

Avgörande som gäller planeringsbehov, Joenvarren Aurinko Oy – Winda Energy Oy (Fastigheter Rnr 434-424-16-118, 434-424-1-20, 434-424-1-21, 434-424-1-22)

NLIN 13.03.2025 § 46
798/10.03.99.03/2024

Beredning

Planerare Pontus Edvinsson, tfn 040 583 2029
Stadsplaneringschef Marko Luukkonen, tfn 0440 555 403

Sökande: Joenvarren Aurinko Oy, C/O Winda Energy Oy.
Styrelseledamot Tuomas Harjula, tfn 0400 552 346.

Behandling: Denna ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov behandlas enligt den gamla lagstiftningen (MRL §16 och MRL §137), som upphävdes med stöd av en övergångsbestämmelse, eftersom både ansökan för avgörande som gäller planeringsbehov och bygglovsansökan mottogs av Lovisa stad under året 2024. Ansökningar som inkommer från 1.1.2025 och framåt behandlas enligt den nya lagstiftningen där avgörandet som gäller planeringsbehov har bytt namn till placeringstillstånd.

Det solenergiprojekt som ansökan gäller är beläget på tre separata jordlotter/byggplatser som består av flera fastigheter. Ett separat avgörande som gäller planeringsbehov görs för varje byggplats.

Beskrivning av byggprojektet: Winda Energy Oy ansöker om avgörande som gäller planeringsbehov för sitt dotterbolag Joenvarren Aurinko Oy, avsett för en solkraftpark. Solkraftparken planeras att byggas i området Emmossen i Lovisa på tre separata lotter. Den planerade effekten av solkraftverket är 32,8 MWp och den förväntade genomsnittliga elproduktionen ligger på cirka 33 GWh per år.

Orsaken till avgörande som gäller planeringsbehov: Detta avgörande som gäller planeringsbehov gäller byggandet av ett solkraftverk. I projektet tillämpas bestämmelser i 16 § i MBL som gäller områden i behov av planering eftersom projektet förutsätter på grund av sina betydande miljökonsekvenser en mer omfattande prövning än vanligt. Byggandet förutsätter ett avgörande som gäller planeringsbehov före behandlingen av bygglov. I detta avgörande som gäller planeringsbehov har man bedömt de särskilda förutsättningarna för beviljande av ett bygglov i MBL 137 §.

Bygglov: Den sökande ansökte om bygglov 13.12.2024 hos byggnadstillsynen i Lovisa. Det är möjligt att bevilja bygglovet efter ett motsvarande avgörande som gäller planeringsbehov har vunnit laga kraft.

Läge och fastigheter: Projektområdet ligger inom området Emmossen i Lovisa. Från planeringsområdet så är det cirka 3 kilometer till bebyggelsen i Liljendals centrum. Planeringsområdet ligger till största delen söder om Riksväg 6. Det planerade projektområdet omfattar totalt cirka 44,6 hektar, består av sex fastigheter och indelas i tre panelområdeslotter. Av detta område kommer omkring 35 hektar att användas för solkraftverkets behov.

Hela projektområdet ligger inom följande åtta fastigheter: 434-424-16-118, 434-424-1-20, 434-424-1-21, 434-424-1-22, 434-424-12-23, 434-424-5-24, 434-424-14-55, 434-420-4-11.

I de hyresavtal som har ingåtts med fastigheternas ägare är hyresperioden 50 år. Avtalen har undertecknats år 2023.

Projektet ligger på tre jordlotter/byggplatser så varje byggplats behöver ett separat beslut om avgörande som gäller planeringsbehov från näringslivs- och infrastruktursnämnden. De tre områdena är enligt följande: Område A – norra området, område B – östra området och område C – södra området. **Detta beslut gäller område A.**

Norra område A: innefattar fastigheterna 434-424-16-118, 434-424-1-20, 434-424-1-21, 434-424-1-22 och arealen som kommer att användas för område A uppgår till ca 20 hektar. Senare i denna text kallas för delområde A.

Sökandens korta beskrivning av byggåtgärderna, motiveringar och nyckeleffekter: "Det planerade projektområdet är cirka 44,6 hektar stort. Av detta område kommer omkring 35 hektar att användas för solkraftverkets behov, vilket inkluderar solpanelerna och deras ställningar, transformatorstationer, elstationer samt underhållsvägar och eventuella lagringsbyggnader. Det kommer dessutom att finnas utrymme för snöskottning. Det kommer också att lämnas lämpliga säkerhetsavstånd till vissa objekt inom eller i närheten av solkraftverkets område, såsom dike, bostadshus och kraftledningar."

