

Helsingin hallinto-oikeudelle

Asia Loviisan Vanhan Rannan koirapuiston toimenpidelupa

Muutoksenhakija

[REDACTED] Muutoksenhakija on koiranomistaja ja rakennuspaikan naapuritontin [REDACTED] omistaja ja asukas. Muutoksenhakijan ja rakennusluvan hakijan tonttien välissä kulkee kevyenliikenteen katu.

Päätös, jota muutoksenhaku koskee

Rakennustarkastaja Anne Kanervalan toimenpidelupapäätös 25.11.2022 2022–140, Pykälä 263.¹

Asian käsittely Loviisan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnassa ja valitusosoitus

Rakennus- ja ympäristölautakunta on hylännyt edellä mainittua päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.² Päätöksen antopäivä 21.12.2022. Valitusajan viimeinen päivä on perjantai 20.1.2023. Valitus on toimitettu Helsingin hallinto-oikeuteen määräajassa, ennen hallinto-oikeuden sulkeutumista klo 16.15.

Vaatimukset

Pyydän kunnioittavasti, että hallinto-oikeus kumoo rakennustarkastajan toimenpidelupapäätöksen lainvastaisena. Loukatut lainkohdat ovat esitetty kunkin perustelukohdan lopussa suluissa.

Perustelut

Hanke sijaitsee hylätyllä yhdyskuntajätteen kaatopaikalla,³ valtakunnallisesti merkittävässä rakennetussa kulttuuriympäristössä RKY⁴ ja Suomen merkittäväällä tulvariskialueella⁵. (MRL 54 §)

¹ Liite 1

² Liite 2

³ Loviisan rannikkoalueen tulvariskien hallintasuunnitelma vuosille 2016-2021, s.37, 7.3.1 Pilaantumisen vaaraa aiheuttavat alueet (Liite 3)

⁴ Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt, 2010, Loviisan Alakaupunki

http://www.rky.fi/read/asp/r_kohde_det.aspx?KOHDE_ID=1519

<https://kartta.museoverkko.fi/?action=showRegistryItem&id=1519®istry=rky2000&mapLayers=20>

⁵ Vesistöjen ja merenrannikon merkittävimmät tulvariskialueet 2018-2024, Loviisan rannikkoalue [MMM nimesi merkittävät tulvariskialueet 2018–2024 - Maa- ja metsätalousministeriö](#)

Hanke on voimassa olevan asemakaavan vastainen. Koirapuisto sijaitsee osittain kaavassa osoitetun Rantabulevardin paikalla. Toimenpide vaatii poikkeamislupaa. Vaikka poikkeaminen katsottaisiin vähäiseksi, mitä lupapäätöksessä ei ole harkittu, maisematyölupaa koskevista säännöksistä ei saa poiketa asemakaava-alueella. (MRL 171 §)

Rakennusvalvontaviranomaisen olisi tullut olla yhteydessä alueelliseen vastuumuseoon, Porvoon Museoon, ennen lupahakemuksen käsittelyä.⁶ (MRL 173 §; VN/7642/2020-YM-1, s. 4⁷)

Hakijan tai rakennusvalvontaviranomaisen olisi tullut kuulla ja tiedottaa hankkeesta naapureita. Näin ei ollut menetelty. (MRL 133 §)

