

Initiativ till regionförvaltningsverket / Ändring av Lovisa Hamn Ab:s miljötillstånd

BYMIN 10.09.2024 § 45
599/11.01.00/2022

Beredning

miljöchef Heidi Lyytikäinen, tfn 0440 555 373

Lovisa Hamn Ab har ett miljötillstånd för lagring och hantering av återvinningsbränslebalor beviljat av Regionförvaltningsverket i Södra Finland (28.3.2022, nr 89/2022, ESAVI/15469/2021), vilket förtydligats 11.4.2024 (ESAVI/10438/2024). Miljötillståndet har inte vunnit laga kraft, men hamnen beviljades 22.6.2022 (nr 197/2022 ESAVI/19992/2022) tillstånd att inleda lagring och hantering av återvinningsbränslebalor.

Återvinningsbränslebalor har passerat genom hamnen sedan hösten 2022. Hamnen har tillstånd att motta ett obegränsat antal ton balor per år. För lagring och sönderbrytning av balor anges en gräns på 50 000 ton/år i tillståndsbestämmelserna.

I miljötillståndet föreskrivs det att sönderbrytningen av balor ska utföras i en hall, i övrigt får balarna lagras utomhus på fälten i hamnområdet. Enligt tillståndsansökan orsakar verksamheten inte nedskräpning, damm eller lukt. Det finns inga bestämmelser i miljötillståndet om lukt som orsakas av balarna eller hur lukt ska bekämpas.

Det har uppkommit luktolägenheter och nedskräpning i samband med genomförse, lagring och hantering av balor. En del av balarna har varit sönderbrutna redan vid ankomsten till hamnen. Miljövårdsenheten vid Lovisa stad har under perioden 30.5–6.8.2024 mottagit 35 olägenhetsanmälningar från 23 olika adresser angående luktolägenheter orsakade av återvinningsbränslebalorna. Enligt anmälningarna är lukten äcklig och orsakar illamående. Lukten hindrar normal användning av fastigheterna, kommer in i bostäderna och gör det omöjligt att vädra dem och vistas på gården. Sedan början av juli har flera anmälningar vid sidan om lukt också nämnt en mycket riklig förekomst av flugor vilket också det orsakat olägenheter. Vissa anmälare har också observerat att ett stort antal fåglar angripit balarna samt råttor. Under samma tidsperiod har det också kommit in anmälningar om finfördelad plast som spridits till den motsatta stranden.

Miljövårdsenheten mottog flera luktrelaterade olägenhetsanmälningar också i slutet av 2023 och i januari 2024. Under våren och sommaren 2023 och 2024 har det kommit in flera anmälningar om finfördelad plast som spridits ut i miljön. Eftersom det är Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland (NTM-centralen) som övervakar hamnens miljötillstånd, har alla anmälningar om olägenheter skickats till NTM-centralen.

Sedan våren 2023 har myndigheterna (kommunens miljövårdsmyndighet, NTM-centralen, hälsoskyddsmyndigheten, Livsmedelsverket, Finlands miljöcentral) haft ett nära samarbete i fråga om de luktolägenheter och den nedskräpning som återvinningsbränslebalorna medfört. Tjänsteinnehavare från miljövårdsenheten har besökt Valkom för att iakttä luktsituationen och deltog i tillsynsbesöken i hamnen 2023 och 2024.

Miljövårdsenheten och NTM-centralen har även under tidigare år mottagit anmälningar om olägenheter som hör samman med verksamheten i hamnen. Anmälningarna har bland annat gällt koldamm, nedskräpning,

buller och lukt (flishögar, kreosotstolpar). Ändå har det aldrig tidigare kommit in olägenhetsanmälningar från så många personer från ett så vidsträckt område och i tillnärmelsevis så stor skala som nu.