"I Emmossen solkraftverk planeras preliminärt cirka 50 000 st. markmonterade ställningar för solpaneler, vars sammanlagda installerade effekt är 32,8 MWp. Inverterare som installeras i anslutning till ställningarna eller transformatorerna omvandlar den likström som produceras av solpanelerna till växelström, vilken transformatorerna höjer till 33 kV medelhög spänning. För nätanslutning byggs en elstation i anslutning till en 110 kV kraftledning, till vilken elektricitet överförs från solkraftverkets transformatorer med hjälp av markkablar. Inga nya luftledningar kommer därför att byggas för solkraftverket. Lämpliga stängsel samt underhålls- och räddningsvägar kommer också att byggas för både solkraftverket och elstationen."

"Eftersom projektutvecklaren ännu inte har valt komponenterna till solkraftverket är de uppgifter som presenteras i denna ansökan angående antal, effekter och dimensioner preliminära. De planerade solpanelerna, inverterarna och transformatorerna för solkraftverket representerar dock den bästa tillgängliga tekniken inom branschen, och leverantörer kommer att väljas bland aktörer som uppfyller Windas strikta ansvarsprinciper."

Plansituation: Inom planområdet finns det ingen gällande detaljplan eller generalplan.

Inom projektområdet gäller Östra Nylands etappplanskapsplan som ingår i Nylandsplanen 2050. Landskapsplansbeteckningarna i projektområdet eller i dess närhet (Planbeteckningarna är bifogade i sin helhet i ansökan):

1. *Väg med en körbana av betydelse på riksnivå*
2. *Kraftledning*
3. *Grundvattenområde*
4. *Område som är viktigt med tanke på kulturmiljön eller landskapsvården*
5. *Område lämpligt för produktion av vindkraft*

Den sökandes motivering angående planbeteckningarna inom eller i närheten av projektområdet:

”Norr om projektområdet löper Riksväg 6 som i landskapsplanen har försetts med beteckningen ”väg med en körbana av betydelse på riksnivå”. Panelområdet ligger närmast på ett cirka 135 meters avstånd från den befintliga vägen. I genomförandet av solkraftverket ingår inte åtgärder som försvagar servicenivån av långväga trafik, kollektiv trafik eller transporter. När man placerar solpaneler ser man till att någon reflekterande effekt inte äventyrar vägtrafikens säkerhet. Panelerna riktas mot söder så att det inte i princip blir betydande reflektioner till vägen.”

”Några hundra meter från västra sidan av projektområdet går Korja-Lovisa 110 kV kraftledning samt i sydväst har antecknats ett område som är lämpligt för produktion av vindkraft (Röjsjö). Projektet medför inga konsekvenser för produktionen av vindkraft. Öster om projektområdet närmast på ett 700 meters avstånd finns Liljendals grundvattenområde. Projektet medför inga konsekvenser för grundvattenområdet. Norr om riksvägen finns ett område som är viktigt med tanke på kulturmiljön eller landskapsvärden (Pernåvikens miljö och Forsbyådalen). Solkraftverket placeras inte på landskapsområdet och medför inga konsekvenser för det ifrågakvarande området.”

Byggnadsordningens bestämmelser: Lovisa stads uppdaterade byggnadsordning trädde i kraft 28.12.2022. Det finns inga särskilda föreskrifter för storskaligt solkraftsbyggande i byggordningen.

En ny byggplats ska vara minst 3 000 m² till sin areal, såvida inget annat bestäms i en generalplan med rättsverkningar. Byggplatsen ska också till sitt läge, sin form och sina terrängförhållanden lämpa sig för byggande.

Utredningar: Projektbolaget har utfört följande utredningar inom planeringsområdet:

- Ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov för ett solkraftverk vid Emmossen i Lovisa
- Naturutredning – åkergröda, flygekorre, fågelliv och växtlighet och naturtyper
- Karta och lista över grannfastigheterna till projektområdet
- Reflektionsgranskning
- Illustrationer och landskapsanalys
- Kolbalansberäkning
- bemötandena till utlåtandena och anmärkningarna

Utredningarna finns bifogade i sin helhet till denna ansökan.

