

Utlåtande till stadsplaneringsavdelningen / Ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov för solkraftverk, Alight Ostonen Oy, Ånäs gård

BYMIN 10.12.2024 § 75
893/10.03.99.03/2024

Beredning

Miljövårdsinspektör Maija Lehtomäki, tfn 040 777 34 60, miljöchef Heidi Lyytikäinen, tfn 0440 555 373, och ledande byggnadsinspektör Anne Kanervalva, tfn 040 776 25 56

Stadsplaneringsavdelningen har begärt byggnadstillsynsmyndighetens och miljövårdsmyndighetens utlåtande om en anhängig ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov. Utlåtandet ska lämnas senast 29.11.2024. Ett tjänsteinnehavarutlåtande lämnades 29.11.2024 och i utlåtandet reserverades möjlighet att komplettera utlåtandet efter byggnads- och miljönämndens sammanträde.

Saken gäller byggande av en solenergipark som installeras på mark. Kraftverkets angivna kapacitet är 125 MWp, den årliga elproduktionen har inte uppskattats separat. Planeringsområdet är 221,21 hektar stort. Planeringsområdet består nästan i sin helhet av odlad åker.

Planeringsområdet ligger på Ånäs gårds marker cirka 16 km nordost om Lovisa centrum. Enligt sökanden kommer projektet att genomföras som ett så kallat agriprojekt, vilket innebär att förutsättningarna för jordbruk kommer att tryggas i området.

För området för det planerade solkraftverket gäller Nylandsplanen 2050 och Östra Nylands etappplansplan, som ingår i Nylandsplanen 2050. Nylandsplanen 2050 vann laga kraft 13.3.2023. I landskapsplanen för östra Nyland anges solkraftverksområdet som ett område som är viktigt med tanke på kulturmiljön eller landskapsvården. I landskapsplanen är området anvisat som en del av kulturmiljön Kymmene älvdalen – Strömfors bruk och omgivningen kring Abborrfors, som är av intresse på landskapsnivå. Miljöministeriet uppdaterade inventeringen av nationellt värdefulla landskapsområden (VAMA) år 2021. Vid inventeringen fastställdes Kymmene älvdals kulturlandskap som ett nationellt värdefullt landskapsområde. Det planerade solkraftverksområdet ingår emellertid inte det nationellt värdefulla landskapsområdet för Kymmene älv.

VAMA-inventeringen från 2021 har beaktats i landskapsplanen för Kymmenedalen, som gränsar till Östra Nylands landskapsplan. I planen är Kymmene älvdals kulturlandskap betecknat som ett område som med tanke på kulturmiljön eller landskapsvården är viktigt på riksnivå.

För det område där det planerade solkraftverket ska placeras gäller också etappplansplan 4 för Nyland, som behandlar placeringen av vindkraftsproduktion som är av betydelse på regional nivå. I etappplansplanen föreslås inga vindkraftsreserveringar för området för det planerade solkraftverket. Från solkraftverksområdet västerut finns anvisat ett vidsträckt område som är lämpligt för produktion av vindkraft.

Området har ingen gällande general- eller detaljplan. Projektområdet är för närvarande åkermark och inom det finns en gårdsbruksenhet med flera byggnader.

Föredragning

Miljöchef Heidi Lyytikäinen

Förslag

Byggnads- och miljönämnden ger följande utlåtande om Alight Ostonen Oy:s ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov:
Byggnads- och miljönämnden anser att ett avgörande som gäller planeringsbehov inte är ett tillräckligt styrmedel för att genomföra projektet. På grund av det ifrågavarande solkraftverksprojektets stora skala och dess betydande konsekvenser bör samordnandet av markanvändningen avgöras genom planläggning i stället för tillståndsförfarande.

Genomförandet av solkraftverket kommer att förändra landskapsbilden i området för flera årtionden framåt. Byggandet har betydande konsekvenser, och det kommer inte att vara möjligt att under denna tid använda eller planlägga detta vidsträckta område för något annat användningsändamål. Genom att planlägga området är det möjligt att på ett mer genomgripande sätt sammanjämka de olika behoven för markanvändningen i området och säkerställa tillräckligt delaktiggörande och hörande av intressenter. Nu har tiden för hörande varit alldeles för kort.

Byggnads- och miljönämnden konstaterar också att de utredningar som gjorts för ansökan är fullständigt otillräckliga och att det är omöjligt att avgöra behovet av planering utgående från dem. Genomförandet av utredningar får inte skjutas upp till bygglovsskedet. Som ett exempel på otillräckliga utredningar kan nämnas naturförhållandena på området, vilka utretts utgående från befintlig information, någon separat naturinventering har inte gjorts. Man har endast besökt området under en dag och då endast utrett förekomsten av åkergrödor och gjort fågelobservationer.

Paragrafen justeras på sammanträdet.

Bilaga 49

Tjänsteinnehavarutlåtande 29.11.2024

Beslut

Byggnads- och miljönämnden ger följande utlåtande om Alight Ostonen Oy:s ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov:
Byggnads- och miljönämnden ansåg att ett avgörande som gäller planeringsbehov inte är ett tillräckligt styrmedel för att genomföra projektet. På grund av det ifrågavarande solkraftverksprojektets stora skala och dess betydande konsekvenser bör samordnandet av markanvändningen avgöras genom planläggning i stället för tillståndsförfarande.

Genomförandet av solkraftverket kommer att förändra landskapsbilden i området för flera årtionden framåt. Byggandet har betydande konsekvenser, och det kommer inte att vara möjligt att under denna tid använda eller planlägga detta vidsträckta område för något annat användningsändamål. Genom att planlägga området är det möjligt att på ett mer genomgripande sätt sammanjämka de olika behoven för markanvändningen i området och säkerställa tillräckligt delaktiggörande och hörande av intressenter. Nu har tiden för hörande varit alldeles för kort.

Byggnads- och miljönämnden konstaterade också att de utredningar som gjorts för ansökan är fullständigt otillräckliga och att det är omöjligt att avgöra behovet av planering utgående från dem. Genomförandet av utredningar får inte skjutas upp till bygglovsskedet. Som ett exempel på otillräckliga utredningar kan nämnas naturförhållandena på området, vilka

utretts utgående från befintlig information, någon separat naturinventering har inte gjorts. Man har endast besökt området under en dag och då endast utrett förekomsten av åkergrödor och gjort fågelobservationer.

Paragrafen justerades på sammanträdet.

Bilaga 49

Tjänsteinnehavarutlåtande 29.11.2024

Distribution

Stadsplaneringsavdelningen, elektroniskt
