

Riktlinjer om att som specialomsorg ordna grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård och skolans vård under semestertid vilka lyder under Östra Nylands välfärdsområdes ordningsansvar

NFB 24.01.2024 § 9
56/12.00.00/2024

Beredning

direktören för centralen för bildning och välfärd Kirsi Kinnunen, tfn 0440 555 250, utbildningschef Timo Tenhunen, tfn 0440 555 332

Bakgrund

Social- och hälsovårdens uppgifter övergick från kommunerna till välfärdsområdet 1.1.2023.

Den grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård ordnas primärt som verksamhet i enlighet med lagen om grundläggande utbildning. Då ordnar kommunen på basis av lagen om grundläggande utbildning åt alla elever på årskurserna ett och två möjligheten att delta i morgon- och eftermiddagsverksamhet. Då förutsättningarna i lagen om funktionshinderservice fylls ordnas skolelevernas morgon- och eftermiddagsverksamhet som individuell vård och omsorg.

I individuell vård och omsorg rör det sig om en uppgift, där det är ändamålsenligt att producera tjänsten som samarbete mellan undervisningsväsendet och välfärdsområdena så att bådas mål för serviceproduktion uppfylls. Samarbetet fyller förutsättningarna i 16 § i upphandlingslagen om upphandling hos andra upphandlande enheter.

Behovet av avtal och verksamheten

Direktören för centralen för bildning och välfärd skickade 20.1.2023 en begäran till välfärdsområdets direktör om att få ett motsvarande avtal för Lovisa stad som vilken hade ingåtts för Borgå stads del (på Östra Nylands välfärdsområdes webbplats syntes ett 22.12.2022 fattat tjänsteinnehavarbeslut om upphandlingen av morgon- och eftermiddagsklubsverksamhet som produceras för barn med funktionsnedsättning för tiden 1.1–31.7.2023 (IUHVADno-2022-82).

Under hösten 2023 har utbildningschefen berett tillsammans med en representant för Östra Nylands välfärdsområde ett retroaktivt avtal för 2023, så att Lovisa stad skulle kunna fakturera välfärdsområdet för den grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsverksamhet och vård under skolornas semestertid för sommaren 2023 för funktionsnedsatta barn i skolåldern. Välfärdsområdets representant har begärt att avtalet ska fås tillstånd gällande Lovisa stads behov att skicka en faktura om ärendet. Motiveringen för utarbetandet av detta avtal är att koordineringen och de administrativa uppgifterna för verksamheten i fråga sköttes 2023 av Lovisa stad på basis av muntlig begäran av representant för Östra Nylands välfärdsområde. Detta retroaktiva avtal som gäller 2023 baserar sig på följande lagar:

- lagen om välfärdsområden 611/2021
- lagen om funktionshinderservice 675/2023
- lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda 23.6.1977/519

I avtalsutkastet nämns som parter: Östra Nylands välfärdsområde som beställare och Lovisa stad som leverantör.

Sedan ingången av 2024 har ansvarsområdet utbildning i Lovisa stad fortsättningsvis utan avtal ordnat för de ifrågavarande barnens fördel morgon- och eftermiddagsvårdsverksamhet för barn med funktionsnedsättning, en verksamhet vars ansvar lyder under Östra Nylands välfärdsområde.

Avtalsutkastet som gäller 2023 och som utbildningschefen berett berör i regel grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsverksamhet som individuell omsorg samt skolornas vård under semestertid för funktionsnedsatta barn i skolåldern. I avtalet nämns bland annat följande för grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsverksamhets del:

- Skolelevens morgon- och eftermiddagsvård kan ordnas som individuell vård och omsorg enligt lagen om funktionshindervisning.
- Ansvaret för ordnande lyder under Östra Nylands välfärdsområde
- Välfärdsområdet kan skaffa av kommunen individuell omsorg för barn med funktionsnedsättning som går i skolan. Omsorgen kan vid behov ordnas i skolans lokaler och i mån av möjlighet genom att utnyttja skolgångshandledarnas arbetsinsats.
- Välfärdsområdet ska vid behov ordna färdtjänsterna som behövs för genomförandet av specialomsorgen om serviceleverantören inte ordnar till exempel morgon- och eftermiddagsverksamhetens resor som skolskjutsar i enlighet med 32 § i lagen om grundläggande utbildning.