Grannhörande och anmärkningar:

Innan ärendet avgörs har grannarna och andra som kan påverkas av projektet haft möjlighet att lämna skriftliga anmärkningar. Lovisa stad har hört grannfastigheterna och berörda myndigheter. Totalt hördes 33 stycken fastigheter och sju myndigheter. Sista datumet att skicka ett svar till Lovisa stad angående hörandet var 1.11.2024. Totalt inlämnades fyra anmärkningar och sex utlåtanden under utsatt tid. Ansökan samt bilagorna fanns tillgängliga via en personlig länk till Lovisa stads hemsida och vid Lovinfo på adressen: Mariegatan 12 A, 07900 Lovisa.

Den sökande anordnade ett informationsmöte om projektet 22.8.2024 i Liljendals församlingshus. Vid evenemanget inbjöds boende i området, lokala aktörer och organisationer samt personal från Lovisa stad. Under mötet deltog ca 15 personer. Responsen på mötet var enligt sökandens utsaga i huvudsak positiv. Enligt sökanden har grannarna i framtiden möjlighet att delta i utvecklingsarbetet. I bygglovsprocessen får grannarna möjlighet att ge sin syn på planeringen. Projektledaren tänker ordna även en andra möjlighet att mötas med grannarna under bygglovsprocessen.

Anmärkningar och sökandens bemötanden:

Anmärkning 1:

Åkrarna i Hedeby förblir mellan panelområdena (dryg 20 ha). Lantbrukslägenhetens driftscentrum förblir mellan solparken. Till bondgården körs från Ömossavägen genom solparken och till gårdens skog (ca 30 ha). Likaså genom solparken. Reflektions- och landskapspåverkan berör även Hedeby gård. Under de kommande 50 åren är olägenheten avsevärd.

Sökandens bemötande:

Sett från Hedeby förblir det ganska rikligt med öppet åkerlandskap. Väster om Hedeby finns inga paneler och panelerna i norr och öster ligger på flera hundra meters avstånd. Framför panelerna längre söderut finns skog samt ett annat utrymme. Eventuella landskaps- och reflektionseffekter kan minskas avsevärt genom landskapsbyggande på panelfältens kanter och detta kan avtalas separat med grannarna. Körförbindelserna säkerställs också i fortsättningen.

Anmärkning 2:

Har någon tänkt på vad det här ska göra till naturen? Jakten på området fördärvas helt och hållet! Också viltvården.

Sökandens bemötande:

Solkraftverket ligger nästan helt på de nuvarande åkerområdena där ändring av deras markanvändning inte anses orsaka betydande försämring av naturvärden i förhållande till nuläget. I bästa fall kan projektet till och med ha en positiv påverkan på naturen för åkrarna när man slutar använda näringsämnen i gödning och ängsväxtlighet får bildas på områdena. Vi har diskuterat och kommer att diskutera jaktverksamheten med lokala invånare före den slutliga planeringen. En oinhägnad gångled för djur kan också lämnas på det östligaste området i nord-sydlig riktning i den fortsatta planeringen.

Anmärkning 3:

På informationsmötet meddelade vi om en vattenbrunn som ligger på den södra åkern på fastigheten Klåskas.

1. Vi anser att det är sannolikt att vattenkvalitet och strömning till brunnen förstörs i samband med pålningar. 2. Vägen under vilken de nuvarande vatten- och elledningarna går bär inte tung trafik utan att äventyra ledningarna. 3. Det är svårt eller till och med omöjligt att underhålla brunnen på egen hand i direkt anslutning till kraftverket. För att avlägsna problem föreslår vi det följande:

*- vi grundar en borrhunn på gårdsområdet av Klåskas gård
- Winda Energy ersätter oss för kostnaderna för borrhunnens grundande.
Enligt vår uppfattning ger vårt förslag en "win-win-situation",
vattentillgången på Klåskas gård bevaras och Winda kan utnyttja det.*

Sökandens bemötande:

Vi diskuterar gärna saken med den som inlämnat anmärkningen och avtalar för detta en lösning som passar båda parter.

Anmärkning 4:

Får inte på något sätt förstöra skogsbruk i Segerskog.

Sökandens bemötande:

Projektet medför inte störning för skogsbruket. I kraftverkets närhet ska man iakttäta vanlig försiktighet vad gäller trädfällning.

Utlåtanden från myndigheter: Detta avsnitt presenterar korta sammanfattningar av myndigheternas utlåtanden i samband med ansökan. Totalt sju myndigheter gavs möjlighet att ge ett utlåtande varav sex myndigheter gav ett utlåtande. Utlåtandena i sin helhet finns som bifogat material till denna ansökan.

