar för sin del i utarbetandet av handlingsplanen (SECAP).	Samtliga centraler och ansvarsområdescheferna.	Åtgärdsplanen för hållbar energi och hållbart klimat har blivit klar.

Vi håller nettoflyttningen positiv.

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning/ Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdes- nivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Ansvarig nämnd / person	Bokslut 2022
Vi satsar på att genomföra bostadsmässan.	Målet är uppnått eller inte uppnått.	Byggnads- tillsynen, stadsplanerings-avdelningen och infrastruktur-avdelningen har tillräckliga resurser för att driva igenom processen.	Vi prioriterar och ökar resurserna inom byggnadstillsynen, stadsplaneringen och byggandet av infrastruktur.	Byggnads- och miljönämnden, näringslivs- och infrastruktur- nämnden, miljövårds- sekreteraren, ledande byggnads- inspektören, stadsarkitekten, stadsgeodeten samt infrastruktur- chefen.	Byggloven för bostadsmässområdet har behandlats.

Utfallet för de ekonomiska målen 2022

21151 Byggnadstillsyn och miljövard

	BUDGET 2022	BUDGET- FÖRÄNDRINGAR	BUDGET 2022 EFTER FÖRÄNDRINGAR	BOKSLUT 2022	AVVIKELSE
Verksamhetens intäkter	314 000			297 377	-16 632
<i>varav interna</i>					
Tillverkning för eget bruk					
Verksamhetens kostnader	-665 040			-623 517	41 523
<i>varav interna</i>					
Verksamhetsbidrag					
<i>varav internt</i>					
Verksamhetsbidrag, externt	-351 040			-326 140	24 900
Avskrivningar och nedskrivningar					
Kalkylmässiga poster					

Enhetskostnader, prestationer och nyckeltal (informativa uppgifter)

	Bokslut 2021	Budget 2022 (innefattar externa utgifter)	Utfall 2022 (innefattar externa utgifter)
Nettoutgifter/invånare			
byggnadstillsyn	13	11,80	
miljövard	9	10,57	
Tillstånd och utlåtanden			
byggnadstillsyn	322	350	307
miljövard	70	130	81
Syner och inspektioner			
byggnadstillsyn	625	900	712
miljövard	155	200	164

Byggnadstillsynens uppdaterade taxa trädde i kraft 1.2.2022. Intäkterna från tillståndsavgifter var cirka 30 procent större än ifjol trots ett minskat antal behandlade tillståndsansökningar. Vi hade nått budgetmålet gällande intäkterna från tillståndsavgifter om den uppdaterade taxan hade trätt i kraft enligt tidtabellen i byggnads- och miljönämndens beslut. Även inom miljövarden var avgiftsintäkterna för tillstånds- och tillsynsavgifter större än ifjol, och sammantaget var byggnadstillsynens och miljövardens verksamhetsintäkter nästan helt i linje med budgeten.

Personalutgifterna var underskred de uppskattade eftersom alla tjänster inte var besatta under hela året. Licenskostnaderna överskred det uppskattade liksom kostnaderna för utbildning. Överskridningen av kostnaderna för utbildning berodde på utbildning av de nya tjänsteinnehavarna (bland annat grundkurser i byggnadstillsyn och miljövard) och utbildning av nämndledamöter. Som helhet underskred ansvarsrådets kostnader de uppskattade.

Ledamöter och ersättare i byggnads- och miljönämnden, sammanträden 1.1–31.12.2022

Ordinarie ledamöter	Närvarande/antal sammanträden	Personliga ersättare	Närvarande
Mettinen Veli-Matti	6/8	Laitinen Henry	1/8
Thomasson Daniel	7/8	Ajomaa Pertti	0/8
Lindfors Leena	7/8	Ruusunen Jannica	0/8
Haddas Anders	6/8	Karlsson Kim	0/8
Puolakka Katja	2/8	Lappalainen Leena	6/8
Mulli Eero	5/8	Vikström Jan	1/8
Oinonen Mari	6/8	Parikka Kirsti	0/8
Willberg Olli	0/8	Immonen Janne	0/8
Välkepinta Sonja	2/8	Marjakangas Miia	3/8
Penninkangas Anne	6/8	Ihalainen Marja	2/8
Wallén Sebastian	8/8	Wallén Göran	0/8