Rakennuslupan myöntäjä on tulkinnut 11.10.2022 Maaperän pilaantuneisuusselvitystä virheellisesti.⁸ Selvityksessä ei löytynyt pilaantuneita maa-aineksia, mikä ei edellyttä kunnostustarvetta. Tarve toimenpiteisiin on seurausta maaperästä löytyneestä jätelasista, joka aiheuttaa koirille viiltoriskin.⁹ Tarpeeton kärsimys koirille sekä hoitokustannuksista aiheutuva taloudellinen vahinko koirien omistajille tulee minimoida.¹⁰ Tyypillisesti riskiä voidaan hallita suodatinkankaan ja noin puolen metrin puhtaan sorakerroksen asentamisella. Rakennusvalvonnan olisi tullut edellyttää luvan hakijalta pääsuunnitelmiin kuuluvat, välttämättömät rakennesuunnitelmat, jotta koirapuisto on turvallinen ja sopiva. Tulva-alueella kuorikate ei ole kestävä, sijallaan pysyvä ratkaisu. Tulvan, meri-, hule- ja viemäriveritulvan, vaikutuksia ei ole otettu huomioon rakennuspaikan soveliaisuutta arvioitaessa. (MRL 131 §, MRA 49 §, MRL 116 §, Eläinsuojelulaki 4 §, Eläinsuojeluasetus 4 §, Valtioneuvoston asetus koirien, kissojen ja muiden pienikokoisten seura- ja harrastuseläinten suojelusta 5 §)

Lupahakemukseen liitetyt asemakaavatiedot ovat puutteelliset. Koirapuiston alue sijaitsee 3. kaupunginosan korttelin 307 katu- ja vesialueineen 22.9.2002 muutetun asemakaavan VU- ja katualueella (kiinteistö 434-3-307-3)¹¹ sekä 10. kaupunginosan Ulriika-Määrälahti 10.9.2020 muutetun asemakaavan Kruununsilta viheralueella (kiinteistö 434-405-1-33).¹² Ulriika-Määrälähdän kaavaselostuksessa¹³ edellytetään, että aluetta koskevista hankkeista on pyydettävä museoviraston lausunto.¹⁴ Porvoon Museo ei ole saanut koirapuistohankkeesta mitään tietoa rakennuslupan hakijalta tai rakennusvalvontatoimistolta.

Loviisan kaupunginvaltuusto on 26.11.2022 käsitellyt viereisen koulun alueen aitaamisesta tehtyä kunnallisaloitetta. Asia siirrettiin jatkovalmisteltavaksi. Alueen käyttöä tulisi tarkastella kokonaisuutena ja ryhtyä toimenpiteisiin vanhentuneen asemaakaavan ajanmukaistamiseksi. (MRL 60, 61 §)

Koirapuistolle on löydettävissä, ja pitää löytää sopiva ja turvallinen paikka Loviisan keskustan alueelta.

⁶ Sähköpostiviesti 16.1.2023 kirsi.toivonen@porvoonmuseo.fi to [REDACTED] (Liite 4)

⁷ [RKY menettelytapamuistio 2020.pdf \(museovirasto.fi\)](#)

⁸ Koirapuisto Vanha Ranta 5, Loviisa Maaperän pilaantuneisuusselvitys 11.10.2023 (Liite 1)

⁹ Ibid, s. 9

¹⁰ Sähköpostiviesti 18.1.2023 valvontaelainlaakari@porvoo.fi to [REDACTED] (Liite 5)

¹¹ Liite 6

¹² Liite 7

¹³ Liite 8

¹⁴ Ibid, s. 66

Loviisassa 18.1.2023

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Liitteet

Liite 1 Valituksenalainen päätös 25.11.2022

Liite 2 Loviisan rakennus- ja ympäristölautakunta 21.12.2022

Liite 3 Loviisan rannikkoalueen tulvariskien hallintasuunnitelma vuosille 2016-2021

Liite 4 Sähköpostiviesti 16.1.2023 kirsi.toivonen@porvoonmuseo.fi to [REDACTED]

Liite 5 Sähköpostiviesti 18.1.2023 valvontaelainlaakari@porvoo.fi to [REDACTED]

Liite 6 Asemakaava AM-3-16 22.9.2000

Liite 7 Asemakaava AM10-24 9.7.2020

Liite 8 Kuningattarenrannan asemakaava Kaavaselostus

Liite 9 Kohteen sijainti MML Ortokuva [Loviisan karttapalvelu](#)