Utlåtanden och sökandens bemötanden nedan:

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland:

Trafikfrågor

- Under projektet kommer trafikmängden i området att öka.
- Tung trafik får inte försämra trafiksäkerheten, särskilt på riksväg 6.
- Trafik till planeringsområdena bör ske via befintliga anslutningar. Dessa anslutningar måste vara lämpliga för tung trafik.
- Solpanelerna ska placeras utanför skyddsområdet vid riksvägen och utformningen ska undvika bländning mot vägen.
- Eventuella trafikprojekt i närheten bör beaktas under projektets gång.
- Nödvändiga tillstånd (inklusive specialtransporttillstånd och arbetslov) ska hämtas från ELY-centralen.

Klimat

NTM-centralen anser att bedömningen är till stor del korrekt och att de valda elproduktionsscenarierna är motiverade, men bilagans tabell är inte tillräcklig; resultaten av klimatpåverkan måste presenteras tydligt i ansökan.

Ansökan saknar en hantering av klimatpåverkan. I bilaga 8 finns dock en tabell som har beräknat utsläppen från projektet. Det hänvisas dock inte till bilagan i ansökan, och resultaten från den förklaras inte. Enligt tabellen överstiger projektets klimatnyttor de klimatpåverkande skadorna efter 9, 11 eller 35 år beroende på valt elproduktionsscenario. NTM-centralen anser att bedömningen är till stor del korrekt och att de valda elproduktionsscenarierna är motiverade, men bilagans tabell är inte tillräcklig; resultaten av klimatpåverkan måste presenteras tydligt i ansökan.

Klimatpåverkan av förändringen av markanvändning måste bedömas, och här är det bra att använda koldioxidkarta-verktyget. Med koldioxidkarta-verktyget kan man bedöma påverkan av solkraftverket (EN/aur) på kolreserven. https://www.syke.fi/fi-FI/Tutkimus_kehittaminen/Tutkimus_ja_kehittamishankkeet/Hankkeet/Kaavoittajan_karttatyokalu_HIILIKARTTA

Natur

- NTM-centralen påpekar att möjligheterna att stödja bevarandet och utvecklingen av hotade ängsväxter bör beaktas i projektets vidareutveckling.

- Projektet kan genomföras på ett nettopositivt sätt för den biologiska mångfalden om man säkerställer rörelseförbindelser för djur och skapar möjligheter för hotade arter att existera.
- Projektområdet består främst av jordbruksmark, men det finns möjligheter att skapa ängsväxtarter som är typiska för naturbetesmarker.
- Inhägnader av stora områden kommer att förändra situationen ur djurens synvinkel.
- NTM-centralen bedömer att naturutredningen uppfyller de minimikrav som ställs på utredningar.

Huvudsakliga rekommendationer:

- Säkerställa rörelseförbindelser för djur i projektområdet
- Skapa möjligheter för hotade arter att existera

Kulturmiljö och landskap:

- Hanteringens effektivitet i landskapsplanering har bedömts på ett tillfredställande sätt.
- Enligt undersökningen begränsas estetisk inverkan till områden som inte påverkar synligt i större utsträckning. Panelväggen i öster skiljer åkerlandskapet och syns från estetisk synvinkel som en del av den nya landskapsdesignen.

Slutligen:

- I ansökan har inte egentligen framförts sådana saker som skulle stöda avgörande som gäller planeringsbehov i stället för planläggning.
- Utredningarna och bedömningarna är med de ovanstående randanmärkningarna i huvudsak behöriga och det är möjligt att fortsätta med de ovannämnda kompletteringarna.

Sökandens bemötande:

Kolbalansberäkning / klimatpåverkan:

Kalkylatorn tar i beaktande utsläppen under projektets livscykel, d.v.s. koldioxidutsläppen för byggandet, användningen och rivningen samt projektets koldioxidavtryck. Projektets koldioxidavtryck beror stort på andelen energi i annan energiproduktion samt på utvecklingen av hur mycket el används. Framtidens produktionsprognoser för förnybar energi antar också att man bygger betydligt mer förnybar energi. Också efterfrågan på el antas öka i takt med att antalet elbilar ökar samt när datacentraler och nya projekt som gäller grön omställning, såsom stål- och väteindustri, genomförs. I varje fall är byggandet av förnybar energi en förutsättning för att minska energiproduktionens koldioxidutsläpp som värmer klimaten. Projektet stöder också kolneutralitetsmålet 2035 och målsättningen att stöda att industrin blir elektrisk. Det är viktigt att bli av med fossila bränslen också med tanke på självförsörjning med el.