Om ordnande av vård under skolans semestertid nämns bland annat följande i avtalet:

- Som individuell vård och omsorg enligt lagen om funktionshindervisning har det även ordnats vård under skolornas semestrar för sådana funktionsnedsatta barn som inte klarar sig ensamma hemma medan föräldrarna är på jobb. Behovet har preciserats i barnets specialomsorgsprogram som uppdateras regelbundet.
- Servicen kan ordnas under skolornas semestertider under den tid då föräldrarna är på jobb eller i specialfall även av annan orsak. Lovisa stad sköter 2023 koordineringen av verksamheten och de administrativa uppgifterna.
- Barnet kan få individuell vård och omsorg enligt lagen om funktionshindervisning då barnets behov av vård och omsorg beror på funktionsnedsättning eller sjukdom, inte på ung ålder. Östra Nylands välfärdsområde har ansvaret om ordnande. Välfärdsområdet ska vid behov ordna färdtjänsterna som behövs för genomförandet av specialomsorgen.

I förhand planerat behov av personaldimensionering

Arbetsbördan för de anställda i centralen för bildning och välfärd och i synnerhet för den anställda inom förvaltningen har ökat sedan ingången av 2023. Det förekommer oro till exempel om vissa tjänsteinnehavares orkande. Alla ska garanteras möjlighet att hålla tillräcklig av sina semestrar. Dessutom är det viktigt att få tillräckligt med arbetstid för att sköta den egna basuppgiften. Man måste i god tid bedöma tidsenligheten och funktionen av de anställdas arbetsbeskrivningar och arbetsprocesser så att personalens mängd och kompetens är dimensionerad i förhållande till uppgifterna. tillräckligt med tid ska kunna reserveras även för chefsuppgifter.

Kompletterande material 1, faktura som ska skickas till välfärdsområdet (utkast)

Kompletterande material 2, avtal mellan välfärdsområdet och Lovisa stad för tiden 1.1.2023-31.12.2023, (utkast)

Föredragning

Direktören för centralen för bildning och välfärd Kirsi Kinnunen

Förslag

Nämnden för fostran och bildning

- a) godkänner följande avtal för tiden 1.1.2023–31.12.2023: Att ordna Östra Nylands välfärdsområdes (beställare) och ansvarsområdet utbildning i Lovisa stads (leverantör) grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård och skolans vård under semestertid som specialomsorg
- b) fakturerar Östra Nylands välfärdsområde för ifrågavarande tid
- c) godkänner avtalet för tiden 1.1.2024-31.5.2024: Östra Nylands välfärdsområde (beställare) och ansvarsområdet utbildning i Lovisa stads (leverantör) grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård som specialomsorg.
- d) drar riktlinjer om att centralen för bildning och välfärd i Lovisa stads ansvarsområde för utbildning inte från och med 1.6.2024 ordnar, koordinerar och producerar, utan ett i god tid i förväg utarbetat avtal, uppgifter som hör till Östra Nylands välfärdsområde, så som den grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsverksamhet och vård under skolornas semestertid för funktionsnedsatta barn i skolåldern.

Behandling

Nämnden diskuterad förslaget, varefter direktören för centralen för bildning och välfärd gjorde följande ändringsförslag:

Nämnden för fostran och bildning

- a) godkänner följande avtal för tiden 1.1.2023–31.12.2023: Att ordna Östra Nylands välfärdsområdes (beställare) och ansvarsområdet utbildning i Lovisa stads (leverantör) grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård och skolans vård under semestertid som specialomsorg
- b) fakturerar Östra Nylands välfärdsområde för ifrågavarande tid
- c) godkänner avtalet för tiden 1.1.2024–31.5.2024: Östra Nylands välfärdsområde (beställare) och ansvarsområdet utbildning i Lovisa stads (leverantör) grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård som specialomsorg.
- d) drar riktlinjer om att centralen för bildning och välfärd i Lovisa stads ansvarsområde för utbildning inte från och med 1.6.2024 ordnar, koordinerar och producerar uppgifter som hör till Östra Nylands välfärdsområde, så som den grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsverksamhet och vård under skolornas semestertid för funktionsnedsatta barn i skolåldern, om inte avtalet är klart före 30.4.2024.

Beslut

Nämnden för fostran och bildning

- a) godkände följande avtal för tiden 1.1.2023–31.12.2023: Att ordna Östra Nyland välfärdsområdes (beställare) och ansvarsområdet utbildning i Lovisa stads (leverantör) grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård och skolans vård under semestertid som specialomsorg

b) fakturerar Östra Nylands välfärdsområde för ifrågavarande tid

c) beslutade att godkänna avtalet för tiden 1.1.2024–31.5.2024: Östra Nylands välfärdsområde (beställare) och ansvarsområdet utbildning i Lovisa stads (leverantör) grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsvård som specialomsorg.

d) drog riktlinjer om att centralen för bildning och välfärd i Lovisa stads ansvarsområde för utbildning inte från och med 1.6.2024 ordnar, koordinerar och producerar uppgifter som hör till Östra Nylands välfärdsområde, så som den grundläggande utbildningens morgon- och eftermiddagsverksamhet och vård under skolornas semestertid för funktionsnedsatta barn i skolåldern, om inte avtalet är klart före 30.4.2024.