Bilaga 26
Karta över anmälningar om olägenheter

Föredragning

Miljöchef Heidi Lyytikäinen

Förslag

Byggnads- och miljönämnden väcker med stöd av 89 § 2 mom. 1 punkten i miljöskyddslagen (527/2014) ett initiativ till Regionförvaltningsverket i Södra Finland om ändring av Lovisa Hamn Ab:s miljötillstånd (nr 89/2022, EASAVI/15469/2021).

Den förorening och risk för förorening som verksamheten medför avviker väsentligen från vad som bedömts på förhand. Om verksamheten fortsätter sådan som den är uppfyller den inte kraven i miljöskyddslagen. Verksamheten medför förorening enligt 5 § i miljöskyddslagen i form av lukt och sådan nedskräpning som avses i 72 § i avfallslagen. Utöver detta kan lagringen av sönderbrutna balar medföra att skadliga ämnen kommer ut direkt i havet med dagvattnet.

För närvarande innehåller hamnens miljötillstånd över huvud taget inte några bestämmelser om bekämpning av luktolägenheter. Vid tillståndsprövningen har man inte bedömt om verksamheten i anslutning till genomförelsen, lagringen och hanteringen av återvinningsbränslebalor kan medföra oskäligt besvär i form av lukt, då den bedrivs så nära bebyggelse.

Med de administrativa medel som tillsynsmyndigheten (NTM-centralen) har till sitt förfogande klarar man inte av att ingripa i verksamheten på ett tillräckligt effektivt sätt så att kraven i miljöskyddslagen skulle uppfyllas och verksamheten inte skulle medföra oskäligt besvär för bebyggelsen.

Miljövårdsmyndigheten i Lovisa stad har lyft upp lukt- och nedskräpningsproblematiken kring återvinningsbränslebalorna även i sitt utlåtande åt regionalförvaltningsverket 28.3.2024.

Bilaga 26
Karta över anmälningar om olägenheter

Beslut

Byggnads- och miljönämnden väcker med stöd av 89 § 2 mom. 1 punkten i miljöskyddslagen (527/2014) ett initiativ till Regionförvaltningsverket i Södra Finland om ändring av Lovisa Hamn Ab:s miljötillstånd (nr 89/2022, EASAVI/15469/2021).

Den förorening och risk för förorening som verksamheten medför avviker väsentligen från vad som bedömts på förhand. Om verksamheten fortsätter sådan som den är uppfyller den inte kraven i miljöskyddslagen. Verksamheten medför förorening enligt 5 § i miljöskyddslagen i form av lukt och sådan nedskräpning som avses i 72 § i avfallslagen. Utöver detta kan lagringen av sönderbrutna balar medföra att skadliga ämnen kommer ut direkt i havet med dagvattnet.

För närvarande innehåller hamnens miljötillstånd över huvud taget inte några bestämmelser om bekämpning av luktolägenheter. Vid tillståndsprövningen har man inte bedömt om verksamheten i anslutning till genomförelsen, lagringen och hanteringen av återvinningsbränslebalor kan medföra oskäligt besvär i form av lukt, då den bedrivs så nära bebyggelse.

Med de administrativa medel som tillsynsmyndigheten (NTM-centralen) har till sitt förfogande klarar man inte av att ingripa i verksamheten på ett tillräckligt effektivt sätt så att kraven i miljöskyddslagen skulle uppfyllas och verksamheten inte skulle medföra oskäligt besvär för bebyggelsen.

Miljövårdsmyndigheten i Lovisa stad har lyft upp lukt- och nedskräpningsproblematiken kring återvinningsbränslebalarna även i sitt utlåtande åt regionalförvaltningsverket 28.3.2024.

Bilaga 26

Karta över anmälningar om olägenheter

Distribution	Regionförvaltningsverket i Södra Finland, elektroniskt
För kännedom	Lovisa Hamn Ab, elektroniskt Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, elektroniskt Borgå miljöhälsovård, elektroniskt Finlands miljöcentral / internationell transport av avfall, elektroniskt