När solkraftverket grundas är ändringen av mängden kol som binds i marken på åkern antagligen mycket liten eftersom gräsväxter fortsätter växa där som tidigare. Mark behöver beredas mindre vilket kan leda till lite minskade utsläpp. Klimatutsläpp av ett solkraftverk som grundas på en åker är klart mindre än klimatutsläpp av ett kraftverk som grundas till exempel på skogsmark. Förlusten av växtlig areal antas vara mycket liten.

Kalkylatorns utgångsinformation skickas till myndigheterna.

Winda Energy är av samma åsikt med NTM-centralen om bevarande av

den ängsliknande livsmiljön. Efter byggandet kan man följa växtligheten och fågellivet på området och rapportera resultaten till NTM-centralen. Särskilt är projektområdets åkerkanter och dikesrenar lätta att ta i beaktande i den fortsatta planeringen.

Staketen kan antecknas i enlighet med NTM-centralens förslag vid gränserna mot skogen för att hindra kollisioner. På det östligaste området i nord-sydlig riktning kan lämnas en oinhägnad gångled för djur i den fortsatta planeringen.

Det panelområde som ligger öster om Klåskas avbryter den långa åkerutsikten bara sett från åkernivån. Ett stort solkraftverk håller också på att utvecklas mot Björkkärr, och den enhetliga åkerutsikten utplånas i detta områdes södra riktning i alla fall när projektet förverkligas.

Nylands förbund:

- När det gäller den vägledande anpassningen av stambanan (Östbanan) som ska genomföras på lång sikt konstaterar Nylands förbund att Östbanan är ett projekt för vilket det ännu inte finns några beslut eller mer detaljerade planer om dess genomförande eller tidsplan. I takt med att den vidare planeringen av banan fortskrider är det möjligt att linjedragningen kommer att förändras ännu mer, varvid konflikter med solenergiområden kan uppstå. Som ett projekt som tjänar allmänintresset på nationell nivå kan det därför kräva förändringar av markanvändningen av solenergiområden i framtiden.
- Solkraftsprojektet Röjsjö och Sarvilahti ligger i närheten av projektområdet och Nylands förbund lämnade ett utlåtande om delgeneralplanens medverkan och utvärderingsplan i september 2024.
- Nylands förbund uppger att eventuella interaktioner med andra solenergiprojekt som ligger i miljön måste beaktas i planeringen av projektet.

Sökandens bemötande:

Vi diskuterar med Östbanan också i fortsättningen och strävar efter att säkerställa genomförandet på det sätt att solkraftverkets markanvändning inte behöver ändras i framtiden. Då projektet genomförs för olika bansträckningsalternativ vill Winda Energy också hålla möjligheten att bygga ett panelfält på området av det bortfallna alternativet.

Winda är medveten om de andra solkraftprojekt som håller på att planeras i Lovisa: De närmaste är Björkkärr projekt (bredvid projektet) och Norrsarvlax projekt (på över 5 kilometers avstånd), de andra projekt är klart längre borta. Projektet i Emmossen är det klart minsta av dessa när de andra är över hundra, till och med 300, hektar stora. Winda Energy anser att samverkningar uppstår endast med Björkkärr projekt eftersom projekten ligger i varandras omedelbara närhet. Man kan ändå gå mellan dessa områden och de formar inte ett enhetligt begränsat område. Det är ändå svårt att bedöma den verkliga kvaliteten av samverkningarna med Björkkärr projekt när projektet är i mycket tidigt skede.

Borgå museum:

- Som nämns i ansökan har Borgå museum tidigare uttalat sig om projektplanen (PoM50/2024, 20.3.2024) och fastställt att någon arkeologisk inventering inte krävs. När det gäller det arkeologiska

kulturarvet har museet inga invändningar. Om arkeologiskt kulturarv dock upptäckes under byggskedet, ska det omedelbart rapporteras till Borgå museum.

- De mest betydande regionala landskapseffekterna påverkar Klåskas gård, som ligger i projektområdet. För att minska dessa effekter har man lämnat en synlighetsöppning för panelplaceringen i sydostlig riktning sett från Klåskas.
- Borgå museum anser att landskapsutredningen är tillräcklig och ger bra riktlinjer för den fortsatta planeringen. Att öka storleken på synlighetsöppningen skulle positivt påverka landskapet sett från gården.

Sökandens bemötande:

Den som genomför projektets byggnadsarbeten anvisas hur man gör ifall arkeologiska fynd hittas.

Östbanan AB:

- I Östbanans MKB (miljökonsekvensbeskrivning) presenteras flera olika alternativa linjeringar. En av dessa linjeringar, södra Lappträsk, passerar genom den norra delen av området som föreslås i denna ansökan.
- Linjedragningarna är fortfarande mycket preliminära och kan variera med hundratals meter på vissa ställen. I projektbolagets planer (oktober 2024) ligger järnvägslinjens placering vid solkraftprojektet på den plats som anges i ansökan. Placeringen av linjeringen är dock avsedd att uppdateras i samband med eventuell bygglovsansökan och innan själva byggandet påbörjas, för att undvika onödiga flyttningar/rivningsåtgärder under byggandet eller för att åtminstone kunna förbereda sig för dem.
- Det alternativ som går vidare till den allmänna planen kommer att fastställas runt år 2025/2026. Om den södra Lappträsk-linjeringen skulle väljas, kommer planeringen att preciseras i detta avseende. Annars kan den nordligaste fastigheten som anges i ansökan, ur Östbanans perspektiv, utnyttjas för solkraft.
- Östbanan AB påpekar att bländning också kan uppstå för tågtrafiken. Vid fortsatta planeringar ska det säkerställas att eventuell bländning kan förhindras om den södra Lapinjärvi-linjeringen realiserar. Östbanan framhåller att baserat på tillgänglig information har planerna i denna ansökan beaktat Östbanans planer. I takt med att solkraftprojektet fortskrider hoppas Östbanan att Winda Energy fortsatt kommer att vara i kontakt med Östbanan AB för att planer ska kunna samordnas så bra som möjligt.

Sökandens bemötande:

I takt med att projektet framskrider fortsätter Winda Energy hålla kontakt med Östbanan Ab. När projektet Östbanan framskrider och planerna preciseras och särskilt ifall projektets alternativ längre söderut genomförs utför Winda de reflektionsgranskningar som behövs.

Om projektets bansträckningsalternativ längre norrut genomförs vill Winda Energy hålla möjligheten att bygga ett panelfält på området av det bortfallna bansträckningsalternativet längre söderut. Winda är medveten om att informationen om sträckningen kommer att ta tid.

Byggnadstillsyn och miljöövervakning i Lovisa stad

- En del av planområdet kommer att överskuggas av järnvägslinjen Kouvola-Forsby, men detta har beaktats i planeringen och kraftverksprojektet kommer att genomföras så att området är på ett avstånd av 35 meter från den möjliga banan på båda sidor.
- Områdets naturvärden har utretts. I naturvärdesinventeringen framkom inga hinder för projektets genomförande. Projektområdet är inte ett grundvattenområde eller ett värdefullt landskapsområde, och det finns inga kända arkeologiskt viktiga objekt i området. Projektet ligger i ett glest befolkat område. I områdets omedelbara närhet finns några hus, och invånarna har inte motsatt sig projektet.
- Ansökan är väl genomförd och de centrala frågorna om effekterna har utretts grundligt. I utredningarna har det inte framkommit något som skulle utgöra ett hinder för att genomföra solkraftverksprojektet.
- Det är beklagligt att den nationella vägledningen för solkraftverkens krav ännu inte är färdig, men baserat på den befintliga kunskapen är projektet genomförbart.

Sökandens bemötande:

Inget att anmärka till utlåtandet.

Räddningsverket i Östra Nyland

- I detta skede är det viktigt att överväga räddningsvägar. Alla panelfält ska vara tillgängliga från två olika riktningar längs den officiella räddningsvägen.
- Tillgången till släckvatten bör beaktas.

Sökandens bemötande:

Vi håller ett inledande möte med räddningsverket när vi går till bygglovskedet, och vi säkerställer utgångsinformationen för och kraven på den fortsatta planeringen.

Bedömning och motivering av avgörandet som gäller planeringsbehov:

Stadsplaneringsavdelningen i Lovisa ställer sig positiv till byggandet av solkraftsparken vid Emmossen i Lovisa. Ansökan gällande avgörande som gäller planeringsbehov och dess bilagor ger en tillräcklig bild av det tänkta bygget och de effekter som blir följden. Med hjälp av ansökningshandlingarna har det varit möjligt att utvärdera effekterna både separat på de tre byggarbetsplatserna och som helhet vad gäller kraftstationens sammanlagda effekter som omfattar alla delområden ur planläggningens, samhällsteknikens, landskapets, naturens samt trafiksäkerhetens perspektiv.

Den sökande har uppgjort bemötanden till de inlämnade anmärkningarna och utlåtandena. Bemötandena beskrivs i detta dokument samt finns bifogade till denna ansökan. I bemötandena har den sökande motiverat projektet utifrån utredningarna.

Planläggning och annan reglering av områdesanvändningen:

Inom planområdet finns det ingen gällande detaljplan eller generalplan. Inom projektområdet gäller Östra Nylands etapplandskapsplan som ingår i

Nylandsplanen 2050. Den sökandes projekt påverkar inte planläggningen på ett negativt sätt och kan när det gäller planläggningen anses godtagbar.

Området för det nordligaste panelfältet (A) ligger på planeringsområdet av en av Östbanans alternativa linjeringar. Linjeringarna håller på att bedömas i ett MKB-förfarande och planeringen är för närvarande i översiktsplansskedet. Bland alternativen gränsar linjeringen i södra Lapträsk till ansökningsområdet. Banlinjeringsalternativet har beaktats i tillståndsansökan så banlinjeringsalternativet strider inte mot det solkraftverksområde som presenteras i ansökan. Östbanan Ab ansåg inte i sitt utlåtande att ärendet är problematiskt. Panelernas eventuella bländningseffekt ska ändå beaktas när panelerna placeras och riktas.

Kulturmiljöns värden och landskap:

Området ligger inom det nationellt värdefulla landskapsområdet (VAMA). I närheten av projektområdet norr om Riksväg 6 finns det nationellt värdefulla landskapsområdet "Pernåvikens miljö och Forsbyådalen". Från utredningarna så finns det inga kända arkeologiskt betydelsefulla platser i projektområdet. De närmaste fasta fornlämningarna i den offentliga databasen finns ca. 1 100 m öster om projektområdet. Byggandet enligt ansökan äventyrar inte kulturmiljöns och landskapets värden.

Miljö- och naturvärden:

Två terrängbesök gjordes i projektområdet under våren och sommaren 2024. I naturutredningen bedömdes området vegetation, förekomst av åkergrödor, fågelliv och förekomst av flygekorrar i projektområdets skogspartier. Inga flygekorrar, åkergrödor eller hotade arter hittades i undersökningarna eller på annat sätt skyddade växtarter.

Det utfördes observationer av utrotningshotade fåglar eller fåglar som skyddas av EU-direktivet. Några få fåglar hittades, t.ex. hackspett, tornfalk, grönfink. Resultatet av undersökningen finns i bilaga 5. Efter undersökningarna utfördes ändrades avgränsningen av projektområdet och skogsområdet i söder ersattes av åkermark. Den nya delen av projektområdet är helt och hållet åkermark.

Solkraftverket kommer att placeras enbart på åkerområden. Området förblir relativt öppet, och genom att sköta vegetation under solpanelerna genom att slå den, borde det utvecklas växtlighet som liknar ängar. Utgående från utredningarna kan bedömas att byggandet enligt ansökan inte äventyrar miljö- och naturvärdena på området.

Av naturvärden ska djurens rörelse beaktas och det kan tryggas genom i situationsplanen presenterade gångleder som är avsedda för djuren.

Bosättning nära projektområdet:

Projektområdet är inte tätbefolkat och tätare bebyggelse ligger mer än en kilometer bort från området. Inom solkraftverkets verkningsområde ligger två bostadsbyggnadsplatser. Påverkan på bebyggelsen kan delas in i ljud-, landskaps- och reflektionspåverkan samt andra effekter. Inverterarna i kraftverket skapar ljud som kan höras flera tiotals meter bort. Vid planeringen av kraftverket tas dock hänsyn till inverterarnas placering så långt bort från bebyggelsen som möjligt för att minimera ljudpåverkan. Sökanden har diskuterat projektet med invånarna. Vid sidan av diskussionen är det skäl att förebygga skadliga konsekvenser. Det är skäl att ställa villkor för byggandet angående panelfältets placering i närheten av bebyggelsen. Panelerna ska placeras tillräckligt långt från bostädernas gårdar. Ifall solkraftverksområdet placeras närmare än på 100 meters

avstånd ska landskapspåverkan lindras. I regel ska man inte bygga ett solkraftverksområde under 100 meter från bebyggelse. Konstruktioner som orsakar ljud får inte placeras nära bebyggelse. I panelernas riktning ska beaktas bebyggelsen för att panelerna inte orsakar skadlig bländning mot bebyggelsen. De åtgärder som förebygger olägenheten för landskapet samt panelernas riktning ska presenteras i den situationsplan som gäller ansökan om panelområdets bygglov. Lindrande åtgärder kan vara planteringar och att genomföra landskapsvallar. **Det kommer inte att finnas bebyggelse i projektområdets (A) omedelbara närhet.**

Slutsatser:

Den sökande har utfört omfattande utredningar inom projektområdet samt informerat lokala aktörer och boende om projektet. Den sökande har även bemött anmärkningarna och utlåtandena från myndigheterna och motiverat solkraftprojektet. Baserat på utredningarna och ansökningshandlingarna har det uppskattats att byggandet av delområdet A för Emmossen solkraftverk inte kommer orsaka betydande negativa miljö- eller andra effekter.

De särskilda förutsättningarna för bygglov avseende avgörande som gäller planeringsbehov har prövats och det kan konstateras att det finns förutsättningar för att bevilja bygglov när hänsyn tas till de anmärkningar och de utlåtanden som anges i beslutstexten.

Förutsättningar för bygglov på områden i behov av planering (§ 137 och § 16 i markanvändnings- och bygglagen):

Utöver vad som annars föreskrivs om förutsättningarna för bygglov, förutsätter beviljande av bygglov på ett område enligt 16 § i behov av planering och för vilket detaljplan inte har godkänts att byggandet

- 1) inte förorsakar olägenheter med tanke på detaljplanläggningen, generalplanläggningen eller annan reglering av områdesanvändningen
- 2) är lämpligt med tanke på skapande av samhällstekniska nät och trafikleder samt trafiksäkerheten och tillgängligheten till tjänster
- 3) är lämpligt med tanke på landskapet och inte försvårar bevarandet av särskilda natur- eller kulturmiljövärden eller tillgodoseendet av rekreationsbehoven.

Förutsättningar för bygglov på områden i behov av planering (§ 137 och § 16 i markanvändnings- och bygglagen) kan beviljas eftersom förutsättningarna uppfylls.

Bilaga 1

Ansökan om avgörande som gäller planeringsbehov för ett solkraftverk, situationsplan, grannfastigheter, naturutredningsrapport Emmossen, reflektionsgranskning Emmossen, illustrationer och landskapsanalys, kolbalansberäkning, bemötandena till utlåtandena och anmärkningarna.

Föredragning

tf direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur Pekka Stenius

Förslag

Näringslivs- och infrastrukturnämnden beslutar att bevilja avgörande som gäller planeringsbehov för byggande av ett solkraftverk på fastigheterna 434-424-16-118, 434-424-1-20, 434-424-1-21, 434-424-1-22. På grund av beslutet kan man bygga konstruktioner och småskaliga byggnader som är nödvändiga för ett solkraftverk.

Villkor nr 1 för beslutet:

I situationsplanen ska presenteras en plan för att genomföra solkraftverket

på det sätt att solpanelerna inte orsakar bländning mot östbanan.

Villkor nr 2 för beslutet:

Hela kraftverksområdets helhet får inte inhägnas med ett enhetligt stängsel. I situationsplanen ska presenteras de tillgängliga gångleder som är nödvändiga för passage av djur och människor.

Villkor nr 3 för beslutet:

I bygglovskedet ska i situationsplanen presenteras en räddningsväg minst från två riktningar samt en plan för ett släckvattensystem.

Beslutet grundas på ansökningshandlingarna och på de grunder som framkommer närmare av föredragningstexten.

Beslut

Näringslivs- och infrastrukturnämnden beslutade att bevilja avgörande som gäller planeringsbehov för byggande av ett solkraftverk på fastigheterna 434-424-16-118, 434-424-1-20, 434-424-1-21, 434-424-1-22. På grund av beslutet kan man bygga konstruktioner och småskaliga byggnader som är nödvändiga för ett solkraftverk.

Villkor nr 1 för beslutet:

I situationsplanen ska presenteras en plan för att genomföra solkraftverket på det sätt att solpanelerna inte orsakar bländning mot östbanan.

Villkor nr 2 för beslutet:

Hela kraftverksområdets helhet får inte inhägnas med ett enhetligt stängsel. I situationsplanen ska presenteras de tillgängliga gångleder som är nödvändiga för passage av djur och människor.

Villkor nr 3 för beslutet:

I bygglovskedet ska i situationsplanen presenteras en räddningsväg minst från två riktningar samt en plan för ett släckvattensystem.

Beslutet grundas på ansökningshandlingarna och på de grunder som framkommer närmare av föredragningstexten.

Distribution

De sökande
De som inlämnat anmärkning
Byggnadstillsynen
Stadsplaneringsavdelningen
Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland
